

Stabiliteitsprogramma van België

2022-2025

Programme de stabilité de la Belgique

2022-2025

30/04/2022

Inhoudsopgave/Table des matières

| | | |
|--|-----------|---|
| 1. Voorwoord | 4 | 1. Avant-propos |
| 2. Inleiding | 5 | 2. Introduction |
| 3. Economische situatie en macro-economische hypothesen | 7 | 3. Situation économique et hypothèses macro-économiques |
| 3.1 De internationale economische omgeving | 7 | 3.1 L'environnement économique international |
| 3.2 De ramingen van de macro-economische parameters voor België | 10 | 3.2 Les estimations des paramètres macro-économiques pour la Belgique |
| 4. Saldo en schuld van de gezamenlijke overheid | 17 | 4. Solde et dette de l'ensemble des pouvoirs publics |
| 4.1 Begrotingsdoelstellingen op middellangetermijn | 17 | 4.1 Objectifs budgétaires à moyen terme |
| 4.1.1 <i>Het advies van de Hoge Raad van Financiën</i> | 17 | 4.1.1 <i>L'avis du Conseil supérieur des Finances</i> |
| 4.1.2 <i>Doelstellingen weerhouden in voorliggend stabiliteitsprogramma</i> | 18 | 4.1.2 <i>Objectifs retenus dans le programme de stabilité actuel</i> |
| 4.2 Begrotingsvooruitzichten op middellange termijn | 20 | 4.2 Perspectives budgétaires à moyen terme |
| 4.2.1 <i>Evolutie van het nominale saldo</i> | 20 | 4.2.1 <i>L'évolution du solde nominal</i> |
| 4.2.2 <i>Evolutie van het structurele saldo</i> | 21 | 4.2.2 <i>L'évolution du solde structural</i> |
| 4.2.3 <i>Evolutie van de schuldgraad</i> | 22 | 4.2.3 <i>Évolution du taux d'endettement</i> |
| 4.3 Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2021 en sensitiviteitsanalyse | 23 | 4.3 Comparaison avec le programme de stabilité 2021 et l'analyse de sensibilité |
| 4.3.1 <i>Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2021</i> | 23 | 4.3.1 <i>Comparaison avec le programme de stabilité 2021</i> |
| 4.3.2 <i>Sensitiviteitsanalyse</i> | 23 | 4.3.2 <i>Analyse de sensibilité</i> |
| 4.4 Krachtlijnen van het begrotingsbeleid per entiteit | 25 | 4.4 Lignes de force de la politique budgétaire par entité |
| 4.4.1 <i>Entiteit I</i> | 25 | 4.4.1 <i>Entité I</i> |
| 4.4.2 <i>Entiteit II</i> | 27 | 4.4.2 <i>Entité II</i> |

| | | |
|---|-----------|--|
| 5. Houdbaarheid van de overheidsfinanciën | 35 | 5. Soutenabilité des finances publiques |
| 5.1 De structurele pensioenhervormingen | 35 | 5.1 Les réformes structurelles en matière de pension |
| 5.2 Contingent liabilities | 41 | 5.2 Engagements conditionnels |
| 5.2.1 Entiteit I | 41 | 5.2.1 Entité I |
| 5.2.2 Entiteit II | 45 | 5.2.2 Entité II |
| 6. Kwaliteit van de overheidsfinanciën | 53 | 6. Qualité des finances publiques |
| Bijlagen | 60 | Annexes |
| Bijlage 1. Sectoriële balansen | 60 | Annexe 1. Balances sectorielles |
| Bijlage 2. Ramingen inkomsten bij ongewijzigd beleid | 60 | Annexe 2. Évolution à politique inchangée |
| Bijlage 3. Bedragen uit te sluiten van de uitgavenbenchmark | 60 | Annexe 3. Montants à exclure du critère des dépenses |

1. Voorwoord

Het stabiliteitsprogramma van België legt de krachtlijnen en de doelstellingen vast voor het begrotingsbeleid in de periode 2022-2025. Het moet samen worden gelezen met het nationaal hervormingsprogramma. Beide programma's vormen het nationaal begrotingsplan op middellange termijn, in de zin van de Verordening (EU) nr. 473/2013.

Bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma werd het document "Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes" van 15 mei 2017 als leidraad gehanteerd.

Zoals voorzien in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 diende het advies van april 2022 van de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën als basis voor de opmaak van het stabiliteitsprogramma 2022-2025. Dit advies bevat zowel kwalitatieve als kwantitatieve aanbevelingen.

Het traject van entiteit I van het stabiliteitsprogramma werd op 22 april 2022 goedgekeurd door de federale regering.

Over het globale traject van het Stabiliteitsprogramma 2022-2025 werd voorafgaandelijk overleg gepleegd binnen het Overlegcomité zoals voorzien door het Samenwerkingsakkoord van 13 december 2013.

Het Overlegcomité heeft akte genomen van de kwalitatieve aanbevelingen geformuleerd door de Hoge Raad van Financiën en van de indicatieve trajecten die zijn opgenomen in het stabiliteitsprogramma 2022-2025. Op vraag van de deelstaatentiteiten wordt het aldus bekomen traject van Entiteit II niet verder opgesplitst en is het louter indicatief.

1. Avant-propos

Le programme de stabilité belge fixe les orientations et les objectifs de la politique budgétaire pour la période 2022-2025. Il est à lire conjointement avec le programme national de réforme. Les deux programmes font office de plan budgétaire national à moyen terme, au sens du règlement (UE) n°473/2013.

Pour la réalisation du programme de stabilité, le document intitulé « Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes » du 15 mai 2017 a été utilisé comme fil conducteur.

Comme prévu dans l'accord de coopération du 13 décembre 2013, l'avis de avril 2022 de la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances a servi de base à l'élaboration du programme de stabilité 2022-2025. Cet avis contient à la fois des recommandations qualitatives et quantitatives.

La trajectoire de l'entité I reprise dans le programme de stabilité a été approuvée par le gouvernement fédéral le 22 avril 2022.

La trajectoire globale du Programme de stabilité 2022-2025 a fait l'objet d'une concertation préalable en Comité de concertation comme le prévoit l'accord de coopération du 13 décembre 2013.

Le Comité de concertation a pris acte des recommandations qualitatives formulées par le Conseil supérieur des Finances et des trajectoires indicatives reprises dans le programme de stabilité 2022-2025. A la demande des entités fédérées, la trajectoire de l'Entité II ainsi obtenue ne sera pas répartie davantage et elle est uniquement indicative.

2. Inleiding

De afgelopen twee jaren waren getekend door de impact van de gevolgen van de coronacrisis. De verschillende overheidsniveaus hebben in dat kader heel wat maatregelen genomen ter bescherming van de volksgezondheid en ter ondersteuning van het economische en sociale weefsel.

Nu het einde van deze pandemie in zicht leek te zijn, en de verschillende regeringen zich opnieuw konden focussen op het andere beleid en de noodzakelijke hervormingen, werden we opnieuw geconfronteerd met een aantal nieuwe schokken die de economie en de samenleving beïnvloeden.

De inval van Rusland in Oekraïne op 24 februari, de explosieve stijging van de energieprijzen en de olopemde inflatie leidden er toe dat economische vooruitzichten neerwaarts herzien werden en noopten de regeringen tot het nemen van gepaste, bijzondere en vaak éénmalige maatregelen.

Het uitgangspunt van de opmaak van het stabiliteitsprogramma waren de economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau van 24 februari 2022. Dit was de dag waarop de Russische inval startte. Bijgevolg hielden die vooruitzichten hiermee nog geen rekening. Zo ging men voor 2022 nog uit van een economische groei van 3,0 %. In de loop van de maand maart kwam het Federaal Planbureau met een technische variant en de Nationale Bank van België met een herziening van de macro-economische vooruitzichten van de Belgische economie ingevolge de oorlog in Oekraïne. De groei zou circa 0,5 % neerwaarts bijgesteld mogen worden. In hoofdstuk 3 wordt een uitgebreid overzicht gegeven van de macro-economische hypothesen alsook van de meest recente verwachtingen.

Alhoewel de ramingen vertrokken van de economische vooruitzichten van vóór het uitbreken van de oorlog, werd voor 2022 toch rekening gehouden met de impact van een groeivertraging van 0,5 % op het vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid. De weerslag op het vorderingensaldo wordt geraamd op -0,28 %. Hierdoor zou het tekort van de gezamenlijke overheid voor 2022 -5,2 % van het bbp bedragen. In hoofdstuk 4 wordt dieper ingegaan op het overheidssaldo en de overheidsschuld. Ook het begrotingstraject voor de volgende jaren wordt hier toegelicht.

Naast het blijvend beheer van de crisis op korte termijn moet er eveneens gefocust worden op de middellange termijn om een duurzame en inclusieve groei te realiseren. Enerzijds moeten de investeringen gestimuleerd worden. Anderzijds moet het begrotingsbeleid, wanneer de economische omstandigheden het toelaten, zich richten op het bereiken van voorzichtige begrotingsposities en op het waarborgen van de houdbaarheid van de schuld, zoals

2. Introduction

Les deux dernières années ont été marquées par l'impact des conséquences de la crise du corona. Dans ce cadre, les différents niveaux de pouvoir ont pris de très nombreuses mesures pour protéger la santé publique et soutenir le tissu économique et social.

Maintenant que la fin de cette pandémie semblait en vue et que les différents gouvernements pouvaient se recentrer sur de véritables politiques et sur les réformes nécessaires, nous avons à nouveau été confrontés à une série de nouveaux chocs affectant l'économie et la société.

L'invasion de l'Ukraine par la Russie le 24 février, la hausse explosive des prix de l'énergie et l'augmentation de l'inflation ont entraîné une révision à la baisse des perspectives économiques et ont contraint les gouvernements à prendre des mesures appropriées, particulières et souvent ponctuelles.

Le point de départ de l'élaboration du programme de stabilité a été les prévisions économiques du Bureau fédéral du Plan du 24 février 2022. C'est le jour où l'invasion russe a commencé. Par conséquent, ces prévisions n'en tenaient pas encore compte. Ainsi, une croissance économique de 3,0 % était encore prévue pour 2022. Dans le courant du mois de mars, le Bureau fédéral du Plan a publié une variante technique et la Banque nationale de Belgique a révisé les perspectives macroéconomiques de l'économie belge à la suite de la guerre en Ukraine. La croissance pourrait être révisée à la baisse d'environ 0,5 %. Le chapitre 3 donne un aperçu complet des hypothèses macroéconomiques ainsi que des prévisions les plus récentes.

Bien que les estimations soient basées sur les perspectives économiques avant le début de la guerre, l'impact d'un ralentissement de la croissance de 0,5 % sur le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics a néanmoins été pris en compte pour 2022. L'impact sur le solde de financement est estimé à -0,28 %. En conséquence, le déficit de l'ensemble des pouvoirs publics pour 2022 serait de -5,2 % du PIB. Le chapitre 4 examine de plus près le solde public et la dette publique. La trajectoire budgétaire pour les années à venir y est également expliquée.

En plus de la gestion continue de la crise à court terme, il convient de se concentrer aussi sur le moyen terme afin de parvenir à une croissance durable et inclusive. D'une part, les investissements doivent être stimulés. D'autre part, lorsque les conditions économiques le permettent, la politique budgétaire doit viser à atteindre des positions budgétaires prudentes et à assurer la soutenabilité de la dette, comme le recommande la Commission européenne dans ses recommandations

aanbevolen door de Europese Commissie in haar landenspecifieke aanbevelingen. In hoofdstuk 5 wordt de houdbaarheid van de overheidsfinanciën besproken.

Het Belgisch plan voor herstel en veerkracht werd op 13 juli 2021 door de Ecofin-raad goedgekeurd en is nu in volle uitvoering. Dit plan zal een krachtige impuls aan onze economie geven, jobs creëren en de transitie naar een koolstofarme en digitale economie versnellen. Naast de uitrol van de RRF-gefinancierde investeringen namen de verschillende regeringen bijkomende initiatieven. Zo heeft de federale regering nog een aantal bijkomende investeringsimpulsen voorzien, recent nog in het kader van de versnelling van de energietransitie, ten belope van 2,5 miljard EUR.

De federale regering heeft in het regeerakkoord beslist dat er ook ingezet moet worden op een verhoging van de tewerkstellingsgraad en de armoedebestrijding en zal een heroriëntering van de uitgaven nodig zijn om de sociale cohesie te verbeteren.

Algemeen gesteld dient de kwaliteit van de overheidsfinanciën te worden verbeterd. Spending reviews of een doorlichting van de uitgaven kunnen hiertoe de aanzet geven.

De door verschillende overheden in dat kader genomen initiatieven worden toegelicht in hoofdstuk 6 dat handelt over de kwaliteit van de overheidsfinanciën.

par pays. Le chapitre 5 traite de la soutenabilité des finances publiques.

Le plan belge pour la relance et la résilience a été approuvé par le Conseil Ecofin le 13 juillet 2021 et est maintenant en pleine mise en œuvre. Ce plan donnera une forte impulsion à notre économie, créera des emplois et accélérera la transition vers une économie sobre en carbone et vers une économie numérique. Outre le déploiement des investissements financés par la RRF, les différents gouvernements ont pris des initiatives supplémentaires. Ainsi, le gouvernement fédéral a prévu un certain nombre d'impulsions d'investissement supplémentaires s'élevant à 2,5 milliards EUR, récemment dans le cadre de l'accélération de la transition énergétique.

Le gouvernement fédéral a décidé dans l'accord gouvernemental de veiller également à augmenter le taux d'emploi et à lutter contre la pauvreté, et qu'une réorientation des dépenses sera nécessaire pour améliorer la cohésion sociale.

De manière générale, la qualité des finances publiques devrait s'améliorer. Des spending reviews ou des examens de dépenses peuvent y donner l'impulsion.

Les initiatives prises par différentes autorités dans ce contexte sont expliquées au chapitre 6, qui traite la qualité des finances publiques.

3. Economische situatie en macro-economische hypothesen

De macro-economische vooruitzichten voor 2021-2027, die voor de voorbereiding van het rapport van het Monitoringcomité van 17 maart 2022 hebben gediend, werden opgemaakt door het Federaal Planbureau (FPB) in opdracht van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) en gepubliceerd in het kader van de economische begroting van 17 februari 2022 en de economische vooruitzichten 2022-2027 van 24 februari 2022. Merk op dat die vooruitzichten enkel rekening houden met de maatregelen waarvan de modaliteiten met voldoende precisie gekend waren op 11 februari 2022. De op 15 februari aangekondigde hervormingen op het vlak van de arbeidsmarkt en de maatregelen opgenomen in het voorontwerp van wet houdende diverse arbeidsbepalingen (arbeidsdeal) werden dus nog niet in aanmerking genomen. Bovendien werd ook de recente invasie van Oekraïne door Rusland nog niet in aanmerking genomen.

De oorlog in Oekraïne heeft uiteraard impact gehad op de economische en budgettaire vooruitzichten, zowel voor de Europese als de Belgische economie. Bijgevolg werd beslist om de gegevens van de economische begroting van februari 2022 voor te stellen met slechts een korte becommentariëring, aangezien ze dreigen niet meer de realiteit te weerspiegelen. Daarnaast werd er voor geopteerd, voor de volledigheid, om eveneens een korte beschrijving te geven van de eerste inschattingen die er momenteel bestaan over de economische gevolgen van de oorlog voor de wereldeconomie (op basis van het tussentijds rapport over de economische vooruitzichten van de OESO) en voor de Belgische economie (op basis van enerzijds een technische schatting uitgevoerd door het Federaal Planbureau en, anderzijds, een tussentijdse herziening gepubliceerd door de Nationale Bank van België).

3.1 De internationale economische omgeving

Gezondheidssituatie

De Omikronvariant heeft voor de grootste besmettingsgolf gezorgd die we gekend hebben sinds het begin van de coronacrisis. De variant was echter minder virulent, zodat de aanzienlijke toename van de besmettingen zich niet vertaald heeft in een navenante toename van de ziekenhuisopnames of overlijdens. Dat maakt dat er tijdens deze golf minder restrictieve maatregelen nodig waren. Het ziet ernaar uit dat de Omikrongolf snel zal wegebben en dat de impact van toekomstige golven beperkt zal zijn.

Hypothesen van het Federaal Planbureau

[Stabiliteitsprogramma van België](#)

3. Situation économique et hypothèses macro-économiques

Les prévisions macro-économiques pour les années 2021-2027, qui ont servi à la préparation du rapport du Comité de Monitoring du 17 mars 2022, ont été établies par le Bureau fédéral du Plan (BFP) à la demande de l'Institut des Comptes nationaux (ICN) et publiées dans le cadre du budget économique du 17 février 2022 et des perspectives économiques 2022-2027 du 24 février 2022. Il est important de souligner que ces prévisions ne tiennent compte que des mesures dont les modalités étaient connues avec suffisamment de précision le 11 février 2022. Les réformes du marché du travail annoncées le 15 février et les mesures contenues dans l'avant-projet de loi portant des dispositions diverses relatives au travail (deal pour l'emploi) n'ont donc pas encore été prises en compte. De plus, l'impact de la récente invasion de l'Ukraine par la Russie n'est pas non plus prise en considération.

Or, la guerre en Ukraine a impacté les perspectives économiques et budgétaires, tant pour l'économie européenne que pour la Belgique. Par conséquent, il a été décidé de présenter les données du budget économique de février 2022 et de ne les commenter que brièvement, vu que celles-ci risquent de ne plus refléter la réalité. En outre, afin d'être complet, le choix a été fait de faire une brève description des premières estimations disponibles des conséquences économiques de la guerre sur l'économie mondiale (en se basant sur le rapport intermédiaire des perspectives économiques de l'OCDE) et sur l'économie belge (en se basant d'une part sur une estimation technique effectuée par le Bureau du Plan et d'autre part sur une révision intermédiaire publiée par la Banque Nationale de Belgique).

3.1 L'environnement économique international

Situation sanitaire

En termes de contaminations, le variant Omicron a engendré la plus grande vague que nous ayons connue depuis le début de la crise. Cependant, la virulence du variant étant moins importante, la hausse considérable des contaminations ne s'est pas traduite en une hausse tout aussi grande d'hospitalisations ou de décès. Par conséquent, moins de mesures restrictives ont été rendues nécessaires au cours de cette vague. Il semble que la vague Omicron s'estompera rapidement et que l'impact des prochaines vagues sera limité.

Hypothèses du Bureau fédéral du Plan

Volgende tabel bevat de hypothesen betreffende de internationale context waarop het Federaal Planbureau zich gebaseerd heeft voor de opmaak van de economische begroting 2022 en de economische vooruitzichten 2022-2027 die gepubliceerd werden in februari 2022.

Tabel 1: Externe omgeving: basishypothesen

| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|---|
| Kortetermijnrente (jaarlijks gemiddelde) | -0,5 | -0,3 | 0,5 | 0,7 | 0,9 | Taux d'intérêt à court terme (moyenne annuelle) |
| Langetermijnrente (jaarlijks gemiddelde) | 0 | 0,9 | 1,0 | 1,3 | 1,6 | Taux d'intérêt à long terme (moyenne annuelle) |
| USD/EUR-wisselkoers (jaarlijks gemiddelde) | 118,3 | 113,7 | 115,5 | 115,5 | 115,5 | Taux de change USD/EUR (moyenne annuelle) |
| Nominale effectieve wisselkoers | 105,6 | 105,6 | 106,7 | 106,7 | 106,7 | Taux de change effectif nominal |
| Bbp-groei wereld, exclusief EU | 5,6 | 4,1 | 3,9 | 3,6 | 3,5 | Croissance PIB, monde sauf UE |
| Bbp-groei EU | 5,1 | 4 | 2,6 | 1,9 | 1,7 | Croissance PIB UE |
| Groei van relevante buitenlandse markten | 8,9 | 6,2 | 5,2 | 3,6 | 3,4 | Croissance des marchés étrangers pertinents |
| Wereldinvolumes, exclusief EU | 9 | 5,3 | 5,0 | 3,9 | 3,7 | Volumes d'importations mondiales, hors UE |
| Olieprijzen (Brent, USD/vat) | 70,7 | 83,2 | 76,6 | 78,7 | 80,8 | Prix du pétrole (Brent, USD/baril) |

Bron : Federaal Planbureau

Source : Bureau fédéral du Plan

Le tableau suivant présente les hypothèses du contexte international sur lesquelles le Bureau fédéral du Plan s'est basé pour élaborer le budget économique 2022 et les perspectives économiques 2022-2027 publiées en février 2022.

Tableau 1 : Environnement externe: hypothèses de base

Economische gevolgen van de oorlog in Oekraïne volgens het tussentijds rapport over de economische vooruitzichten van de OESO van 17 maart 2022

Dit gedeelte is gebaseerd op het tussentijds rapport van de economische vooruitzichten van de OESO dat op 17 maart 2022 gepubliceerd werd. Er moet benadrukt worden dat de vooruitzichten met de nodige voorzichtigheid moeten benaderd worden, gezien het erg onzeker karakter van de huidige economische situatie. Voordat het conflict uitbrak, waren we dankzij de wereldwijde vaccinatie-inspanningen stilaan toe aan de laatste fase van de pandemie. Samen met de expansieve beleidskoersen en de gunstige financiële omstandigheden, leek dit de voorbode van een wereldwijd economisch herstel voor 2022 en 2023. Volgens OESO-schattingen van december 2021 werd in 2022 een toename van het wereldwijde bbp met 4,5 % verwacht en in 2023 werd een toename met 3,2 % verwacht. Bovendien zorgt het economisch herstel in combinatie met verstoringen in de toeleveringsketens voor inflatoire druk. Maar het zijn vooral de energieprijzen die verantwoordelijk zijn voor de opflakking van de inflatie. Zowel de aardgas-, de elektriciteits- als de olieprijs kenden in 2021 een explosieve stijging. De heropleving van de wereldwijde economische activiteit gaat gepaard met een grotere vraag naar energie. Als gevolg daarvan werd in bijna alle OESO-landen een versnelde en veralgemeende inflatie vastgesteld. De Verenigde Staten, Latijns-Amerika en Europa werden bijzonder erg getroffen.

Conséquences économiques de la guerre en Ukraine selon le rapport intermédiaire des perspectives économiques de l'OCDE du 17 mars 2022

Cette partie se base sur le rapport intermédiaire des perspectives économiques de l'OCDE publié le 17 mars 2022. Soulignons le fait que ces prévisions doivent être prises avec des pincettes étant donné le caractère plus qu'incertain de la situation économique actuelle. Avant que le conflit n'éclate, l'amorce de la fin de la pandémie grâce aux efforts mondiaux de vaccination, les politiques expansionnistes ainsi que les conditions financières favorables auguraient une reprise économique mondiale pour 2022 et 2023. En effet, on s'attendait à ce que la croissance du PIB mondial atteigne 4,5 % en 2022 et 3,2 % en 2023 lors des estimations de décembre 2021 de l'OCDE. De plus, la reprise économique combinée aux perturbations dans les chaînes d'approvisionnement exerce des pressions inflationnistes. Cependant, ce sont les prix de l'énergie qui sont les principaux responsables de la flambée de l'inflation. Effectivement, tant les prix du gaz naturel que les prix de l'électricité, ou bien encore du pétrole, ont explosé en 2021. Le rebond de l'activité économique mondiale va de pair avec une demande accrue d'énergie. Par conséquent, on a constaté une accélération et une généralisation de l'inflation dans la quasi-totalité des pays de l'OCDE. Les États-Unis, l'Amérique latine et l'Europe étant particulièrement touchés.

De oorlog in Oekraïne heeft een negatieve aanbodschock veroorzaakt voor de wereldeconomie. En dit terwijl we nog druk in de weer waren met het wegwerken van de bottlenecks die nog aanwezig waren bij de economische hervatting in de nasleep van de pandemie. De gevolgen van de oorlog voor de wereldeconomie zijn talrijk en dreigen nog te verergeren als het conflict aansleept. Oekraïne en Rusland spelen weliswaar slechts een geringe rechtstreekse rol in de wereldeconomie: ze vertegenwoordigen 2 % van het mondiale bbb en hebben slechts beperkte handelsrelaties en financiële banden met andere landen. Maar op de grondstoffenmarkt spelen ze allebei een cruciale rol als leverancier van een aantal producten. Beide landen zijn samen goed voor 30 % van de wereldwijde export van graan, 20 % van de export van maïs, minerale meststoffen en aardgas en 11 % van de olie-export. En niet te vergeten: ze spelen ook een aanzienlijke rol in de export van metalen, waardoor ze belangrijk zijn voor de wereldwijde toeleveringsketens. Rusland is één van de belangrijkste exporteurs van palladium en nikkel, grondstoffen die nodig zijn voor de productie van batterijen, auto's en staal. Samen met Oekraïne exporteert Rusland een aanzienlijke hoeveelheid zeldzame gassen die nodig zijn voor de productie van halfgeleiders en titaniumspons voor de luchtvaartindustrie. En tot slot beschikken beide landen over een aanzienlijke uraniumreserve.

De prijzen van de belangrijkste grondstoffen die door Rusland en Oekraïne worden uitgevoerd zijn dan ook fors gestegen sinds het begin van de oorlog, ook al zijn de productie- en exportvolumes nagenoeg dezelfde gebleven. Een scenario waarbij de uitvoer van graan uit Rusland en Oekraïne volledig wordt stopgezet zou tot aanzienlijke tekorten leiden, vooral dan voor de landen uit het Midden-Oosten die meer dan 70 % van hun ingevoerd graan uit Rusland en Oekraïne halen.

De financiële sancties tegen Rusland hebben de toegang tot buitenlands kapitaal beperkt en zorgden voor een bevriezing van de deviezenreserves van de Bank van Rusland in de westerse economieën. Volgens het rapport van de OESO is de roebel daardoor sterk in waarde gezakt; het belangrijkste rentetarief van de Bank van Rusland is daardoor met 10,5 procentpunt gestegen en staat nu op 20 %, en de risicopremies op de Russische staatsschuld zijn sterk omhoog gegaan. De wereldwijde financiële markten zijn geïmpacteerd door de stijging van de risicopremies en door de muntontwaardingen, gelet op de verhoogde risicoaversie en de latente onzekerheid. Heel wat multinationals hebben bovendien hun activiteiten in Rusland opgeschort.

De oorlog zal ongetwijfeld nog zwaar wegen op de wereldwijde kortetermijngroei en zal de inflatoire druk waarschijnlijk nog doen toenemen. De omvang van deze economische gevolgen is echter heel onzeker en zal voornamelijk worden bepaald door de duur van de oorlog en door de acties vanwege de overheden.

La guerre en Ukraine a provoqué un choc d'offre négatif pour l'économie mondiale. Cela alors que les goulets d'étranglements provoqués par la reprise postpandémie étaient en train de se résorber. Les effets de la guerre sur l'économie mondiale sont nombreux et risquent de s'aggraver si le conflit perdure dans le temps. En effet, l'Ukraine et la Russie ne jouent qu'un rôle direct mineur sur l'économie mondiale, ne représentant que 2 % du PIB mondial et ayant des liens commerciaux et financiers faibles avec les autres pays. Cependant, sur le marché des matières premières, les deux jouent un rôle de fournisseur essentiel pour un certain nombre de produits. Ces deux nations représentent ensemble 30 % des exportations mondiales de blé, 20 % pour le maïs, les engrais minéraux et le gaz naturel, et 11 % pour le pétrole. N'oublions pas aussi l'importance de leurs exportations de métaux dans les chaînes d'approvisionnements mondiales. La Russie compte parmi les principaux exportateurs de palladium et de nickel nécessaires à la fabrication de batteries, de véhicules automobiles et d'acier. De plus, avec l'Ukraine, elle exporte une quantité importante de gaz rares nécessaires pour produire des semi-conducteurs et des éponges de titane utiles pour l'aéronautique. Enfin, ces deux pays profitent d'une réserve d'uranium non négligeable.

Par conséquent, les prix des principales matières premières exportées par la Russie et l'Ukraine ont fortement augmenté depuis le début de la guerre, même en l'absence de perturbation sensible des volumes de production ou d'exportations. Un scénario impliquant un arrêt complet des exportations de blé provenant de Russie et d'Ukraine entraînera d'importantes pénuries, surtout pour les pays du Moyen-Orient dont plus de 70 % des importations de blé proviennent de Russie et d'Ukraine.

Les sanctions financières adoptées à l'égard de la Russie ont réduit l'accès aux capitaux étrangers et ont gelé les réserves de change détenues par la Banque de Russie dans les économies occidentales. Selon le rapport de l'OCDE, le rouble s'est fortement déprécié, le taux directeur de la Banque de Russie a augmenté de 10,5 points de pourcentage pour s'établir à 20 %, et les primes de risque sur la dette souveraine russe se sont envolées. Les marchés financiers mondiaux ont été impactés par des hausses des primes de risque et des dépréciations monétaires étant donné l'aversion au risque exacerbée et l'incertitude latente. De plus, nombreuses sont les multinationales qui ont suspendu leurs activités en Russie.

Il ne fait aucun doute que la guerre pèsera fortement sur la croissance mondiale à court terme et exacerbera considérablement les tensions inflationnistes. Par contre, l'ampleur de ces impacts économiques est très incertaine et sera principalement déterminée par la

De OESO-prognoses geven aan dat de mondiale groei met meer dan één procentpunt zal dalen en dat de wereldwijde inflatie met bijna 2,5 procentpunt zal stijgen. Deze ramingen berusten op de veronderstelling dat de schokken op de financiële markten en op de grondstoffenmarkten die werden vastgesteld gedurende de eerste twee weken van het conflict op hun minst nog een jaar lang voelbaar zullen zijn, en gaan uit van een diepe recessie in Rusland die gepaard gaat met een productiedaling van meer dan 10 % en met een inflatie die met bijna 15 procentpunt zal stijgen.

De impact van de oorlog verschild naargelang van het land. De Europese economieën worden het hardst getroffen, vooral in de landen die grenzen aan Rusland of Oekraïne. Dat ligt aan het feit dat de gasprijzen sterker zijn gestegen in Europa dan in de rest van de wereld, en aan het feit dat de Europese landen vóór het conflict relatief nauwe economische en energetische banden onderhielden met Rusland. Volgens de OESO is een van de grootste economische risico's de volledige stopzetting van de energie-export van Rusland naar de EU. Dit zou een heuse schok betekenen met dramatische gevolgen, want de alternatieve energiebronnen zijn schaars en de gasreserves zijn beperkt. Als de prijzen van het Europese gas hetzelfde hoge niveau aanhouden als bij het begin van de oorlog, zou de Europese inflatie nog met 1 bijkomend procentpunt stijgen (in de hele eurozone zou de inflatie daardoor met 3,5 procentpunt stijgen) en zou de Europese groei bijkomend afnemen met meer dan 0,5 procentpunt.

De oorlog had midden maart aanleiding gegeven tot een vluchtelingenstroom van meer dan 3 miljoen mensen die voornamelijk beland zijn in de naburige landen (Polen, Roemenië, de Republiek Moldavië, Hongarije en de Slovaakse Republiek). De opvang van Oekraïense vluchtelingen zal bijkomende uitgaven veroorzaken voor sociale bijstand, huisvestingssteun, voedselvoorziening, medische bijstand, kinderopvang en onderwijs. De kosten voor de opvang van de vluchtelingen zouden zeker 0,25 % van het bbp van de EU bedragen.

3.2 De ramingen van de macro-economische parameters voor België

3.2.1 Ramingen van het Planbureau van februari 2022

durée de la guerre et de l'action menée par les pouvoirs publics.

Les prévisions de l'OCDE indiquent que la croissance mondiale devrait perdre plus d'un point de pourcentage et l'inflation mondiale augmenter de presque 2,5 points de pourcentage. Ces estimations reposent sur l'hypothèse que les chocs observés sur les marchés financiers et les marchés des matières premières au cours des deux premières semaines du conflit persisteront pendant au moins un an, et intègrent une récession profonde en Russie, caractérisée par un recul de la production de plus de 10 % et une hausse de l'inflation de près de 15 points de pourcentage.

L'impact de la guerre varie selon les pays. Les économies européennes sont les plus durement touchées, en particulier celles qui partagent une frontière avec la Russie ou l'Ukraine. Cela s'explique par la hausse plus marquée des prix du gaz en Europe que dans le reste du monde, ainsi que par les liens économiques et énergétiques relativement étroits que les pays européens entretenaient avec la Russie avant le conflit. Selon l'OCDE, l'un des risques économiques majeurs est l'arrêt complet des exportations d'énergie de la Russie vers l'UE. Vu que les possibilités de trouver d'autres sources d'approvisionnement en énergie sont limitées et que les niveaux des réserves en gaz sont faibles, un tel choc aurait des conséquences brutales. Si les prix du gaz européen se maintiennent aux niveaux élevés connus depuis le début de la guerre, l'inflation en Europe augmenterait de plus de 1 point de pourcentage supplémentaire (au total la zone euro verrait ainsi son inflation croître de 3,5 points de pourcentage) et la croissance européenne verrait sa croissance réduite de plus de 0,5 point de pourcentage supplémentaire.

La guerre a provoqué, à la mi-mars, un afflux de réfugiés de plus de 3 millions de personnes, principalement vers les pays frontaliers au conflit (Pologne, Roumanie, République de Moldavie, Hongrie et République slovaque). La prise en charge des réfugiés ukrainiens nécessitera de consacrer des dépenses à l'aide sociale, à l'aide au logement, à l'approvisionnement alimentaire, à l'aide médicale, aux services de garde d'enfants et à la scolarisation. Les coûts associés à la prise en charge des réfugiés serait d'au moins 0,25 % du PIB de l'UE.

3.2 Les estimations des paramètres macro-économiques pour la Belgique

3.2.1 Estimations du Bureau du Plan de février 2022

De volgende tabel bevat de belangrijkste economische parameters van België voor de periode 2021-2025. Deze gegevens hebben als basis gediend voor de nota van het Monitoringcomité die gepubliceerd werd op 17 maart 2022.

Le tableau suivant présente les principaux paramètres économiques de la Belgique pour la période 2021-2025. Ces données ont servi de base pour le comité de Monitoring publié le 17 mars 2022.

Tabel 2: Macro-economische vooruitzichten

Tableau 2 : Prévisions macro-économiques

| Verandering in %, tenzij anders aangegeven | 2021 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | Variation en % sauf indications contraires |
|--|-------------------------|------|------|------|------|------|---|
| | in miljard en milliards | | | | | | |
| 1. Bbp-groei in constante prijzen | 446,6 | 6,1 | 3,0 | 1,9 | 1,5 | 1,3 | 1. Croissance du PIB à prix constants |
| 2. Bbp in lopende prijzen (in miljard EUR) | 505,7 | 10,7 | 6,5 | 3,2 | 2,9 | 2,6 | 2. PIB à prix courants (en milliards EUR) |
| Bestanddelen van de groei | | | | | | | |
| 3. Consumptieve bestedingen van de particulieren | 241,7 | 6,3 | 5,9 | 1,9 | 1,8 | 1,4 | 3. Dépenses de consommation finale des particuliers |
| 4. Consumptieve bestedingen van de overheid | 120,5 | 4,2 | 1,3 | 0,6 | 1,1 | 1,4 | 4. Dépenses de consommation finale des pouvoirs publics |
| 5. Bruto vaste kapitaalvorming | 123,9 | 9,6 | 2,6 | 3,5 | 1,7 | 0,4 | 5. Formation brute de capital fixe |
| 6. Voorraadwijziging en netto-verwerving activa | | -0,9 | -0,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 6. Variation de stocks et acquisition nette d'actifs |
| 7. Uitvoer van goederen en diensten | 430,7 | 9,0 | 5,2 | 3,9 | 3,1 | 3,1 | 7. Exportations de biens et services |
| 8. Invoer van goederen en diensten | 424,2 | 8,5 | 5,9 | 4,0 | 3,2 | 3,0 | 8. Importations de biens et services |
| Bijdrage tot de bbp-groei | | | | | | | |
| 9. Totale finale vraag (3+4+5) | | 5,7 | 3,5 | 2,0 | 1,6 | 1,2 | 9. Demande finale totale (3+4+5) |
| 10. Voorraadwijziging en netto-verwerving activa | | -0,9 | -0,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 10. Variation de stocks et acquisition nette d'actifs |
| 11. Externe balans van goederen en diensten | | 0,5 | -0,5 | -0,1 | -0,1 | 0,1 | 11. Balance des biens et services |

Bron: Economische vooruitzichten op middellange termijn voor de periode 2022-2027, opgesteld door het Federaal Planbureau en gepubliceerd op 24/02/2022
 Source: perspectives économique à moyen terme pour la période 2022-2027 élaborées par le Bureau fédéral du Plan et publiée le 24 février 2022

De gegevens in bovenstaande tabel houden geen rekening met de impact van de oorlog in Oekraïne en geven dus geen realistisch beeld meer van de Belgische economie. Deze cijfers worden daarom dus slechts bondig becommentarieerd.

Les données présentées dans le tableau ci-dessus ne prennent pas en compte l'impact de la guerre en Ukraine et ne reflètent par conséquent plus une image réaliste de l'économie belge. Par conséquent, ces chiffres ne seront que brièvement commentés.

Het Belgisch bbp dat tijdens de gezondheids crisis een historische terugval (-5,7 %) kende, liet in 2021 een opmerkelijk herstel (+6,1 %) optekenen. Alle componenten van het bbp lagen toen terug in stijgende lijn, behalve de voorraden. Volgens de prognoses van het Planbureau zou het Belgisch bbp op jaarbasis met 3 % stijgen in 2022 (voornamelijk aangedreven door de particuliere consumptie) en vervolgens met 1,9 % in 2023. Daarna zou de groei geleidelijk aan afnemen van 1,5 % in 2024 tot 1,3 % in 2025.

Le PIB Belge, qui a connu une chute historique durant la crise (-5,7 %), est remarquablement remonté en 2021 (+6,1 %). Toutes les composantes du PIB sont reparties à la hausse, hormis les stocks. Les prévisions du Bureau du Plan indiquent que, sur base annuelle, le PIB belge devrait croître de 3 % en 2022 (principalement soutenu par la consommation des particuliers) puis de 1,9 % en 2023. Par la suite, la croissance diminuerait progressivement passant de 1,5 % en 2024 à 1,3 % en 2025.

Tabel 3: Prijzevolutie

Tableau 3 : Évolution des prix

| Verandering in % | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | Variation en % |
|---|------|------|------|------|------|---|
| 1. Bbp-deflator | 4,3 | 3,3 | 1,3 | 1,4 | 1,3 | 1. Déflateur PIB |
| 2. Deflator van de particuliere consumptie | 2,3 | 5,1 | 1,0 | 1,1 | 1,5 | 2. Déflateur de la consommation privée |
| 3. Geharmoniseerd indexcijfer van de consumptieprijzen (GICP) | 2,4 | 5,5 | 1,1 | 1,2 | 1,5 | 3. Indice des prix à la consommation harmonisé (ICPH) |
| 4. Deflator van de publieke consumptie | 2,2 | 4,6 | 2,5 | 1,4 | 1,0 | 4. Déflateur de la consommation publique |
| 5. Investeringsdeflator | 3,4 | 3,4 | 0,5 | 1,3 | 1,6 | 5. Déflateur des investissements |
| 6. Uitvoerprijzdeflator (goederen en diensten) | 8,1 | 8,3 | -1,9 | 0,3 | 1,6 | 6. Déflateur des prix à l'exportation (biens et services) |
| 7. Invoerprijzdeflator (goederen en diensten) | 8,9 | 10,1 | -3,0 | -0,1 | 1,7 | 7. Déflateur des prix à l'importation (biens et services) |

Bron : Federaal Planbureau
 Source : Bureau fédéral du Plan

Begin 2022 liet de Belgische inflatie, gemeten op basis van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen, een historisch hoog niveau (5,5 %) optekenen. Die quasi-exponentiële groei is te wijten aan de gestegen energieprijzen. Zowel de groothandelsprijs van aardgas als de prijs van de CO2-emissierechten zijn in 2021

Au début de 2022, l'inflation belge, mesurée sur la base de l'indice national des prix à la consommation, a atteint un niveau historiquement haut (5,5 %). Cette croissance quasi-exponentielle trouve son origine dans la hausse des prix de l'énergie. En effet, tant le prix de gros du gaz naturel que le prix des permis d'émissions

enorm de hoogte in geschoten (in tien jaar tijd zijn ze respectievelijk vertienvoudigd en verdubbeld). Deze forse inflatie vertaalt zich in een stijging van het gezondheidsindexcijfer (toename van 2 % in 2021 en van 5,4 % in 2022), waardoor de spilindex werd overschreden. Een dergelijke overschrijding vond plaats in februari en in oktober 2022 zou er normaal gezien een nieuwe overschrijding plaatsvinden. Samen met die van december 2021, zullen deze overschrijdingen ervoor zorgen dat de sociale uitkeringen en de overheidslonen tot driemaal toe opgetrokken worden met 2 %. De volgende spilindexoverschrijdingen werden verwacht plaats te vinden in april 2023, februari 2025, maart 2026 en oktober 2027. Merk op dat er geen rekening gehouden wordt met de begin april gepubliceerde update van de inflatievooruitzichten van het Planbureau, waarin overschrijdingen voorzien worden in april 2022, november 2022 en april 2023.

Tabel 4: Evolutie op de arbeidsmarkt

| | 2021 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
|--|------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|---|
| | Niveau Niveau | Variation Variatie | Variation Variatie | Variation Variatie | Variation Variatie | Variation Variatie | Variation Variatie | Variation Variatie | |
| 1. Werkgelegenheid: personen | 4.894,3 | 1,7 | 1,2 | 0,8 | 0,8 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 1. Emploi: effectifs |
| 2. Werkgelegenheid: gewerkte uren | 7.060,9 | 7,5 | 4,0 | 1,2 | 0,8 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 2. Emploi: heures travaillées |
| 3. Werkloosheidscijfer (in %) | 6,3 | 6,3 | 5,9 | 5,8 | 5,5 | 5,4 | 5,4 | 5,3 | 3. Taux de chômage (en %) |
| 4. Werkloosheidscijfer (in %) | 8,4 | 8,4 | 8,0 | 7,8 | 7,5 | 7,4 | 7,4 | 7,2 | 4. Taux de chômage (en %) |
| 5. Arbeidsproductiviteit, personen | 85,1 | 4,4 | 1,8 | 1,1 | 0,8 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 5. Productivité de la main-d'œuvre, effectifs |
| 6. Arbeidsproductiviteit per gewerkt uur | 57,3 | -1,2 | -0,9 | 0,7 | 0,7 | 0,5 | 0,6 | 0,6 | 6. Productivité du travail par heure travaillée |
| 7. Beloning van werknemers | 229,6 | 5,1 | 8,3 | 4,6 | 2,6 | 2,6 | 2,9 | 2,9 | 7. Rémunération des salariés |
| 8. Beloning per werknemer | 56,5 | 3,5 | 7,1 | 3,9 | 1,9 | 2,0 | 2,3 | 2,3 | 8. Rémunération par salarié |

1/ Beroepsbevolking, nationaal concept, definitie INR (in duizendtallen)

2/ Definitie nationale rekeningen, in miljoenen uren

3/ Geharmoniseerde definitie volgens Eurostat, niveau (in %)

4/ Definitie Federaal Planbureau

5/ Reëel bbp per werknemer

6/ Reëel bbp per gewerkt uur

7/ In miljard EUR

8/ In duizend EUR per persoon per jaar

Bron : Federaal Planbureau

1/ Population occupée, concept national, définition ICN (en milliers)

2/ Définition comptes nationaux, en millions d'heures

3/ Définition harmonisée d'Eurostat, niveau (en %)

4/ Définition Bureau fédéral du Plan

5/ PIB réel par travailleur

6/ PIB réel par heure travaillée

7/ En milliards EUR

8/ En milliers EUR par personne et par an

Source : Bureau fédéral du Plan

De arbeidsmarkt kende slechts een lichte achteruitgang tijdens de coronacrisis in 2020, voornamelijk te danken aan de maatregelen inzake tijdelijke werkloosheid. Begin 2021 stond de arbeidsmarkt al gauw terug op het niveau van vóór de crisis. Daarna is de werkgelegenheid het hele jaar door gestaag gegroeid, om eind 2021 lichtjes terug af te nemen.

Het werkloosheidscijfer (volgens de administratieve definitie) zou in 2022 naar 8,0 % moeten dalen, om op één procentpunt na terug uit te komen op het niveau van vóór de crisis (8,9 % in 2019). Van 2023 tot 2027 verwacht men een geleidelijke daling van de werkloosheidsgraad, die zou moeten uitkomen op 7,2 %.

3.2.2 Impact van de oorlog in Oekraïne op de Belgische economie

de CO2 ont flambé durant 2021 (multiplié par dix dans le premier cas et doublé dans le second cas). Cette forte inflation se traduit par une hausse de l'indice santé (de 2 % en 2021 et de 5,4 % en 2022) qui implique un dépassement de l'indice pivot. Ainsi, il y a eu un dépassement en février et il devrait y en avoir un autre en octobre 2022. Ces dépassements, auxquels s'ajoute celui de décembre 2021, signifient que, au cours de l'année 2022, les allocations sociales et les salaires de la fonction publique seront relevés à trois reprises de 2 %. Les prochains dépassements de l'indice pivot devraient se produire en avril 2023, février 2025, mars 2026 et octobre 2027. Notez qu'on ne prend pas compte de la mise à jour des prévisions d'inflation publié par le Bureau du Plan début avril, indiquant des dépassements prévus pour avril 2022, novembre 2022 et avril 2023.

Tableau 4 : Évolution sur le marché du travail

L'emploi intérieur n'a que peu fléchi durant la crise du coronavirus en 2020, grâce en grande partie aux mesures de chômage temporaire. L'emploi a rapidement retrouvé son niveau d'avant crise au début 2021. Par la suite, la croissance de l'emploi a été au beau fixe tout au long de l'année avant de diminuer légèrement en fin d'année 2021.

Le taux de chômage (selon la définition administrative) devrait diminuer à 8,0 % en 2022, s'établissant ainsi à près d'un point de pourcentage sous son niveau d'avant crise (8,9 % en 2019). De 2023 à 2027, on s'attend à une diminution graduelle du taux de chômage, qui devrait atteindre 7,2 %.

3.2.2 Impact de la guerre en Ukraine sur l'économie belge

3.2.2.1 Ramingen van het Planbureau van maart 2022

Op vraag van de regering heeft het Federaal Planbureau een indicatieve technische raming gemaakt van de impact van de oorlog in Oekraïne op de Belgische economie.

Omdat de economische begroting van 2022 nog maar net gepubliceerd was en gelet op de onzekerheid omtrent de gevolgen van de geopolitieke situatie voor de Europese economie, werd er gekozen voor een harraming waarbij bepaalde internationale variabelen opnieuw werden geparametreerd. Zo werd de groei van de potentiële exportmarkten voor België naar beneden toe herzien en werden de energieprijzen (olie, aardgas, elektriciteit) naar boven toe herzien.

Volgende tabel geeft de impact weer van deze aanpassingen op de Belgische economie in 2022. De cijfers zijn louter indicatief en mogen niet worden geïnterpreteerd als geactualiseerde vooruitzichten voor 2022.

Tabel 5: Impact op de Belgische economie (technische raming FPB)

| | Budget économique (février 2022) Economische begroting (februari 2022) | Mise à jour "Ukraine" (mars 2022) Oekraïne* update (maart 2022) | Variation Variatie | |
|--|---|--|-----------------------|---|
| Bruto binnenlands product | 3,0 | 2,5 | -0,5 | Produit intérieur brut |
| Consumptieve bestedingen van de particulieren | 5,9 | 5,4 | -0,5 | Dépenses de consommation finale privée |
| Consumptieve bestedingen van de overheid | 1,3 | 1,2 | -0,1 | Dépenses de consommation finale des administrations publiques |
| Brutovorming van vast kapitaal | 2,6 | 2,0 | -0,6 | Formation brute de capital fixe |
| Binnenlandse bestedingen | 3,5 | 3,0 | -0,6 | Demande intérieure |
| Uitvoer van goederen en diensten | 5,2 | 4,1 | -1,1 | Exportations de biens et de services |
| Invoer van goederen en diensten | 5,9 | 4,8 | -1,1 | Importations de biens et services |
| Bbp-deflator | 3,3 | 3,8 | 0,5 | Déflateur du PIB |
| Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen | 5,5 | 7,3 | 1,8 | Indice national des prix à la consommation |
| Gezondheidsindex | 5,4 | 7,0 | 1,6 | Indice de santé |
| Werkgelegenheid (in duizenden) | 57,3 | 54,3 | -3,0 | Emploi (en millier) |
| Reëel beschikbaar inkomen van de particulieren | 1,2 | -0,2 | -1,4 | Revenu disponible réel des particuliers |

Een minder sterke groei van de potentiële exportmarkten leidt tot een exportafname. Bedrijven worden geconfronteerd met een lagere vraag en zullen daardoor minder gaan produceren, wat leidt tot minder investeringen en een lagere tewerkstelling.

En de reeds hoge inflatie wordt nog verder aangewakkerd door de stijging van de energieprijzen. Dankzij de indexering van de lonen van de werknemers en de ambtenarenweddens blijft de impact van de inflatie op het reëel beschikbaar inkomen van de particulieren beperkt. Maar dit mechanisme treedt slechts met vertraging in werking, zodat het onmogelijk is om het effect van de forse prijsstijgingen op het beschikbare inkomen volledig te compenseren. Desondanks verloopt de daling van de consumptie door particulieren minder snel dan de afname van het beschikbare inkomen. Bovendien geeft de indexering aanleiding tot een verhoging van de loonkost en bijgevolg een

3.2.2.1 Estimations du Bureau du plan de mars 2022

À la demande du gouvernement, le Bureau fédéral du Plan a procédé à une estimation technique indicative de l'impact de la guerre en Ukraine sur l'économie Belge.

Vu la récente parution du budget économique de 2022 et l'incertitude de la situation géopolitique sur l'économie européenne, le choix s'est porté sur une réestimation en reparamétrant certaines variables internationales. Ainsi, la croissance des marchés d'exportation potentiels de la Belgique a été revue à la baisse et les prix de l'énergie (pétrole, gaz naturel, électricité) sont revus à la hausse.

Le tableau suivant présente l'impact de ces adaptations sur l'économie belge en 2022. Les chiffres sont purement indicatifs et ne peuvent être interprétés comme des perspectives actualisées pour 2022.

Tableau 5 : Impact sur l'économie belge (estimation technique du BfP)

Une moindre croissance des marchés d'exportation potentiels entraîne une baisse des exportations. Les entreprises faisant face à une demande plus faible, elles vont limiter leur production, ce qui entraîne une baisse des investissements et de l'emploi.

L'inflation déjà galopante se voit boostée par la hausse des prix de l'énergie. L'indexation des salaires des employés et des fonctionnaires limite l'impact de cette inflation sur le revenu disponible réel des particuliers. Cependant, agissant avec du retard, celle-ci ne peut complètement amortir l'effet de la hausse consécutive des prix sur le revenu disponible. Malgré cela, la consommation des particuliers se réduit dans une moindre ampleur que le revenu disponible. De plus, l'indexation entraîne une hausse des coûts de mains-d'œuvre et donc une détérioration de la position concurrentielle des entreprises belges.

verslechtering van de concurrentiepositie van de Belgische ondernemingen.

Kortom: de diverse neerwaartse herzieningen van de uitgavencomponenten resulteren in een groei van het bbp die 0,5 % lager ligt dan oorspronkelijk voorzien in de economische begroting van februari 2022.

3.2.2.2 Ramingen van de Nationale Bank van België van maart 2022

De NBB heeft haar prognoses uit het najaar herzien om een economische inschatting te maken van de impact die de oorlog heeft op België. In navolging van het Planbureau heeft de NBB bepaalde parameters herbekeken.

De potentiële exportmarkten kennen nog steeds een groei van meer dan 3 %, ondanks de herziening naar beneden vanwege de oorlog. Door de forse stijging van de energie- en bepaalde grondstoffenprijzen, werden de gas- en olieprijs aanzienlijk naar boven bijgesteld. De onzekerheid door de oorlog, de hoge inflatie en de verwachte bijstelling van het monetair beleid stuwden de verschillende rentevoeten de hoogte in.

Tabel 6: Impact op de Belgische economie (herziening NBB)

| | Projections économiques (Automne 2021) Economische projecties (Najaar 2021) | | | Mise à jour "Ukraine" (mars 2022) Oekraïne" update (maart 2022) | | | |
|---|--|------|------|--|------|------|--|
| | 2022 | 2023 | 2024 | 2022 | 2023 | 2024 | |
| Bruto binnenlands product | 2,6 | 2,4 | 1,6 | 2,4 | 1,5 | 1,9 | Produit intérieur brut |
| Binnenlandse bestedingen (ongerekend voorraadwijziging) | 3,1 | 2,6 | 1,8 | 1,9 | 2,1 | 2,1 | Demande intérieure (hors variations de stocks) |
| Netto-uitvoer van goederen en diensten | 0,1 | -0,2 | -0,2 | 0,5 | -0,6 | -0,1 | Exportations nettes de biens et de services |
| Voorraadwijziging | -0,5 | 0,1 | 0,0 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | Variation des stocks |
| Bbp-deflator | 3,6 | 0,6 | 0,3 | 5,3 | 1,7 | 0,6 | Déflateur du PIB |
| Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen | 4,9 | 1,2 | 1,2 | 7,4 | 2,2 | 1,1 | Indice national des prix à la consommation |
| Gezondheidsindex | 4,4 | 1,3 | 1,3 | 6,9 | 2,7 | 1,6 | Indice de santé |
| Werkgelegenheid (in duizenden) | 44,0 | 40,7 | 38,7 | 59,8 | 16,3 | 43,6 | Emploi (en millier) |
| Werkloosheidsgraad (definitie FPB, in %) | 6,1 | 5,9 | 5,7 | 6,0 | 6,2 | 6,1 | Taux de chômage (définition du Eurostat, en %) |
| Reëel beschikbaar inkomen van de particulieren | 2,1 | 3,1 | 1,7 | 0,6 | 3,2 | 2,3 | Revenu disponible réel des particuliers |

Volgens deze tussentijdse prognoses, werd de Belgische groei naar beneden herzien met 0,2 procentpunt in 2022 en met 0,9 procentpunt in 2023 om respectievelijk uit te komen op 2,4 % en 1,5 %. Maar de kleine neerwaartse bijstelling voor 2022 verhuut echter het feit dat de groei van het najaar te laag was ingeschat. De realisaties van december 2021 hebben immers de verwachtingen overtroffen en zijn blijven doorwerken tot in 2022. Zo zou de groei van het bbp in 2022 eerder iets van een 3,3 % bedragen in plaats van 2,6 %, rekening houdend met de verbeterde groei-prognoses van vlak vóór de oorlog. De impact van de oorlog op de Belgische groei in 2022 wordt bijgevolg geschat op een daling van bijna 1 procentpunt.

En somme, les différentes révisions à la baisse des composantes de dépenses se traduisent par une croissance du PIB en volume plus faible de 0,5 % que prévue dans le budget économique de février 2022.

3.2.2.2 Estimations de la Banque Nationale de Belgique de mars 2022

La BNB a procédé à une révision de ses projections d'automne afin d'estimer sur un plan économique l'impact de la guerre sur la Belgique. La BNB a par conséquent réévalué certains paramètres, à l'instar du Bureau du Plan.

Les marchés d'exportations potentiels vont maintenir une croissance supérieure à 3 % malgré la réévaluation à la baisse induite par la guerre. Etant donné la hausse considérable des prix de l'énergie et de certaines matières premières, les prix du gaz et du pétrole ont fortement été revus à la hausse. L'incertitude liée à la guerre, l'inflation galopante et les anticipations des ajustements de la politique monétaire exercent une pression à la hausse sur les différents taux d'intérêts.

Tableau 6 : Impact sur l'économie belge (révision BNB)

Selon ces projections intermédiaires, la croissance belge a été revue à la baisse de 0,2 points de pourcentage en 2022 et de 0,9 point de pourcentage en 2023 pour atteindre respectivement 2,4 % et 1,5 %. Cependant, la faible révision à la baisse de 2022 cache le fait que l'estimation de croissance de l'automne a été sous-évaluée. En effet, les réalisations de décembre 2021 ont été supérieures aux attentes et ont un effet de débordement sur 2022. Ainsi, la croissance du PIB de 2022 serait plutôt de 3,3 % au lieu de 2,6 % en prenant en compte l'amélioration des prévisions de croissance juste avant la guerre. Par conséquent, l'impact de la guerre sur la croissance belge de 2022 est estimé à presque 1 point de pourcentage en moins.

Deze neerwaartse herziening van de groei valt toe te schrijven aan de terugval van de verschillende groeicomponenten.

Ten eerste werd de uitvoer naar beneden herzien, gelet op de lagere vraag naar invoer vanwege de belangrijkste handelspartners die zelf in negatieve zin getroffen zijn door de oorlog. Bovendien leidt de inflatie in combinatie met de indexering op korte termijn tot een aantasting van het concurrentievermogen.

Ten tweede ondervindt de consumptie door de gezinnen hinder van de snelle toename van de prijzen, in het bijzonder van de energieprijzen. Omdat de indexering slechts met vertraging op gang komt en omdat de forse stijging van de brandstofprijzen niet vervat zit in de indexering, is er een zeker verlies aan koopkracht van de huishoudens. Ondanks de overheidsmaatregelen om de energiefactuur te verlichten, zou het beschikbare inkomen van particulieren daardoor slechts met 0,6 % toenemen in 2022, zodat het 1,5 procentpunt lager zou liggen dan het niveau dat in het najaar van 2021 voorzien werd. Vanaf 2023 zullen de effecten van de indexering zich laten voelen: het beschikbare inkomen van de particulieren zou met 3,2 % toenemen, wat een nieuwe dynamiek zal geven aan de consumptie door huishoudens.

Ten derde worden ook de investeringen door bedrijven afgeremd door het klimaat van onzekerheid, door de lagere vraag in binnen- en buitenland en door de torenhoge energiekosten.

Ten vierde zal de overheidsconsumptie stijgen door de toestroom van Oekraïense vluchtelingen en de daarmee gepaard gaande opvang.

Aanvankelijk werd nog een daling van de energieprijzen verwacht in het voorjaar van 2022, maar deze zijn juist de hoogte in geschoten door de oorlog. De huidige vooruitzichten wijzen dus op een inflatie die hoog zal blijven gedurende gans 2022. De geschatte inflatie voor 2022 stijgt dus met 2,5 procentpunt om in 2022 uit te komen op 7,4 %. Slechts bijna 3 % daarvan is toe te schrijven aan de onderliggende inflatie, die zich op een voor België ongewoon hoog peil bevindt en aangestuwd wordt door de hogere voedselprijzen en de indexatiedruk. Er wordt verwacht dat de energieprijzen in 2023 terug een normaal niveau zullen bereiken, waardoor de inflatie op 2,2 % zal komen te liggen.

Door de lagere groei van het bbp wordt de vraag naar arbeid naar beneden herzien voor 2022 en 2023, maar voor 2024 zou deze terug hoger liggen. Over de hele lijn genomen zal de arbeidsmarkt heel dynamisch blijven. De werkloosheidsgraad zal rond de 6 % liggen in de periode 2022-2024.

Cette révision à la baisse de la croissance trouve son origine dans le recul de ses différentes composantes.

Premièrement, les exportations ont été revues à la baisse vu la plus faible demande d'importations des principaux partenaires commerciaux, eux-mêmes impactés négativement par la guerre. De plus, l'inflation de plus en plus élevée combinée à l'indexation entraîne à court terme une perte de compétitivité.

Deuxièmement, la consommation des ménages se voit entravée par la flambée des prix, en particulier ceux de l'énergie. En effet, l'indexation agissant avec retard et l'envolée des prix du carburant non repris dans l'indexation entraînent une certaine perte du pouvoir d'achat des ménages. Ainsi, malgré les mesures gouvernementales visant à amortir la facture énergétique, le revenu disponible des particuliers ne devrait croître que de 0,6 % en 2022 soit 1,5 point de pourcentage en dessous que ce qui était prévu à l'automne 2021. À partir de 2023, les effets de l'indexation se feront ressentir et le revenu disponible des particuliers devrait connaître une croissance de 3,2 %, ce qui dynamisera la consommation des ménages.

Troisièmement, les investissements des entreprises se voient également ralentis vu le climat d'incertitude, le ralentissement de la demande intérieure et étrangère ainsi que la hausse des coûts de l'énergie.

Quatrièmement, la consommation publique se voit croître avec l'afflux des réfugiés ukrainiens et l'accueil qui en découle.

Alors qu'on s'attendait à ce que les prix de l'énergie entament une baisse au printemps 2022, c'est une envolée de ceux-ci qui a eu lieu notamment à cause de la guerre. Ainsi, les prévisions actuelles indiquent une inflation qui demeure élevée pendant toute l'année 2022. L'estimation de l'inflation pour 2022 se voit augmentée de 2,5 points de pourcentage pour atteindre 7,4 % en 2022. Seuls près de 3 % sont à imputer à l'inflation sous-jacente qui est à un niveau inhabituellement haut pour la Belgique, tirée vers le haut par le renchérissement des produits alimentaires et la pression de l'indexation. On suppose que les prix de l'énergie vont retrouver des niveaux plus normaux en 2023, entraînant avec eux l'inflation à 2,2 %.

La croissance du PIB étant plus faible, la demande de main-d'œuvre se voit révisée à la baisse pour 2022 et 2023, mais serait plus importante pour 2024. Globalement, le marché du travail restera très dynamique. Le taux de chômage avoisinera les 6 % pour 2022-2024.

3.2.2.3 Vergelijking van de ramingen van de impact van de oorlog in Oekraïne

Tabel 7: Vergelijkingen van de ramingen van de impact van de oorlog in Oekraïne

| | Bureau fédéral du Plan | | Banque Nationale de Belgique | |
|--|---|--|--|--|
| | Budget économique (février 2022) Economische begroting (februari 2022) | Mise à jour "Ukraine" (mars 2022) Oekraïne" update (maart 2022) | Mise à jour "Ukraine" (mars 2022) Oekraïne" update (maart 2022) | |
| Bruto binnenlands product | 3,0 | 2,5 | 2,4 | Produit intérieur brut |
| Binnenlandse bestedingen | 3,5 | 3,0 | 1,9 | Demande intérieure |
| Bbp-deflator | 3,3 | 3,8 | 5,3 | Déflateur du PIB |
| Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen | 5,5 | 7,3 | 7,4 | Indice national des prix à la consommation |
| Gezondheidsindex | 5,4 | 7,0 | 6,9 | Indice de santé |
| Werkgelegenheid (in duizenden) | 57,3 | 54,3 | 59,8 | Emploi (en millier) |
| Reëel beschikbaar inkomen van de particulieren | 1,2 | -0,2 | 0,6 | Revenu disponible réel des particuliers |

Zoals blijkt uit onderstaande tabel, schatten zowel het Federaal Planbureau als de Nationale Bank van België dat de invasie van Oekraïne door Rusland de groei van het bbp zal afremmen tot een niveau van ongeveer 2,5 % in plaats van de aanvankelijk voorziene 3,0 %. Men is het er ook over eens dat de inflatie in 2022 zal afklokken rond de 7,4 %, in plaats van de 5,5 % die aanvankelijk werd voorspeld vóór de uitbraak van het conflict.

3.2.2.3 Comparatif des estimations de l'impact de la guerre en Ukraine

Tableau 7 : Comparaison des estimations de l'impact de la guerre en Ukraine

Comme on peut le voir sur le tableau ci-dessus, tant le Bureau fédéral du Plan que la Banque Nationale de Belgique estiment que l'invasion de l'Ukraine par la Russie va réduire la croissance du PIB à environ 2,5 % au lieu des 3,0 % prévu initialement. En outre, il y a également un consensus sur le fait que l'inflation avoisinera les 7,4 % en 2022 à la place des 5,5 % projetés avant que le conflit n'éclate.

4. Saldo en schuld van de gezamenlijke overheid

4.1 Begrotingsdoelstellingen op middellangetermijn

4.1.1 Het advies van de Hoge Raad van Financiën

Op 9 april 2022 heeft de Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" van de Hoge Raad van Financiën (HRF) haar advies uitgebracht over het begrotingstraject ter voorbereiding van het Stabiliteitsprogramma 2022-2025. Dit advies werd opgemaakt op basis van de vooruitzichten op middellange termijn van het Federaal Planbureau van 24 februari 2022. Deze waren opgesteld bij ongewijzigd beleid en hielden enkel rekening met de maatregelen waarvan modaliteiten met voldoende precisie gekend waren op 11 februari 2022. Bijgevolg werd er nog geen rekening gehouden met onder meer de maatregelen van maart om de gevolgen van de hogere energieprijzen te temperen, en evenmin met de economische en budgettaire gevolgen van de uitbraak van de oorlog in Oekraïne op 24 februari.

De Afdeling formuleert naast een normatief begrotingstraject ook een aantal algemene kwalitatieve aanbevelingen die de houdbaarheid van de overheidsfinanciën ten goede komen en een duurzame economische groei ondersteunen.

Net zoals in haar advies van vorig jaar is de Afdeling van oordeel dat het uitgavenbeleid sterk dient gericht te zijn op zogenaamde *growth enhancing expenditure* of groeibevorderende uitgaven, zoals kwalitatief hoogstaande investeringen die de netto activapositie van de overheden versterken. Dit vereist een heroriëntering van de uitgaven. Via *spending reviews* of een grondige doorlichting van de uitgaven kan daartoe een aanzet gegeven worden. Dergelijke reviews onderzoeken de doelmatigheid en de doeltreffendheid van de beleidsbeslissingen en uitgaven en kunnen zodoende een bijdrage leveren tot het verminderen van de uitgavenratio en de schuldgraad en de verbetering van de houdbaarheid van de financiën.

Om de noodzakelijke begrotingsconsolidatie te realiseren, acht de Afdeling het aanbevolen een transparant reglementair begrotingskader op punt te stellen met een centrale rol voor een meerjarige uitgavennorm die op alle overheidsgeledingen van toepassing is. In dat kader heeft de Afdeling ondersteuning gekregen via het Structural Reform Support Programme (SRSP) van de Europese Commissie om in samenwerking met de OESO een uitgavenregel uit te bouwen die toepasbaar is op alle overheidsgeledingen met het oog op het bereiken van een solide, transparant en efficiënt begrotingskader.

4. Solde et dette de l'ensemble des pouvoirs publics

4.1 Objectifs budgétaires à moyen terme

4.1.1 L'avis du Conseil supérieur des Finances

Le 9 avril 2022, la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances (CSF) a publié son avis sur la trajectoire budgétaire en préparation du programme de stabilité 2022-2025. Cet avis a été élaboré sur la base des prévisions à moyen terme du Bureau fédéral du Plan du 24 février 2022 qui ont été établies à politique inchangée et qui n'ont tenu compte que des mesures dont les modalités d'application étaient connues avec suffisamment de précision au 11 février 2022. Par conséquent, ni les mesures de mars pour atténuer les conséquences de la hausse des prix de l'énergie, ni les conséquences économiques et budgétaires du déclenchement de la guerre en Ukraine le 24 février n'ont été prises en compte.

La Section formule, outre une trajectoire budgétaire normative, un certain nombre de recommandations qualitatives générales qui améliorent la viabilité des finances publiques et soutiennent une croissance économique durable.

Tout comme dans son avis de l'année dernière, la Section est d'avis que la politique des dépenses doit être fortement orientée sur les *growth enhancing expenditure* ou les dépenses favorables à la croissance, comme les investissements de grande qualité qui renforcent la position d'actif net des administrations publiques. Pour ce faire, une réorientation des dépenses sera nécessaire. Cela peut être initié par des *spending reviews* ou des examens approfondis des dépenses. Ces examens portent sur l'efficacité et l'efficience des décisions politiques et des dépenses, et peuvent ainsi contribuer à réduire le ratio des dépenses et le taux d'endettement et à améliorer la viabilité des finances publiques.

Pour parvenir à la consolidation budgétaire nécessaire, la Section recommande d'élaborer un cadre budgétaire réglementaire transparent, avec un rôle central pour une norme de dépenses pluriannuelle qui s'applique à tous les niveaux du pouvoir. À cet égard, la Section a obtenu le soutien de la Commission européenne, par le biais du programme d'appui à la réforme structurelle (PARS), afin de développer, en coopération avec l'OCDE, une règle de dépenses pouvant être appliquée à tous les niveaux de pouvoir en vue de parvenir à un cadre budgétaire solide, transparent et performant.

De Afdeling acht het bovendien noodzakelijk dat op elk overheidsniveau meer aandacht wordt besteed aan de houdbaarheid van de schuld. Daartoe dienen voor elk overheidsniveau relevante indicatoren uitgebouwd te worden.

De Afdeling pleit ook voor een meerjarige, structurele en geëngageerde begrotingsvisie die de grenzen van de legislaturen overschrijdt. Er wordt aanbevolen dat alle overheidsgeledingen meerjarige begrotingen opstellen in structurele termen die in tegenstelling tot de meerjarige projecties in het verleden niet zuiver indicatief en vrijblijvend zijn.

Een betere begrotingscoördinatie tussen alle entiteiten is noodzakelijk in een federaal land, met respect voor het samenwerkingsakkoord van 2013 en het KB 2018 rond de werking en de rol HRF en het secretariaat.

Voor het kwantitatieve gedeelte heeft de HRF een begrotingstraject uitgewerkt op basis van een strikte toepassing van het bestaand Europees begrotingskader dat ongeacht de al dan niet deactivering van de algemene ontsnappingsclausule na 2022 onverminderd van toepassing blijft. Het traject voorziet in een jaarlijkse verbetering van het structureel saldo met minstens 0,6 procentpunt bpb vanaf 2023.

De Afdeling onderstreept evenwel de onzekerheid over de economische groei. In dat opzicht is ze van oordeel dat het aangewezen is om de uitgaven, inzonderheid de investeringen, die bijdragen tot een duurzame groei, maximaal te vrijwaren. Om een antwoord te bieden op de gevolgen van de Oekraïne-crisis kunnen daarnaast, binnen het kader van de Europese regels, gerichte en tijdelijke maatregelen genomen worden.

Zoals het samenwerkingsakkoord van december 2013 voorziet, vormde dit advies van de Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" van de Hoge Raad van Financiën (HRF) de basis voor de onderhandelingen in het overlegcomité

4.1.2 Doelstellingen weerhouden in voorliggend stabiliteitsprogramma

Het traject op middellange termijn in voorliggend stabiliteitsprogramma werd gebaseerd op de begrotingsinspanning die opgenomen werd in het federaal regeerakkoord van oktober 2020 en vertaald naar de gezamenlijke overheid.

De federale regering heeft in het regeerakkoord beslist dat er in de periode 2021-2024 elk jaar een vaste budgettaire inspanning van 0,2 % bpb zal worden geleverd. Daarnaast zal er een extra variabele inspanning worden geleverd die afhankelijk is van de economische groei en het economisch herstel.

La Section estime également qu'il est nécessaire d'accorder une plus grande attention à la soutenabilité de la dette à tous les niveaux de gouvernement. À cette fin, des indicateurs pertinents pour chaque niveau gouvernemental doivent être élaborés.

La Section plaide également en faveur d'une vision budgétaire pluriannuelle, structurelle et engagée qui dépasse les limites des législatures. Il est recommandé que tous les niveaux de pouvoir établissent des budgets pluriannuels en termes structurels qui, contrairement aux projections pluriannuelles du passé, ne soient pas purement indicatifs et non contraignants.

Une meilleure coordination budgétaire entre toutes les entités est nécessaire dans un pays fédéral, dans le respect de l'accord de coopération de 2013 et de l'arrêté royal de 2018 sur le fonctionnement et le rôle du CSF et du secrétariat.

En ce qui concerne la partie quantitative, le CSP a élaboré une trajectoire budgétaire sur la base d'une application stricte du cadre budgétaire européen existant qui reste pleinement en vigueur indépendamment de la désactivation ou non de la clause dérogatoire générale après 2022. La trajectoire prévoit une amélioration annuelle du solde structurel d'au moins 0,6 point de pourcentage du PIB à partir de 2023.

Toutefois, la Section souligne l'incertitude concernant la croissance économique. À cet égard, elle est d'avis qu'il convient de préserver autant que possible les dépenses, en particulier les investissements, qui contribuent à une croissance durable. Par ailleurs, pour répondre aux conséquences de la crise ukrainienne, des mesures ciblées et temporaires peuvent être prises dans le cadre des règles européennes.

Comme prévu dans l'Accord de coopération de décembre 2013, cet avis de la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances (CSF) a servi de base aux négociations du comité de concertation.

4.1.2 Objectifs retenus dans le programme de stabilité actuel

La trajectoire à moyen terme de ce programme de stabilité est basée sur l'effort budgétaire inclus dans l'accord du gouvernement fédéral d'octobre 2020 et traduit vers l'ensemble des pouvoirs publics.

Le gouvernement fédéral a décidé dans l'accord de gouvernement, que durant la période 2021-2024, un effort budgétaire fixe de 0,2 % du PIB sera consenti chaque année. En outre, un effort supplémentaire variable sera consenti, en fonction de la croissance économique et de la relance économique.

De maatregelen voor de realisatie van de jaarlijkse vaste inspanning werden beslist bij de opmaak van de initiële begroting 2021 en de uitvoering ervan wordt bij elke begrotingsronde opgevolgd.

Conform het regeerakkoord wordt vanaf 2022 ook rekening gehouden met voormelde variabele structurele budgettaire inspanning die de regering wenst te realiseren. De definitieve variabele component zal elk jaar bij de begrotingsopmaak vastgelegd worden op basis van de meest recente cijfers uit de economische begroting van het Federaal Planbureau. In afwachting van de begrotingsopmaak wordt voor het indienen van het stabiliteitsprogramma voor Entiteit I rekening gehouden met een jaarlijkse bijkomende variabele inspanning van 0,2 % bbp.

Voor het indienen van het stabiliteitsprogramma wordt voor entiteit I rekening gehouden met dat uitgangspunt en wordt deze inspanning toegepast op de cijfers na begrotingscontrole 2022.

Voor entiteit II wordt de vooropgestelde verdeelsleutel uit het HRF-advies 73,5 %-26,5 % (entiteit I - entiteit II) toegepast op de jaarlijkse variabele federale inspanning van 0,2 %, hetgeen resulteert in een jaarlijkse inspanning van 0,07 % voor Entiteit II. Deze inspanning wordt toegepast op de cijfers bij ongewijzigd beleid, geraamd door het Federaal Planbureau.

Het aldus bekomen traject (cijfers op basis van de federale voorschotten op de gewestelijke opcentiemen) is indicatief en zal in de komende jaren worden bijgesteld naar gelang van de budgettaire inspanningen geleverd door de entiteiten in het kader van de bestrijding van de pandemie en de post-covidmaatregelen en de evolutie van de economische groeiprognoses. Op het overlegcomité hebben de deelstaten akte genomen van dit indicatieve traject van entiteit II, dat werd afgeleid van het traject van entiteit I.

Tabel 8 : Verdeling van het indicatief traject tussen entiteit I en entiteit II

Les mesures pour la réalisation de l'effort annuel fixe ont été décidées lors de l'élaboration du budget initial 2021 et une évaluation de leur mise en œuvre est faite à chaque cycle budgétaire.

Conformément à l'accord de gouvernement, il est également tenu compte, à partir de 2022, d'un effort budgétaire structurel variable que le gouvernement souhaite réaliser. La composante variable définitive sera fixée chaque année lors de l'élaboration du budget sur base des chiffres les plus récents du budget économique du Bureau fédéral de Plan. Dans le budget initial, cet effort était fixé à 0,2 % du PIB chaque année. En attendant l'élaboration du budget, la soumission du programme de stabilité pour l'Entité I tient compte d'un effort variable annuel de 0,2 % PIB.

Pour la soumission du programme de stabilité, ce point de départ est pris en compte pour l'Entité I et cet effort est appliqué aux chiffres après contrôle budgétaire 2022.

Pour l'Entité II, la clé de répartition prévue de l'avis du CSF 73,5 %-26,5 % (Entité I - Entité II) est appliquée à l'effort fédéral variable annuel de 0,2 %, ce qui résulte en un effort annuel de 0,07 % pour l'Entité II. Cet effort est appliqué aux chiffres à politique inchangée estimée par le Bureau fédéral du Plan.

La trajectoire ainsi définie (chiffres sur base des avances fédérales en matière de centimes additionnels régionaux) est indicative et sera ajustée dans les années à venir en fonction des efforts budgétaires consentis par les entités dans la lutte contre la pandémie et les mesures post-covid et de l'évolution des prévisions de croissance économique. Lors du comité de concertation, les entités fédérées ont pris acte de cette trajectoire indicative de l'entité II, dérivée de la trajectoire de l'entité I.

Tableau 8 : Répartition de la trajectoire indicative entre l'entité I et l'entité II

| <i>In % bpp</i> | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | <i>En % du PIB</i> |
|--------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|----------------------------------|
| Entiteit I | | | | | | Entité I |
| Vorderingensaldo | -3,93 | -3,83 | -2,44 | -2,51 | -2,17 | Solde de financement |
| Structureel saldo | -3,31 | -3,43 | -2,30 | -2,35 | -2,09 | Solde structureel |
| <i>Verbetering structureel saldo</i> | | -0,11 | 1,13 | -0,05 | 0,25 | <i>Amélioration structurelle</i> |
| Entiteit II | | | | | | Entité II |
| Vorderingensaldo | -1,59 | -1,29 | -1,06 | -0,90 | -0,51 | Solde de financement |
| Structureel saldo | -0,98 | -1,36 | -1,05 | -0,90 | -0,48 | Solde structureel |
| <i>Verbetering structureel saldo</i> | | -0,37 | 0,31 | 0,15 | 0,42 | <i>Amélioration structurelle</i> |
| Onverdeelde | | -0,13 | -0,07 | -0,03 | -0,03 | Non reparti |
| Gezamenlijke overheid | | | | | | Ensemble des pouvoirs publics |
| Vorderingensaldo | -5,51 | -5,25 | -3,58 | -3,44 | -2,71 | Solde de financement |
| Structureel saldo | -4,30 | -4,91 | -3,42 | -3,28 | -2,60 | Solde structureel |
| <i>Verbetering structureel saldo</i> | | -0,61 | 1,49 | 0,14 | 0,67 | <i>Amélioration structurelle</i> |

De lijn 'onverdeelde' omvat de plasticbijdrage en bepaalde kosten in het kader van de covidcrisis in afwachting van een akkoord tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten over de financiering ervan.

4.2 Begrotingsvooruitzichten op middellange termijn

4.2.1 Evolutie van het nominaal saldo

Tabel 9 geeft een overzicht van de nominale saldi (op basis van de federale voorschotten op de gewestelijke opcentiemen) verbonden aan het indicatief traject.

Voor 2021 is het opgenomen nominaal saldo dat van de EDP-notificatie van april 2022. Het jaar 2021 werd afgesloten met een nominaal tekort van -5,5 % van het bbp.

In overeenstemming met het hierboven beschreven begrotingstraject wordt het nominaal saldo 2022 op -5,2 % geraamd.

In het nominaal saldo voor 2022 zitten een aantal éénmalige maatregelen die evenwel niet als one-off worden opgenomen bij de overgang naar het structureel saldo. Het gaat om maatregelen inzake covid (1,0 % bbp), energie (0,5 % bbp) en de Oekraïne-crisis (0,1 % bbp).

Het wegvallen van de impact van deze maatregelen evenals het realiseren van de variabele inspanning verklaren onder meer de verbetering van het saldo tussen 2022 en 2023..

La ligne "non reparti" comprend la contribution plastique et certains coûts dans le cadre de la crise covid, en attendant un accord entre le gouvernement fédéral et les communautés et régions sur son financement.

4.2 Perspectives budgétaires à moyen terme

4.2.1 Évolution du solde nominal

Le tableau 9 présente les soldes nominaux (sur base des avances fédérales en matière de centimes additionnels régionaux) associés à la trajectoire indicative.

Pour 2021, le solde nominal inclus est celui de la notification EDP d'avril 2022. L'année 2021 a été clôturée avec un déficit nominal de -5,5 % du PIB.

Conformément à la trajectoire budgétaire décrite ci-dessus, le solde nominal pour 2022 est estimé à -5,2 %.

Le solde nominale pour 2022 comprend un certain nombre de mesures ponctuelles qui ne sont toutefois pas repris en tant que de one-off dans le passage au solde structureel. Il s'agit des mesures relatives à Covid (1,0 % PIB), à l'énergie (0,5 % PIB) et à la crise ukrainienne (0,1 % PIB).

La disparition de l'impact de ces mesures, ainsi que la réalisation de l'effort variable expliquent notamment l'amélioration du solde entre 2022 et 2023.

Tabel 9: Begrotingsprognoses voor de gezamenlijke overheid

Tableau 9: Prévisions budgétaires pour l'ensemble des pouvoirs publics

| | 2021 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | |
|--|---|------|---------------|------|------|------|---|
| | Niveau | | % bbp - % PIB | | | | |
| | Vorderingensaldo - Solde de financement | | | | | | |
| 1. Gezamenlijke overheid | -27.966 | -5,5 | -5,2 | -3,6 | -3,4 | -2,7 | Ensemble des pouvoirs publics |
| 1a. Federale overheid | -21.176 | -4,2 | -3,4 | -2,5 | -2,5 | -2,2 | Pouvoir fédéral |
| 1b. Gemeenschappen en gewesten | -8.470 | -1,7 | -1,3 | -1,0 | -0,8 | -0,5 | Communautés et régions |
| 1c. Lokale overheid | 427 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 | 0,0 | Pouvoirs locaux |
| 1d. Sociale verzekeringsinstellingen | 1.254 | 0,2 | -0,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | Administrations de sécurité sociale |
| 1e. Onverdeelde correcties gezamenlijke overheid | 0 | 0,0 | -0,1 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | Corrections non réparties ensemble des pouvoirs publics |
| | Gezamenlijke overheid - Ensemble des pouvoirs publics | | | | | | |
| 2. Totale ontvangsten | 250.004 | 49,3 | 48,9 | 49,7 | 49,8 | 49,9 | Recettes totales |
| 3. Totale uitgaven | 277.969 | 54,8 | 54,2 | 53,3 | 53,2 | 52,6 | Dépenses totales |
| 4. Vorderingensaldo | -27.966 | -5,5 | -5,2 | -3,6 | -3,4 | -2,7 | Solde de financement |
| 5. Interestbetalingen (EDP) | 8.413 | 1,7 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | Charges d'intérêt (EDP) |
| 6. Primair saldo | -19.553 | -3,9 | -3,9 | -2,2 | -2,1 | -1,3 | Solde primaire |
| 7. Eenmalige en tijdelijke maatregelen | -77 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | Mesures uniques ou temporaires |
| | Belangrijkste componenten van de ontvangsten | | | | | | |
| | Composantes principales des recettes | | | | | | |
| 8. Belastingen op productie en invoer | 67.327 | 13,3 | 13,0 | 13,3 | 13,3 | 13,2 | Impôts sur la production et les importations |
| 9. Belastingen op inkomen, vermogen,... | 79.232 | 15,6 | 15,6 | 15,6 | 15,8 | 16,0 | Impôts sur le revenu, sur le patrimoine,... |
| 10. Kapitaalbelastingen | 4.079 | 0,8 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | Impôts sur le capital |
| 11. Sociale bijdragen | 76.364 | 15,1 | 15,0 | 15,4 | 15,3 | 15,4 | Cotisations sociales |
| 12. Inkomen uit vermogen | 3.471 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | Revenus de la propriété |
| 13. Andere | 19.531 | 3,9 | 3,9 | 3,9 | 3,9 | 3,9 | Autres |
| 14. Totale ontvangsten | 250.004 | 49,3 | 48,9 | 49,7 | 49,8 | 49,9 | Recettes totales |
| p.m. Gobale heffing | 227.002 | 44,8 | 44,3 | 45,0 | 45,1 | 45,2 | Prélèvement global |
| | Belangrijkste componenten van de uitgaven | | | | | | |
| | Composantes principales des dépenses | | | | | | |
| 15. Consumptieve bestedingen | 83.500 | 16,5 | 16,4 | 16,2 | 16,0 | 15,8 | Dépenses de consommation |
| 15a. Bezoldigingen | 62.327 | 12,3 | 12,3 | 12,3 | 12,1 | 11,9 | Rémunérations |
| 15b. Intermediair verbruik | 21.173 | 4,2 | 4,2 | 3,9 | 3,9 | 3,8 | Consommation intermédiaire |
| 16. Sociale uitkeringen | 132.107 | 26,0 | 26,0 | 25,7 | 25,9 | 26,0 | Prestations sociales |
| 16a. Sociale uitkeringen in natura | 41.151 | 8,1 | 8,3 | 8,2 | 8,3 | 8,4 | Prestations sociales en nature |
| 16b. Sociale uitkeringen in geld | 90.956 | 17,9 | 17,7 | 17,5 | 17,7 | 17,6 | Prestations sociales en numéraire |
| waarvan: Werkloosheidsuitkeringen | | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 1,0 | 1,0 | dont: Indemnités de chômage |
| 17. Interestlasten | 8.413 | 1,7 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | Charges d'intérêt |
| 18. Subsidies | 21.342 | 4,2 | 3,8 | 3,8 | 3,7 | 3,7 | Subsides |
| 19. Bruto-investeringen in vaste activa | 13.540 | 2,7 | 3,0 | 3,1 | 3,2 | 2,9 | Formation brute de capital fixe |
| 20. Kapitaaloverdrachten | 5.449 | 1,1 | 1,2 | 1,0 | 0,9 | 0,9 | Transferts en capitaux |
| 21. Andere | 13.618 | 2,7 | 2,3 | 2,1 | 2,0 | 2,0 | Autres |
| 22. Totale uitgaven | 277.969 | 54,8 | 54,2 | 53,3 | 53,2 | 52,6 | Dépenses totales |

4.2.2 Evolutie van het structureel saldo

Uit bovenstaand nominaal traject wordt, rekening houdend met de conjuncturele invloeden en de one-offs, de evolutie van het structureel saldo afgeleid.

De uitzonderlijke maatregelen in de strijd tegen de coronapandemie die slechts een tijdelijke impact hebben, worden niet beschouwd als one-off, conform de Europese richtlijnen in het kader van de General Escape Clause. Ook de maatregelen in het kader van de gestegen energieprijzen evenals deze ingevolge de oorlog in Oekraïne worden niet als one-off meegenomen. De impact van de eenmalige maatregelen is voor 2022 en de komende jaren dan ook relatief beperkt.

4.2.2 Évolution du solde structurel

Compte tenu des influences conjoncturelles et des one-offs, le solde structurel est déduit de la trajectoire nominale ci-dessus.

Les mesures exceptionnelles de lutte contre la pandémie du coronavirus qui n'ont qu'un impact temporaire ne sont pas considérées comme one-off, conformément aux directives européennes dans le cadre de la General Escape Clause. En outre, les mesures dans le cadre de l'augmentation des prix de l'énergie ainsi que celles résultant de la guerre en Ukraine ne sont pas incluses en tant que mesures ponctuelles. L'impact des mesures ponctuelles est donc relativement limité pour 2022 et les années à venir.

Tabel 10: Samenstelling van het structureel saldo van de gezamenlijke overheid

| In % bbp | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | En % du PIB |
|---|------|------|------|------|------|---|
| 1. Bbp-groei tegen constante prijzen | 6,2 | 3,0 | 1,9 | 1,5 | 1,3 | 1. Croissance réelle du PIB |
| 2. Werkelijk vorderingensaldo | -5,5 | -5,2 | -3,6 | -3,4 | -2,7 | 2. Solde de financement effectif |
| 3. Rentelasten | 1,7 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 3. Charges d'intérêt |
| 4. Eenmalige en andere tijdelijke maatregelen | 0,0 | 0,0 | -0,1 | -0,1 | 0,0 | 4. Mesures uniques ou temporaires |
| <i>Waarvan</i> | | | | | | <i>Dont</i> |
| <i>Eenmalige aan de ontvangstenzijde</i> | 0,2 | 0,0 | -0,1 | -0,1 | 0,0 | <i>Mesures uniques au niveau des recettes</i> |
| <i>Eenmalige aan de uitgavenzijde</i> | -0,3 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | <i>Mesures uniques au niveau des dépenses</i> |
| 5. Potentiële bbp-groei | 1,6 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,3 | 5. Croissance potentielle du PIB (en % du PIB) |
| 6. Output gap | -2,0 | -0,5 | -0,1 | -0,1 | -0,2 | 6. Output gap |
| 7. Cyclische component van de begroting | -1,2 | -0,3 | -0,1 | -0,1 | -0,1 | 7. Composante cyclique du budget |
| 8. Cyclisch gecorrigeerd vorderingensaldo (2-7) | -4,3 | -5,0 | -3,5 | -3,4 | -2,6 | 8. Solde de financement corrigé des variations du cycle (2-7) |
| 9. Cyclisch gecorrigeerd primair saldo (8+3) | -2,7 | -3,6 | -2,1 | -2,0 | -1,2 | 9. Solde primaire corrigé des variations du cycle (8+3) |
| 10. Structureel saldo (8-4) | -4,3 | -4,9 | -3,4 | -3,3 | -2,6 | 10. Solde structurel (8-4) |

Tableau 10 : Composition du solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics

4.2.3 Evolutie van de schuldgraad

De overheidsschuld (Maastricht-definitie) kwam eind 2021 op 108,2 % bbp uit, dat is een daling met 4,6 procentpunt bbp ten opzichte van 2020.

Voor 2022 wordt de schuldgraad op 108,0 % bbp geraamd. Dit is een daling met 0,2 procentpunt bbp ten opzichte van 2021. Voor de volgende jaren zou de schuldgraad opnieuw toenemen tot 110,1 % in 2025. De stijging is vooral toe te schrijven aan de geraamde impact van de exogene factoren. Tot de exogene factoren behoren een aantal technische aspecten zoals verschillen tussen ESR- en kasconcepten.

Tabel 11 : Bepalende factoren voor de schuldgraad

| In % bbp | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | En % du PIB |
|---|--|-------|-------|-------|-------|---|
| 1. Schuldgraad | 108,2 | 108,0 | 108,8 | 109,7 | 110,1 | 1. Taux d'endettement |
| 2. Evolutie van de schuldgraad | -4,6 | -0,2 | 0,8 | 1,0 | 0,4 | 2. Changement dans le taux d'endettement |
| | Bepalende factoren evolutie brutoschuldgraad | | | | | |
| | Facteurs déterminants du taux d'endettement | | | | | |
| 3. Primair saldo | -3,9 | -3,9 | -2,2 | -2,1 | -1,3 | 3. Solde primaire |
| 4. Interestbetalingen | 1,7 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 4. Charges d'intérêt |
| 5. Exogene factoren die schuldgraad beïnvloeden | 1,1 | 1,1 | 0,5 | 0,6 | 0,5 | 5. Variation exogène de la dette |
| <i>p.m. Endogene factoren</i> | -5,7 | -1,3 | 0,2 | 0,4 | -0,1 | <i>p.m. Facteurs endogènes</i> |
| <i>p.m. Impliciet interestniveau (in %)</i> | 1,5 | 1,3 | 1,2 | 1,3 | 1,3 | <i>p.m. Niveau implicite du taux d'intérêt (en %)</i> |

4.2.3 Évolution du taux d'endettement

La dette publique (définition de Maastricht) a atteint 108,2 % du PIB à la fin de 2021, soit une diminution de 4,6 points de pourcentage du PIB par rapport à 2020.

Pour 2022, le taux d'endettement est estimé à 108,0 % du PIB. Cela représente une diminution de 0,2 point de pourcentage du PIB par rapport à 2021. Pour les années suivantes, le taux d'endettement augmenterait à nouveau pour atteindre 110,1 % en 2025. Cette augmentation est principalement due à l'impact estimé des facteurs exogènes. Les facteurs exogènes comprennent un certain nombre d'aspects techniques tels que les différences entre les concepts SEC et caisse.

Tableau 11 : Facteurs déterminants pour le taux d'endettement

Vertrekkende van de bruto geconsolideerde schuld voor 2021 van elke entiteit, en rekening houdende met het indicatieve genormeerde traject, zou de schuldgraad voor entiteit I stijgen van 86,7 % in 2022 naar 87,1 %

Sur la base de la dette brute consolidée pour 2021 de chaque entité, et compte tenu de la trajectoire indicative normée, le taux d'endettement de l'entité I passerait de 86,7 % en 2022 à 87,1 % en 2025. Pour l'entité II, le

tegen 2025. Voor entiteit II zou de schuldgraad toenemen van 21,7 % in 2022 naar 23,2 % tegen 2025.

taux d'endettement passerait de 21,7 % en 2022 à 23,2 % en 2025.

4.3 Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2020 en sensitiviteitsanalyse

4.3 Comparaison avec le programme de stabilité 2020 et l'analyse de sensibilité

4.3.1 Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2021

4.3.1 Comparaison avec le programme de stabilité 2021

Tabel 12 vergelijkt de groeihypothesen en de begrotingsdoelstellingen van het huidige en het vorige stabiliteitsprogramma.

Le tableau 12 compare les hypothèses de croissance et les objectifs budgétaires de l'actuel et du précédent programme de stabilité.

Tabel 12 : Vergelijking met het voorgaande stabiliteitsprogramma

Tableau 12 : Comparaison avec le programme de stabilité précédent

| % bbp | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | % PIB |
|--------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------------------------|
| Bbp-groei | | | | | | Croissance du PIB |
| Vorige bijwerking | 4,1 | 3,5 | 1,7 | 1,5 | | Mise à jour précédente |
| Huidige bijwerking | 6,2 | 3,0 | 1,9 | 1,5 | 1,3 | Mise à jour actuelle |
| Verschil | 2,1 | -0,5 | 0,2 | 0,0 | | Différence |
| Vorderingensaldo | | | | | | Solde de financement |
| Vorige bijwerking | -7,7 | -4,5 | -4,0 | -3,7 | | Mise à jour précédente |
| Huidige bijwerking | -5,5 | -5,2 | -3,6 | -3,4 | -2,7 | Mise à jour actuelle |
| Verschil | 2,2 | -0,8 | 0,4 | 0,2 | | Différence |
| Structureel saldo | | | | | | Solde structurel |
| Vorige bijwerking | -6,1 | -4,2 | -3,9 | -3,7 | | Mise à jour précédente |
| Huidige bijwerking | -4,3 | -4,9 | -3,4 | -3,3 | -2,6 | Mise à jour actuelle |
| Verschil | 1,8 | -0,7 | 0,4 | 0,4 | | Différence |
| Brutoschuldgraad | | | | | | Taux d'endettement brut |
| Vorige bijwerking | 116,3 | 116,0 | 116,7 | 117,4 | | Mise à jour précédente |
| Huidige bijwerking | 108,2 | 108,0 | 108,8 | 109,7 | 110,1 | Mise à jour actuelle |
| Verschil | -8,1 | -8,0 | -8,0 | -7,7 | | Différence |

4.3.2 Sensitiviteitsanalyse

4.3.2 Analyse de sensibilité

a. Sensitiviteitsanalyse met betrekking tot de bbp-groei

a. Analyse de sensibilité concernant la croissance du PIB

Met betrekking tot de bbp-groei worden twee alternatieve scenario's onderzocht. Het eerste scenario gaat uit van een versnelling van de economische groei met 0,5 procentpunt per jaar over de periode 2022-2025, of 2 % gecumuleerd over de beschouwde periode. Het tweede scenario gaat er van uit dat de groei van het bbp in de periode 2022-2025 jaarlijks 0,5 procentpunt lager ligt dan in de basishypothese. Bij deze analyse wordt uitgegaan van een constante elasticiteit van de overheidsfinanciën ten opzichte van

Deux scénarios alternatifs seront examinés par rapport à la croissance du PIB. Le premier scénario se base sur une accélération de la croissance économique de 0,5% par an au cours de la période 2022-2025, ce qui représente un total cumulé de 2 % pour l'entièreté de cette période. Le deuxième scénario table sur une croissance annuelle du PIB inférieure de 0,5 point de pourcentage par rapport à l'hypothèse de base au cours de la période 2022-2025. Cette analyse se base sur l'hypothèse d'une élasticité constante des finances

het bbp zoals deze wordt geschat door de Europese Commissie, namelijk 0,615 voor België.

In het geval van een hogere groei wordt het vorderingensaldo sneller positief. Bij een groei die 0,5 procentpunt hoger zou liggen dan het referentiescenario, zou het nominale vorderingensaldo in 2022 met 0,3 % bbp verbeteren en geraamd worden op -4,9 % bbp. In 2025 zou de impact op het nominale vorderingensaldo reeds 1,2 procentpunt bbp hoger liggen in vergelijking met het referentiescenario.

Bij een lagere dan verwachte groei is de impact ook jaarlijks 0,3 % bbp, wat betekent dat in 2022 het nominaal vorderingensaldo zou verslechteren tot -5,5 % bbp. In 2025 zou de impact op het nominale vorderingensaldo reeds 1,2 procentpunt bbp lager liggen in vergelijking met het referentiescenario. Die verslechtering van het saldo wordt verklaard door enerzijds inkomstenfactoren, zoals een daling van de belastinginkomsten, en anderzijds uitgavenfactoren, in het bijzonder een stijging van de werkloosheidsuitkeringen.

Tabel 13 : Impact van andere groeihypothese op het vorderingensaldo

| In % bbp | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | En % du PIB |
|---------------------------------|------|------|------|------|------|---------------------------------|
| Stabiliteitsprogramma | | | | | | Programme de stabilité |
| Reële BBP-groei | 6,2 | 3,0 | 1,9 | 1,5 | 1,3 | Croissance réelle du PIB |
| Vorderingensaldo | -5,5 | -5,2 | -3,6 | -3,4 | -2,7 | Solde de financement |
| Positieve afwijking 0,5 pp/jaar | | | | | | Variation positive de 0,5 pp/an |
| Reële BBP-groei | | 3,5 | 2,4 | 2,0 | 1,8 | Croissance réelle du PIB |
| Vorderingensaldo | | -4,9 | -3,0 | -2,5 | -1,5 | Solde de financement |
| Negatieve afwijking 0,5 pp/jaar | | | | | | Variation négative de 0,5 pp/an |
| Reële BBP-groei | | 2,5 | 1,4 | 1,0 | 0,8 | Croissance réelle du PIB |
| Vorderingensaldo | | -5,6 | -4,2 | -4,4 | -3,9 | Solde de financement |

b. Sensitiviteitsanalyse met betrekking tot de interestvoeten

In de huidige economische omgeving en gelet op de gevoeligheid van de overheidsfinanciën voor renteschommelingen, wordt ook een sensitiviteitsanalyse ten opzichte van de rentetarieven uitgevoerd.

Een stijging van de rentetarieven op de markten tast de overheidsfinanciën via diverse kanalen aan. Eerst is er vanwege de voortdurende herfinancieringsbehoeften

publiekes par rapport au PIB, telle qu'estimée par la Commission européenne, à savoir 0,615 pour la Belgique.

En cas de croissance plus forte, le solde de financement deviendra plus rapidement positif. Dans le cas d'une croissance supérieure de 0,5 point de pourcentage du scénario de référence, le solde de financement nominal devrait s'améliorer de 0,3 % du PIB en 2022 et serait estimé à -4,9 % du PIB. En 2025, l'impact sur le solde de financement nominal serait déjà supérieur de 1,2 point de pourcentage du PIB à celui du scénario de base.

Si la croissance est inférieure aux prévisions, l'impact annuel sera également de 0,3 % du PIB, ce qui implique que le solde de financement nominal se détériorerait pour atteindre -5,5 % du PIB en 2022. En 2025, l'impact sur le solde de financement nominal serait déjà de 1,2 point de pourcentage du PIB plus mauvais que dans le scénario de base. Cette détérioration du solde s'explique, d'une part, par des facteurs de revenus, comme une baisse des recettes fiscales et d'autre part, par des facteurs de dépenses, en particulier une augmentation des allocations de chômage.

Tableau 13 : Impact d'autres hypothèses de croissance sur le solde de financement

b. Analyse de sensibilité concernant les taux d'intérêt

Dans le contexte économique actuel et vu la sensibilité des finances publiques aux fluctuations des taux d'intérêt, une analyse de sensibilité des taux d'intérêt a également été réalisée.

La hausse des taux d'intérêt sur les marchés porte atteinte aux finances publiques par différentes voies. Tout d'abord, en raison des besoins permanents de

een rechtstreekse invloed op de rentelast, wat een negatieve impact heeft op het saldo. Daarnaast kunnen renteverhogingen ook een ongunstige invloed op de economische activiteit hebben, vooral door het directe effect van de rentevoeten op de consumptie en de investeringen.

Onderstaande tabel toont de resultaten van een simulatie van een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten vanaf maart 2022.

Een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten zou voor entiteit I aanleiding geven tot een directe stijging van de interestlasten met 0,4 miljard EUR in 2022 (0,1 % van het bbp), oplopend tot 1,9 miljard EUR (0,3 % bbp) in 2025. Aangezien het overgrote deel van de schuld beheerd wordt door entiteit I, geven deze cijfers een goede indicatie van de kosten van een rentestijging.

Deze impact op het vorderingensaldo betreft evenwel uitsluitend de rechtstreekse invloed van een stijging van de rentetarieven. De indirecte impact van een dergelijke stijging op de economie is niet vervat in deze gevoeligheidsanalyse.

Tabel 14 : Impact van een verhoging van de interestvoeten voor entiteit I

| Impact stijging rentecurve met 100 basispunten (*) | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | Impact d'une hausse des taux d'intérêt avec 100 points de base (*) |
|---|------|-------|-------|-------|--|
| Impact op rentelasten van schuld op lange termijn | 155 | 620 | 1.052 | 1.473 | Impact sur les charges d'intérêt à long terme |
| Impact op rentelasten van schuld op korte termijn | 248 | 381 | 390 | 427 | Impact sur les charges d'intérêt à court terme |
| Totale impact op de rentelasten (in mio EUR) | 403 | 1.002 | 1.442 | 1.900 | Différence en charges d'intérêt vav scénario de base (en millions EUR) |
| Totale impact op de rentelasten (als % van het bbp) | 0,1 | 0,2 | 0,3 | 0,3 | Différence en charges d'intérêt vav scénario de base (en % du PIB) |

4.4 Krachtlijnen van het begrotingsbeleid per entiteit

4.4.1 Entiteit I

Op basis van de tabellen die het INR op 20 april 2022 heeft gepubliceerd in het kader van de procedure bij buitensporige tekorten heeft entiteit I het jaar 2021 afgesloten met een nominaal tekort van 3,9 % (op basis van de federale voorschotten op de gewestelijke opcentiemen).

De begrotingscontrole 2022 is afgewerkt op een moment dat we geconfronteerd worden met een aantal grote schokken die onze economie en samenleving bepalen.

Vooreerst zijn er de naweën van de coronapandemie. Sinds de opmaak van de initiële begroting heeft de regering nog diverse steunmaatregelen moeten nemen, verlengen of uitbreiden om het hoofd te kunnen bieden aan een vierde en vijfde golf.

refinancement, il y a un impact direct sur les charges d'intérêt, ce qui a un impact négatif sur le solde. Par ailleurs, les hausses des taux d'intérêt peuvent également avoir une influence négative sur l'activité économique, principalement en raison de l'effet direct des taux d'intérêt sur la consommation et les investissements.

Le tableau ci-dessous présente les résultats d'une simulation d'une hausse linéaire de la courbe d'intérêt de 100 points de base à partir de mars 2022.

Une augmentation linéaire de la courbe d'intérêt de 100 points de base entraînerait pour l'entité I une augmentation directe des charges d'intérêt de 0,3 milliard EUR (0,1 % du PIB) en 2022, et de 1,9 milliard EUR (0,3 % du PIB) en 2025. Comme la majorité de la dette est détenue par l'entité I, ces chiffres donnent une indication adéquate du coût d'une hausse des taux d'intérêt.

Cet impact sur le solde de financement concerne néanmoins exclusivement l'incidence directe d'une hausse des taux d'intérêt. L'impact indirect de pareille hausse sur l'économie ne fait pas partie de cette analyse de sensibilité.

Tableau 14 : Impact d'une hausse des taux d'intérêt pour l'entité I

4.4 Lignes de force de la politique budgétaire par entité

4.4.1 Entité I

Sur la base des tableaux publiés par l'ICN le 20 avril 2022 dans le cadre de la procédure de déficit excessif, l'entité I a clôturé l'année 2021 avec un déficit nominal de 3,9 % (sur base des avances fédérales en matière de centimes additionnels régionaux).

Le contrôle budgétaire 2022 a été réalisé à un moment où nous sommes confrontés à un certain nombre de chocs majeurs qui affectent notre économie et notre société.

Il y a tout d'abord les séquelles de la pandémie du coronavirus. Depuis la confection du budget initial, le gouvernement a dû encore prendre, prolonger ou étendre diverses mesures de soutien en vue de pouvoir faire face à une quatrième et une cinquième vague.

Op 24 februari viel Rusland Oekraïne binnen. Naast het menselijk leed dat dit conflict veroorzaakt, heeft het ook een impact op de Europese en Belgische economie. Alle vooruitzichten worden neerwaarts bijgesteld. Een eerste technische raming van het Planbureau gaat uit van een groeivertraging van 0,5 % ten opzichte van de ramingen uit de economische begroting van februari die een situatie weergaven vóór het uitbreken van de oorlog. Ook de Nationale Bank van België actualiseerde zijn vooruitzichten en verwacht een sterke vertraging van de economie.

We worden ook geconfronteerd met een situatie van ongeziene stijgingen van de energieprijzen. Om de burger daartegen te beschermen, heeft de regering reeds verschillende energiepakketten goedgekeurd die hetzij via een aanpassingsblad, hetzij via deze begrotingscontrole worden verwerkt.

En in het verlengde van al deze crisissen loopt de inflatie op tot ongekende hoogtes. In maart bedroeg de inflatie maar liefst 8,31 %. Dit is het hoogste niveau sinds maart 1983.

Deze uitzonderlijk economische context noopte de regering tot het nemen van bijzondere, eenmalige maatregelen die de openbare financiën weliswaar onder druk zetten, maar die nodig zijn om de burgers en bedrijven zo goed als mogelijk te vrijwaren.

Voor de opmaak van de begrotingscontrole 2022 werd vertrokken van de ramingen uit het rapport van het Monitoringcomité van 17 maart 2022. Deze ramingen waren gebaseerd op de macro-economische parameters van de economische begroting en van de economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau van respectievelijk 17 en 24 februari 2022. Ze hielden bijgevolg nog geen rekening met de economische en budgettaire gevolgen van de inval van Rusland in Oekraïne. Daarentegen werd langs de uitgavenzijde wel al rekening met de inflatievooruitzichten van begin maart waarbij de spilindex zou overschreden worden in juli van dit jaar. Ook het op 14 maart aangekondigde energiepakket was nog in de ramingen meegenomen

De volgende tabel geeft een kort schematisch overzicht van de genomen maatregelen met een ESR-impact in 2022.

Tabel 15 : Regeringsbeslissingen voor entiteit I

Le 24 février, la Russie a envahi l'Ukraine. Outre les souffrances humaines qu'engendre ce conflit, il a également un impact sur l'économie européenne et celle de la Belgique. Toutes les prévisions ont été revues à la baisse. Une première estimation technique du Bureau du Plan table sur un ralentissement de la croissance de 0,5 % par rapport aux estimations du budget économique de février qui reflétaient une situation avant que la guerre éclate. La Banque nationale de Belgique a elle aussi actualisé ses prévisions et s'attend à un important ralentissement de l'économie.

Nous sommes également confrontés à des augmentations sans précédent des prix de l'énergie. Pour protéger les citoyens, le gouvernement a déjà approuvé plusieurs paquets de mesures énergétiques qui sont traités soit dans un feuillet d'ajustement, soit dans le présent contrôle budgétaire.

Et dans le prolongement de toutes ces crises, l'on assiste à une flambée inédite de l'inflation. En mars, elle a atteint pas moins de 8,31 %, son niveau le plus élevé depuis mars 1983.

Ce contexte économique exceptionnel a contraint le gouvernement à prendre des mesures particulières, uniques qui, bien qu'elles pèsent sur les finances publiques, sont nécessaires pour protéger au mieux les citoyens et les entreprises.

La réalisation du contrôle budgétaire 2022 repose sur les estimations du rapport du Comité de monitoring du 17 mars 2022. Celles-ci étaient notamment basées sur les paramètres macroéconomiques du budget économique et des prévisions économiques du Bureau fédéral du Plan datant respectivement des 17 et 24 février 2022. Par conséquent, elles ne tenaient pas encore compte des conséquences budgétaires et économiques de l'invasion de l'Ukraine par la Russie. En revanche, les prévisions d'inflation de début mars, selon lesquelles il y aurait un dépassement de l'indice-pivot en juillet de cette année, ont quant à elles déjà été prises en considération dans les dépenses. Le paquet de mesures en matière d'énergie annoncé le 14 mars a lui aussi encore été inclus dans les estimations.

Le tableau suivant donne un bref aperçu schématique des mesures prises avec un impact SEC en 2022.

Tableau 15 : Décisions du gouvernement pour l'entité I

| Regeringsbeslissingen (ten opzichte van rapport MOCO) | 2022 En SEC - In ESR En millions EUR - In miljoen EUR | Décisions du gouvernement (par rapport au rapport COMO) |
|--|---|--|
| Monitoringcomité (vertrekpunt begrotingscontrole 2022) | -16 287 | Comité de monitoring (point de départ contrôle budgétaire 2022) |
| Correctie ingevolge het rapport van het Federaal Planbureau (groeivertragings) | -1 009 | Correction à la suite du rapport du Bureau fédéral du plan (ralentissement de la croissance) |
| Defensie | - 450 | Défense |
| Oekraïne | - 805 | Ukraine |
| Covid | - 931 | Covid |
| Inflatie | - 495 | Inflation |
| Technische correcties | - 488 | Technische correcties |
| Andere | - 209 | Autres |
| Resultaat na conclaaf (in miljoen EUR) | -20 674 | Résultat après conclave (en millions EUR) |
| Resultaat na conclaaf (in % van het bbp) | -3,8 | Résultat après conclave (en % du PIB) |

Het vorderingensaldo voor entiteit I wordt voor 2022 zodoende geraamd op een tekort van 20,7 miljard EUR of -3,8 % van het bbp.

Voor de volgende jaren wordt het genormeerd vorderingensaldo geraamd op respectievelijk -2,4 % in 2023, -2,5 % in 2025 en -2,2 % in 2025.

4.4.2 Entiteit II

Vlaanderen

Het voorlopige vorderingentekort wordt ingeschat op 2,8 miljard euro in 2021. Ten opzichte van de begrotingsaanpassing 2021 houdt dat resultaat een positieve afwijking in van 2,5 miljard euro. Die afwijking kan hoofdzakelijk toegeschreven worden aan een beter dan begroot resultaat voor de gewestbelastingen (+521 miljoen euro), een niet begrote ontvangst vanwege de federale overheid in het kader van de cofinanciering van het covid-19 vaccinatieprogramma (+213 miljoen euro) en aan de vaststelling dat de geprovisioneerde relances coronamiddelen niet volledig aangewend werden in 2021 (resp. +719 miljoen euro en +371 miljoen euro).

Het vorderingentekort op de Vlaamse begroting wordt geraamd op 3,3 miljard euro in 2022 en evolueert richting een tekort van 900 miljoen euro in 2026 (zie tabel). Die tekorten zijn inclusief de bouwkosten gerelateerd aan de Oosterweelverbinding en het relanceplan Vlaamse Veerkracht.

| (in miljard euro) | BO 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | (en milliards EUR) |
|--|---------|-------|-------|-------|-------|---|
| Vorderingensaldo | -3,3 | -2,5 | -1,7 | -1,3 | -0,9 | Solde de financement |
| Geraamd BRP | 297,6 | 307,5 | 317,6 | 327,2 | 337,2 | PRB estimé |
| Vorderingensaldo uitgedrukt in % geraamd BBP | -1,10 | -0,80 | -0,55 | -0,40 | -0,26 | Solde de financement en % du PRB estimé |

De Vlaamse Regering kiest er resoluut voor om de overheidsfinanciën weer gezond te maken en de structurele groei te versterken. Ze neemt haar verantwoordelijkheid en maakt moeilijke maar noodzakelijke keuzes.

Met 900 miljoen euro aan besparingsmaatregelen tegen 2024, komt de Vlaamse Regering haar belofte na om het begrotingstekort in 2024 te halveren. Die halvering

Ainsi, le solde de financement de l'entité I est estimé à un déficit de 20,7 milliards EUR pour 2022, soit -3,8 % du PIB.

Pour les années suivantes, le solde de financement normé est estimé à -2,4 % en 2023, -2,5 % en 2025 et -2,2 % en 2025.

4.4.2 Entité II

Flandre

Le déficit provisoire est estimé à 2,8 milliards d'euros en 2021. Par rapport à l'ajustement budgétaire de 2021, ce résultat représente un écart positif de 2,5 milliards d'euros. Cet écart peut être principalement attribué à un meilleur résultat que prévu pour les impôts régionaux (+521 millions d'euros), à une recette non inscrite au budget provenant du pouvoir fédéral dans le cadre du cofinancement du programme de vaccination contre le Covid-19 (+213 millions d'euros) et au fait que les moyens provisionnés dans le cadre de la relance et de la crise sanitaire n'ont pas été entièrement utilisés en 2021 (respectivement +719 millions d'euros et +371 millions d'euros).

Le déficit budgétaire flamand est estimé à 3,3 milliards d'euros en 2022 et évolue vers un déficit de 900 millions d'euros en 2026 (voir le tableau). Ces déficits incluent les coûts de construction liés à la liaison Oosterweel et le plan de relance « Vlaamse Veerkracht ».

Le Gouvernement flamand opte résolument pour un assainissement des finances publiques et un renforcement de la croissance structurelle. Il prend ses responsabilités et pose des choix difficiles mais nécessaires.

Avec 900 millions d'euros de mesures d'économie d'ici 2024, le Gouvernement flamand tient sa promesse de réduire de moitié le déficit budgétaire en 2024. C'est

is ten opzichte van het begrotingssaldo na uitvoering van het regeerakkoord. Een begrotingsoefening van deze omvang is ongezien voor de Vlaamse Regering, en al helemaal in het midden van een legislatuur. Voor de besparingsmaatregelen werd er deels geput uit de Vlaamse Brede Heroverweging, dat ook onderdeel is van het nationaal Plan voor Herstel en Veerkracht (PHV).

De gerapporteerde cijfers dateren echter van voor het conflict in Oekraïne. Gelet op de volatiliteit van de economische groei en de inflatie geven we hieronder weer in welke mate de opcentiemen, het toegewezen gedeelte van de btw en de PB, en de specifieke dotaties reageren op een wijziging van de economische groei en de inflatie in begrotingsjaar 2022. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat een wijziging van het bbp een impact heeft op de inkomensvorming en bijgevolg ook op de opcentiemen. Elke onderzochte wijziging heeft een grootte van 0,1 procentpunt (10 basispunten). De meerontvangsten op kruissnelheid van een stijging met 10 basispunten van het bbp en de CPI bedragen resp. 32,9 miljoen euro en 35,6 miljoen euro.

De Vlaamse Regering heeft het initiatief 'Vlaanderen helpt Oekraïne' gelanceerd en bundelt op die manier alle uitdagingen voor onze regio op één platform voor alle lokale besturen. Een taskforce van de Vlaamse overheid verzorgt de coördinatie en opvolging over alle Vlaamse beleidsdomeinen.

De coronacrisis wordt ook aangewend om hervormingen voor te bereiden en door te voeren. Het departement Financiën en Begroting werkt aan een Vlaamse uitgavennorm. De uitgavennorm moet de houdbaarheid van de overheidsfinanciën in alle omstandigheden garanderen, zorgen voor stabiliteit in het beleid en ad-hoc bijstellingen afremmen. Het werken met een uitgavennorm impliceert ook dat er wordt vertrokken van middellangetermijn doelstellingen in een meerjarig perspectief.

Vanaf de meerjarenraming 2022-2027 wordt de uitgavennorm op geaggregeerd niveau gerapporteerd. Dat laat toe om ervaring op te bouwen inzake normering en meer inzicht te krijgen in de uitgavendynamieken van de Vlaamse begroting in relatie tot de ontvangstengroei. De normering wordt telkens opgesteld bij de start van een legislatuur. De bepaling van de genormeerde structureel toelaatbare overheidsuitgaven gebeurt alleen bij de begrotingsopmaak.

De Vlaamse Regering heeft eind 2021 ook een aantal thema's vastgelegd voor een uitgaventoetsing: o.a. hoger onderwijs, duurzaam watergebruik en de organisatie van het waterlandschap, instrumenten van het woonbeleid, het Vlaams beleid i.h.k.v. productiviteit.

une réduction de moitié par rapport au solde budgétaire après exécution de l'accord de gouvernement. Un exercice budgétaire de cette ampleur est sans précédent pour le Gouvernement flamand – et encore plus au milieu d'une législature. Les mesures d'économie se sont en partie appuyées sur la Vlaamse Brede Heroverweging, qui figure également dans le Plan national pour la reprise et la résilience (PRR).

Toutefois, les chiffres rapportés sont antérieurs au conflit en Ukraine. Compte tenu de la volatilité de la croissance économique et de l'inflation, nous montrons ci-dessous dans quelle mesure les centimes additionnels, la part attribuée de la TVA et de l'IPP, ainsi que les dotations spécifiques réagissent à un changement de la croissance économique et de l'inflation au cours de l'année budgétaire 2022. On part ici du principe qu'une évolution du PIB a un impact sur la formation des revenus et, par conséquent, sur les centimes additionnels. Chaque changement examiné se traduit par une variation de 0,1 point de pourcentage (10 points de base). Les recettes supplémentaires, en vitesse de croisière, d'une augmentation de 10 points de base du PIB et de l'IPC s'élèvent respectivement à 32,9 millions d'euros et 35,6 millions d'euros.

Le Gouvernement flamand a lancé l'initiative « Vlaanderen helpt Oekraïne » et regroupe ainsi tous les défis auxquels notre région est confrontée sur une seule plateforme pour tous les pouvoirs locaux. Une task force du Gouvernement flamand assure la coordination et le suivi pour l'ensemble des domaines politiques flamands.

On met aussi à profit la crise du coronavirus pour préparer et mener des réformes. Le « departement Financiën en Begroting » s'attelle à une norme de dépenses flamande qui doit garantir la viabilité des finances publiques en toutes circonstances, assurer la stabilité de la politique et freiner les ajustements ponctuels. En outre, elle implique de travailler avec des objectifs à moyen terme dans une perspective pluriannuelle.

À partir de l'estimation pluriannuelle 2022-2027, la norme de dépenses sera rapportée à un niveau agrégé. Cela permettra d'acquérir de l'expérience en matière de normes et de mieux comprendre les dynamiques des dépenses du budget flamand par rapport à la croissance des recettes. Les normes sont à chaque fois établies en début de législature, tandis que les dépenses publiques structurellement admissibles et normées sont définies uniquement à l'élaboration du budget.

Le Gouvernement flamand a également fixé fin 2021 une série de thèmes pour un examen des dépenses (*spending reviews*), parmi lesquels l'enseignement supérieur, l'utilisation durable de l'eau et l'organisation du paysage aquatique, les instruments de la politique

Voor de uitvoering van de uitgaventoetsing (spending reviews) wordt voor elk thema een plan van aanpak uitgewerkt. De uitgaventoetsingen moeten ten laatste tegen eind 2022 worden opgestart. Doel van de uitgaventoetsingen is om de resultaten ten laatste bij de volgende regeringsvorming te kunnen meenemen. Bij de zesmaandelijksse rapportering in het kader van de FHV wordt de voortgang van de opgestarte uitgaventoetsingen toegelicht.

Waals Gewest

In 2020 en 2021 kreeg het Waals Gewest net zoals alle entiteiten te maken met de COVID-19-pandemie. Daarnaast werd het Waals Gewest in juli 2021 getroffen door de zwaarste natuurramp uit zijn geschiedenis. De overstromingen hebben een verschrikkelijke impact gehad op het leven van tienduizenden Walen en op heel wat openbaredienstinfrastructuur.

Deze elementen hebben uiteraard belangrijke gevolgen voor de financiële situatie van Wallonië.

De voorlopige rekeningen 2021 zouden namelijk een ESR-vorderingsaldo (concept HRF) van -3,296 miljard EUR vertonen. Dit saldo valt met name te verklaren door de gevolgen van de COVID-19-uitgaven, die geraamd zijn op 1,612 miljard EUR voor 2021. Bovendien wordt de impact van de overstromingen op de Waalse openbare financiën in dit stadium nog steeds geraamd op 2,5 tot 3 miljard EUR voor de jaren 2021 tot 2025.

Met betrekking tot het jaar 2022 is er een begrotingsaanpassing voorzien voor de maand mei. Deze zal gebeuren binnen een context die wederom zeer volatiel is ten gevolge van de evolutie van de inflatie, de energieprijzen crisis en ook de Oekraïne crisis. Deze elementen zullen in aanmerking moeten worden genomen bovenop de overstromingen en COVID-19.

Wat de begrotingsdoelstellingen voor de komende jaren betreft, heeft de Waalse regering besloten om de conclusies van het verslag van de 'Commission Externe de la Dette' te integreren in haar toekomstige keuzes. Om de houdbaarheid van de openbare financiën van het Gewest te waarborgen, beval deze aan om:

- een structurele en cumulatieve jaarlijkse inspanning te leveren van minstens 150 miljoen EUR, die jaarlijks opnieuw geëvalueerd moet worden, om zijn schuld-/inkomstenratio te stabiliseren en te verminderen;
- constant de schulddynamiek te monitoren;

du logement, la politique flamande dans le cadre de la productivité. Pour mener à bien ces *spending reviews*, un plan d'approche est élaboré pour chaque thème. Ils doivent être lancés pour fin 2022 au plus tard. L'objectif est d'intégrer les résultats au plus tard pour la formation du prochain gouvernement. L'état d'avancement des *spending reviews* en cours est expliqué dans les rapports semestriels dans le cadre de la FRR.

Région wallonne

Durant les années 2020 et 2021, la Région wallonne, comme l'ensemble des entités, a dû faire face à la pandémie du Covid-19. De plus, en juillet 2021, la Région wallonne a été frappée par la plus grave catastrophe naturelle de son histoire. Les inondations ont eu un impact terrible sur les vies de dizaines de milliers de Wallonnes et Wallons ainsi que sur de nombreuses infrastructures de service public.

Ces éléments ont évidemment des conséquences majeures sur la situation financière de la Wallonie.

En effet, les comptes provisoires 2021 afficheront un solde de financement SEC (concept CSF) de -3,296 milliards EUR. Ce solde s'explique notamment par les conséquences des dépenses Covid-19 estimées à 1,612 milliard EUR pour 2021. De plus, l'impact des inondations sur les finances publiques wallonnes est toujours estimé à ce stade entre 2,5 et 3 milliards EUR pour les années 2021 à 2025.

Concernant l'année 2022, l'ajustement budgétaire est prévu pour le mois de mai et se fera dans un contexte encore une fois très volatile suite à l'évolution de l'inflation, à la crise des prix de l'énergie et également de la crise ukrainienne. Ces éléments devront être pris en compte en sus des inondations et du Covid-19.

Concernant les objectifs budgétaires pour les années à venir, le Gouvernement wallon a décidé d'intégrer dans ses choix futurs les conclusions du rapport de la Commission Externe de la Dette. Afin de garantir la soutenabilité des finances publiques de la Région, elle recommandait de :

- réaliser un effort structurel et cumulatif annuel de minimum 150 millions EUR, à réévaluer chaque année, afin de stabiliser et réduire son ratio dette/recettes ;
- monitorer de façon continue la dynamique de la dette ;

- de nadruk te leggen op het geïntegreerde beheer van de thesaurie en de directe en indirecte schuld.

Deze opeenvolgende structurele inspanningen zouden volstaan om het traject op middellange termijn om te buigen zonder noodzakelijkerwijs de relance die de komende jaren nodig zal zijn en de Waalse investeringscapaciteit op lange termijn op te geven.

Voorts gaat het Waals Gewest volledig mee in de logica van het Plan voor Herstel en Veerkracht dat op Europees niveau werd opgezet. In het kader van zijn regionale beleidsverklaring of in het kader van het Waalse herstelplan bevestigt het Gewest dat het zich wil inzetten voor een drievoudige transitie: ecologisch, maatschappelijk en economisch.

Deze drievoudige ambitie van het Gewest, die reeds centraal stond in het regeerakkoord 2019-2024, onderschrijft ten volle de doelstellingen van het Europese Plan voor Herstel en Veerkracht, aangezien de belangrijkste selectiecriteria van projecten die voorgesteld worden voor Europese financiering een bijdrage vormen aan de plannen voor ecologische en digitale transitie, en omdat ze een duurzame impact hebben op de investeringen voor economische groei, jobcreatie, de economische en sociale veerkracht, en een correct evenwicht bieden tussen kosten en return on investment.

Wallonië krijgt ook technische bijstand van de OESO in het kader van de structurele hervormingen voorzien in het Europese Plan voor Herstel en Veerkracht om de sociaaleconomische hervormingen te ondersteunen via een zorgvuldige analyse van de kwaliteit en de efficiëntie van de uitgaven. Wallonië nadert overigens het einde van een globale analysecyclus van zijn begroting (Zero Based Budgeting oefening over 2 jaar), waaruit de eerste conclusies kunnen worden opgemaakt in het tweede semester van 2022.

Brussels-Hoofdstedelijk Gewest

De covid steunmaatregelen die de Brusselse regering in de voorbije maanden en jaren genomen heeft, hebben een impact op de financiële situatie van het Gewest. Verder heeft de uitrol van de hervorming van de verkeersbelasting en de invoering van smart move vertraging opgelopen. Tenslotte worden we geconfronteerd met de uitdaging van stijgende energie- en grondstofprijzen en de opvang van vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne.

Ondanks de bovengenoemde ontwikkelingen blijft het de doelstelling van de Brusselse Regering om in 2024 terug bij een begrotingsevenwicht aan te sluiten, op een aantal strategische groeibevorderende en duurzame investeringen na. Hiertoe wordt er ingezet op meerjarige rationalisatietrajecten die focussen op meer

- accentuer la gestion intégrée des trésoreries et de la dette directe et indirecte.

Ces efforts structurels successifs suffiraient à infléchir la trajectoire de moyen-terme sans nécessairement sacrifier la relance nécessaire dans les prochaines années et la capacité d'investissement à long-terme de la Wallonie.

Par ailleurs, la Région wallonne s'inscrit complètement dans la logique du Plan de Relance et de Résilience mis en place au niveau européen. Que ce soit dans le cadre de sa Déclaration de Politique Régionale ou dans le cadre du Plan de Relance de la Wallonie, la région confirme sa volonté de s'engager dans une triple transition : environnementale, sociale et économique.

Cette triple ambition de la Région, déjà au cœur de l'accord de Gouvernement 2019-2024, s'inscrit pleinement dans les objectifs du Plan de Reprise et de Résilience européen puisque les principaux critères de sélection des projets proposés au financement européen sont une contribution à des plans de transition écologique et numérique, une incidence durable des investissements sur la croissance économique, la création d'emploi, la résilience économique et sociale et un juste équilibre entre coût et retour sur investissements.

De plus, dans le cadre des réformes structurelles prévues par le Plan de Relance et de Résilience européen, la Wallonie fait l'objet d'une assistance technique de l'OCDE afin d'appuyer les réformes socio-économiques par une analyse rigoureuse de la qualité et de l'efficacité des dépenses. La Wallonie arrive d'ailleurs à la fin d'un cycle global d'analyse de son budget (exercice Budget Base Zéro mené sur 2 ans) dont les premières conclusions pourront être tirées dans le second semestre de l'année 2022.

Région de Bruxelles-Capitale

Les mesures de soutien au covid prises par le Gouvernement bruxellois ces derniers mois et années ont eu un impact sur la situation financière de la Région. En outre, le déploiement de la réforme de la taxe routière et l'introduction de smart move ont été retardés. Enfin, nous sommes confrontés au défi de la hausse des prix de l'énergie et des matières premières et à l'accueil des réfugiés suite à la guerre en Ukraine.

Malgré les développements ci-dessus, l'objectif du Gouvernement bruxellois reste le retour à l'équilibre budgétaire en 2024, hormis un certain nombre d'investissements stratégiques porteurs de croissance et durables. À cette fin, des programmes de rationalisation pluriannuels sont mis en œuvre, axés sur

efficiëntie en doeltreffendheid in de overheidsuitgaven, onder andere via spending reviews.

Teneinde een duurzame inclusieve groei te bevorderen blijft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest daarnaast investeren in mobiliteit, sociale huisvesting, het werkgelegenheidsbeleid en de uitvoering van het klimaatplan.

De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest houdt bij de aftoetsing van de begrotingsdoelstelling geen rekening met enkele strategische duurzame investeringsuitgaven die een significante economische impact hebben. De strategische investeringen werden duidelijk afgebakend en er werd een concreet meerjarig traject afgesproken (gemiddeld circa 430 miljoen euro per jaar voor de resterende jaren van deze legislatuur), dat nauwgezet gemonitord wordt. Het grootste deel van dit budget wordt voorbehouden voor de uitbreiding van het metronetwerk, zware elektrische uitrusting voor de metro om de veiligheid en de performantie van het net te garanderen, de uitbreiding van het tramnetwerk, de elektrificatie van de busvloot en de noodzakelijke grondige renovatie van de tunnels.

Frans Gemeenschap

Na een historisch tekort van 1,5 miljard EUR in 2020 door de covidcrisis, werd de begroting 2021 van de Federatie Wallonië-Brussel afgesloten met een tekort van 882 miljoen EUR. Voor 2022 kwam de in december 2021 goedgekeurde initiële begroting uit op een verwacht tekort van 983 miljoen EUR.

Deze begroting werd opgemaakt in een context waarbij nog steeds grote onzekerheid heerste over de afwikkeling van de gezondheidscrisis en over de gevolgen ervan voor de sectoren die onder de bevoegdheid van de Federatie vallen. De Regering wou ook een antwoord vinden op de langetermijnevolgen van de covidcrisis op de bevoegdheden van de Federatie, die voornamelijk een impact hebben op de jeugd.

Om die redenen zijn de uitzonderlijke financieringen, bedoeld om de sectoren te helpen het hoofd te bieden aan de crisis, behouden gebleven. Bovendien werd besloten nieuwe maatregelen te nemen die de Franstalige jeugd in haar geheel ten goede komt. Deze maatregelen werden samengevoegd en gecoördineerd met bepaalde maatregelen uit de beleidsverklaring van de Franse Gemeenschap. Dit resulteerde in een "Plan 0-25", dat onder meer mikt op een versnelde herfinanciering van het hoger onderwijs.

Deze maatregelen komen bovenop andere maatregelen zoals de hervorming van de kinderopvang, de voortzetting van de sectorale akkoorden alsook het Pacte pour un Enseignement d'Excellence (pact voor

une plus grande efficacité et efficience des dépenses publiques, notamment par le biais de spending reviews.

Afin de promouvoir une croissance inclusive durable, la Région de Bruxelles-Capitale continue également à investir dans la mobilité, le logement social, la politique de l'emploi et la mise en œuvre du Plan Climat.

Lors de l'évaluation de l'objectif budgétaire, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ne tient pas compte de certaines dépenses stratégiques d'investissement durable ayant un impact économique important. Les investissements stratégiques ont été clairement définis et une trajectoire pluriannuelle concrète a été convenue (environ 430 millions d'euros par an en moyenne pour les années restantes de la présente législature), qui est suivie de près. La majeure partie de ce budget est réservée à l'extension du réseau de métro, à l'équipement électrique lourd du métro pour garantir la sécurité et les performances du réseau, à l'extension du réseau de tramway, à l'électrification du parc d'autobus et à la nécessaire rénovation en profondeur des tunnels.

Communauté française

Après un déficit historique de 1,5 milliard EUR en 2020 suite à la crise covid, le budget 2021 de la Fédération Wallonie-Bruxelles s'est clôturé sur un déficit de 882 millions EUR. Pour l'année 2022, le budget initial adopté en décembre 2021 aboutissait à une prévision de déficit de 983 millions EUR.

Ce budget a été établi dans un contexte où d'importantes incertitudes demeuraient quant à l'évolution de la crise sanitaire et à ses conséquences pour les secteurs de compétence de la Fédération. Le Gouvernement a également souhaité apporter une réponse aux conséquences à plus long terme engendrées par la crise covid dans les compétences de la Fédération, qui impactent principalement la jeunesse.

Pour ces raisons, les financements exceptionnels visant à aider les secteurs face à la crise ont été maintenus. De plus, de nouvelles mesures bénéficiant globalement aux jeunes francophones ont été décidées et ont été compilées et coordonnées avec certaines mesures issues de la Déclaration de Politique communautaire dans un « Plan 0-25 », notamment une accélération du refinancement de l'Enseignement supérieur.

Ces mesures s'ajoutent à d'autres telles que la mise en œuvre de la réforme de la petite enfance, la poursuite des accords sectoriels ou encore le Pacte pour un Enseignement d'Excellence, dont la mise en œuvre se

uitstekend onderwijs) dat in 2022 verder zal worden uitgevoerd. Na herhaaldelijk uitstel omwille van de gezondheidscrisis, zullen er nieuwe werven van start gaan in 2022, zoals de hervorming van het schoolritme. Die aanpassing van de schoolkalender zal gevolgen hebben voor andere sectoren die onder de bevoegdheid vallen van de FWB en daarom zullen ook die sectoren kunnen genieten van de begrotingsmaatregelen die deze aanpassing mogelijk maken.

Tot slot zal de context van 2022 en van de daaropvolgende jaren ook in het teken staan van de verdere strijd tegen de klimaatverandering. Op haar niveau is de FWB verantwoordelijk voor een vastgoedportfolio van kantoorgebouwen, cultuurcentra en scholen, goed voor een oppervlakte van meer dan 3 miljoen vierkante meter, vaak in verouderde staat en dus energieverslindend omdat er de afgelopen jaren te weinig investeringen gebeurd zijn. Om die reden, maar ook omdat kwaliteitsvolle schoolinfrastructuur bevorderlijk is voor het leerproces en het welzijn van de jongeren, werd besloten om een grootschalig meerjareninvesteringsplan op te maken voor schoolgebouwen voor een bedrag van één miljard euro, als aanvulling bij de renovaties van schoolgebouwen die reeds goedgekeurd waren naar aanleiding van het Europees Plan voor Herstel en Veerkracht (RRF). Er werd ook financiering vrijgemaakt voor administratieve en culturele infrastructuur. Deze beslissingen leiden echter niet tot bijkomende financieringsbehoeften in 2022.

Bij de besprekingen over de initiële begroting heeft de regering ook besloten om haar begrotingskalender te wijzigen ten opzichte van de voorgaande jaren. Een begrotingsaanpassing in de lente vereist immers heel wat middelen waardoor de bijdrage tot andere beleidsmaatregelen beperkt blijft. Daarom heeft de Federatie zich voorgenomen structureel werk te maken van een uitgavenherzieningsbeleid ("spending review"). Ze wordt daarbij geholpen door de OESO in het kader van technische bijstand door de Europese Commissie (technical support instrument). In het tweede semester van 2022 zal dit nieuwe beleid worden uitgewerkt en zal tevens werk gemaakt worden van een proefproject rond uitgavenherziening dat eind 2022 afgerond zal zijn. Het gaat hier trouwens om een "milestone" die behaald moet worden in het kader van de RRF.

Het uitstel van de begrotingsaanpassing naar het derde trimester van 2022 gaat echter gepaard met de uitvoering van een begrotingscontrole vóór eind april. Die actualiseert bij ongewijzigd beleid de ontvangsten en uitgaven van de initiële begroting 2022 teneinde rekening te houden met de evolutie van de inflatie, van de groei van het bbp en van de andere demografische parameters op basis van de berekening van de ontvangsten van de Federatie.

poursuivra en 2022. Après plusieurs reports suite à la crise sanitaire, de nouveaux chantiers débiteront en 2022, comme la réforme des rythmes scolaires. Cette modification du calendrier scolaire aura des répercussions dans d'autres secteurs de compétences de la FWB, raison pour laquelle ceux-ci bénéficieront également de mesures budgétaires leur permettant de s'adapter.

Enfin, le contexte de l'année 2022, mais bien évidemment aussi les années ultérieures, sera également marqué par la poursuite de la lutte contre le dérèglement climatique. À son échelle, la FWB a notamment la responsabilité d'un parc immobilier administratif, culturel et scolaire de plus de 3 millions de mètres carrés, souvent dans un état vétuste, et donc très énergivore, en raison d'un manque d'investissements ces dernières années. Pour cette raison, mais également car des infrastructures scolaires de qualité constituent un élément important favorisant l'apprentissage et le bien-être des jeunes, un vaste plan d'investissement pluriannuel d'un montant d'un milliard d'euros dans les bâtiments scolaires a été décidé, en complémentarité avec les rénovations de bâtiments scolaires déjà décidées dans le cadre du Plan européen pour la Relance et la Résilience (RRF). Des financements ont également été dégagés pour les infrastructures administratives et culturelles. Ces décisions n'entraînent toutefois pas de besoins de financement additionnels en 2022.

Dans le cadre des discussions sur le budget initial, le Gouvernement a également décidé de modifier son calendrier budgétaire par rapport aux années précédentes. En effet, la confection d'un ajustement budgétaire au printemps mobilise d'importantes ressources, ce qui limite la contribution à d'autres politiques. Or la Fédération s'est engagée à mettre en œuvre structurellement une politique de revue des dépenses (« spending review »), pour laquelle elle bénéficie actuellement d'un soutien de l'OCDE dans le cadre d'une assistance technique accordée par la Commission européenne (technical support instrument). Le second semestre 2022 sera donc consacré à l'élaboration de cette nouvelle politique, ainsi qu'à la réalisation d'un exercice pilote de revue des dépenses qui doit aboutir d'ici à la fin de l'année 2022. Celui-ci constitue par ailleurs un « milestone » à atteindre dans le cadre du RRF.

Le report de l'ajustement au troisième trimestre 2022 s'accompagne toutefois de la réalisation, avant la fin avril, d'un contrôle budgétaire. Celui-ci actualise à politique constante les recettes et les dépenses du budget initial 2022 afin de tenir compte de l'évolution de l'inflation, de la croissance du PIB et des autres paramètres démographiques à la base du calcul des recettes de la Fédération.

Deze begrotingscontrole wijst bij ongewijzigd beleid op een lichte verbetering van het begrotingssaldo met 130 miljoen EUR, maar dat moet met enige voorzichtigheid worden bekeken, rekening houdend met de grote onzekerheid die momenteel heerst over de groei van het bbp in 2022. Die groei wordt nog steeds op 3 % geschat, zoals bij opmaak van de initiële begroting, maar de oorlog in Oekraïne zou voor een vertraging kunnen zorgen waardoor de Federatie minder ontvangsten zou binnenkrijgen.

De situatie zal dus geherevalueerd worden in september 2022 bij de uitwerking van de begrotingsaanpassing 2022 en van de initiële begroting 2023.

Duitstalige Gemeenschap

Het begrotingsbeleid van de Duitstalige Gemeenschap kadert zowel in het begrotingsbeleid van België, dat als hoofddoelstelling de vermindering van de tekorten beoogt, als in de context van de Europese verplichtingen die voortvloeien uit de programma's Six-Pack en Two-Pack.

Begroting 2022 en komende jaren

De Duitstalige Gemeenschap kampt nog altijd met een gebrek aan inkomsten te wijten aan de COVID-19-pandemie en de daaruit voortvloeiende achteruitgang van de economische parameters in de loop van 2020. Bovendien zullen er in 2021 bijkomende uitgaven geboekt worden vanwege de pandemie. Een deel daarvan vindt plaats op recurrente basis ten belope van 3 miljoen euro.

De Duitstalige Gemeenschap werd bovendien zwaar getroffen door de rampzalige overstromingen van juli 2021.

In de context van de COVID-19-pandemie, de humanitaire crisis in Oekraïne en de onzekere impact op de economie en de enorme stijging van de prijsevolutie, is het voor de Duitstalige Gemeenschap volstrekt onmogelijk om in deze legislatuur een begroting in evenwicht te bewerkstelligen volgens de ESR-normen.

Voorts heeft de regering besloten om anticyclisch te werk te gaan en een investeringsprogramma op te zetten voor een totaalbedrag van 720 miljoen euro, gespreid over 10 jaar.

De voornaamste thema's van dit programma zijn de zorgsector, de onderwijsinstellingen, klimaatbescherming en digitalisering. Dit zal een beslissende bijdrage leveren tot de heropleving van de regionale economie.

Ce contrôle budgétaire fait apparaître, à politique constante, une légère amélioration de 130 millions EUR du solde budgétaire, qui doit toutefois être considérée avec prudence compte tenu des importantes incertitudes actuelles concernant la croissance du PIB en 2022. Celle-ci est toujours estimée à 3 %, comme au budget initial, mais la guerre en Ukraine pourrait entraîner un ralentissement qui réduirait les recettes de la Fédération.

La situation sera donc réévaluée en septembre 2022 dans le cadre de l'élaboration de l'ajustement 2022 et du budget initial 2023.

Communauté germanophone

La politique budgétaire de la Communauté germanophone s'inscrit dans le cadre de la politique budgétaire de la Belgique avec comme objectif principal la réduction des déficits et dans le contexte des obligations européennes résultant des programmes Six-Pack et Two-Pack.

Budget 2022 et années à venir

La Communauté germanophone souffre toujours d'un manque de recettes lié à la pandémie Covid-19 causé par la dégradation des paramètres économiques durant l'année 2020. En outre, des dépenses supplémentaires dues à la pandémie seront enregistrées en 2021, en partie de façon récurrente à hauteur de 3 millions d'euros.

En outre, la Communauté germanophone a également été massivement touchée par les inondations catastrophiques de juillet 2021.

Dans le contexte de la pandémie Covid-19, de la crise humanitaire en Ukraine et l'impact incertain sur l'économie ainsi que l'énorme augmentation de l'évolution des prix, il est tout à fait impossible pour la Communauté germanophone de parvenir à un budget équilibré selon les normes SEC au cours de cette période législative.

En outre, le gouvernement a décidé d'agir de manière anticyclique et de lancer un programme d'investissement d'un montant total de 720 millions d'euros, étalé sur dix ans.

Les principaux thèmes de ce programme sont le secteur des soins, les institutions de l'enseignement, la protection du climat et la digitalisation. Elle contribuera de manière décisive à relancer l'économie régionale.

Daarom heeft de regering besloten een groot deel van haar investeringen in infrastructuur te neutraliseren, zoals andere entiteiten in het land al enige tijd doen.

Het tekort in 2022 zal bijgevolg 19 miljoen euro bedragen, plus 104 miljoen euro neutralisatie, samen goed voor 123 miljoen EUR. In 2022 zal het tekort 68 miljoen bedragen, plus de neutralisatie van 101 miljoen, in totaal maakt dit 169 miljoen euro.

De Duitstalige Gemeenschap zal natuurlijk een deel van haar uitgaven compenseren met middelen uit het herstelprogramma van de Europese Unie, ook al zal de destijds beloofde som wellicht veel minder groot zijn. De Duitstalige Gemeenschap zal bijkomende Europese steun proberen te bekomen voor de overstromingsramp en de bijkomende uitgaven ten gevolge van de opvang van vluchtelingen.

Pour cette raison, le gouvernement a décidé de neutraliser une grande partie de ses investissements en infrastructures, comme le font depuis un certain temps les autres entités du pays.

En conséquence, le déficit en 2022 sera de 19 millions d'euros plus 104 millions d'euros de neutralisation, soit 123 millions d'euros. En 2022, le déficit sera de 68 millions plus la neutralisation de 101 millions, égale à 169 millions d'euros.

La Communauté germanophone compensera bien entendu une partie de ses dépenses par les moyens du programme de relance de l'Union européenne, même si la somme promise à l'époque sera sans doute beaucoup moins élevée. La Communauté germanophone cherchera à obtenir des aides européennes supplémentaires en ce qui concerne la catastrophe des inondations et les dépenses supplémentaires résultant de l'accueil de réfugiés.

5. Houdbaarheid van de overheidsfinanciën

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën hangt onder andere af van de impliciete passiva in verband met de vergrijzing van de bevolking en van de voorwaardelijke verplichtingen van de overheid. Beide aspecten komen hieronder aan bod.

5.1 De structurele pensioenhervormingen

Zoals vele andere Europese landen krijgt België te maken met de vergrijzing van de bevolking en de uitdagingen die daarmee gepaard gaan. Om dat aan te pakken heeft het land geleidelijk aan verschillende structurele hervormingen ingevoerd. Deze maatregelen hebben als doel de kosten van de demografische vergrijzing op te vangen en de houdbaarheid op lange termijn van de Belgische overheidsfinanciën te waarborgen.

De volgende maatregelen kunnen onder andere worden aangehaald: het "Generatiepact" van 2005; het koninklijk besluit van 6 december 2009 dat de wettelijke pensioenleeftijd van vrouwen geleidelijk heeft aangepast aan die van de mannen (65 jaar); de wet van 28 december 2011 die de pensioengerechtigde leeftijd geleidelijk van 60 naar 62 jaar in 2016 heeft gebracht, en de minimumduur van de loopbaan heeft opgetrokken van 35 naar 40 jaar in 2015. Ten slotte werd in de wet van 10 augustus 2015 vastgelegd dat de wettelijke pensioenleeftijd geleidelijk wordt opgetrokken van 65 naar 66 jaar in 2025 en naar 67 jaar in 2030. De leeftijds- en anciënniteitsvoorwaarden voor de toegang tot het vervroegd pensioen zijn verstrengd. De minimumleeftijd is in 2018 opgetrokken van 62,5 jaar naar 63 jaar. De minimumduur van de loopbaan is in 2019 verhoogd van 41 jaar naar 42 jaar. De minimumleeftijd om recht te hebben op een overlevingspensioen wordt opgetrokken naar 50 jaar in 2025 en 55 jaar in 2030.

De budgettaire weerslag op lange termijn van de vergrijzing

Bij wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds werd de Studiecommissie voor de vergrijzing (SCvV) opgericht. Die commissie is belast met het opstellen van een jaarlijks verslag, waarin de budgettaire en sociale gevolgen van de vergrijzing worden onderzocht. Dit verslag bevat in het bijzonder een raming van de

5. Soutenabilité des finances publiques

La soutenabilité des finances publiques dépend, entre autres, des passifs implicites liés au vieillissement de la population, ainsi que des engagements conditionnels des pouvoirs publics. Ces deux aspects sont abordés ci-dessous.

5.1 Les réformes structurelles en matière de pension

La Belgique, comme beaucoup d'autre pays européens, est confronté au vieillissement de la population et aux challenges qui en découlent. Pour faire face à cela, le pays a progressivement mis en place différentes réformes structurelles. Ces mesures visent à faire face au coût du vieillissement démographique et à garantir la soutenabilité à long terme des finances publiques belges.

On peut citer entre autres les mesures suivantes : le « Pacte de solidarité entre les générations » de 2005 ; l'arrêté royal du 6 décembre 2009 qui a progressivement aligné l'âge légal de départ à la retraite des femmes sur celui des hommes (65 ans) ; la loi du 28 décembre 2011 qui a élevé graduellement l'âge d'accès à la retraite de 60 ans à 62 ans en 2016 et a augmenté la durée minimale de carrière de 35 ans à 40 ans en 2015. Pour finir, la loi du 10 août 2015 instaure que l'âge légal de départ à la pension sera progressivement relevé de 65 ans à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030. Les conditions d'âge et d'ancienneté pour la pension anticipée ont été rendues plus strictes. L'âge minimum a été relevé de 62,5 ans à 63 ans en 2018. La durée minimale de la carrière est relevée de 41 à 42 années en 2019. L'âge minimum pour bénéficier d'une pension de survie passera à 50 ans en 2025 et 55 ans en 2030.

Les conséquences budgétaires à long terme du vieillissement

La loi du 5 septembre 2001, portant sur la garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de Vieillessement, crée le Comité d'Etude sur le Vieillessement (CEV). Celui-ci est chargé de la rédaction d'un rapport annuel examinant les conséquences budgétaires et sociales du vieillissement. Ce rapport contient notamment une estimation des conséquences financières sur le plan

financiële gevolgen op het vlak van de diverse wettelijke pensioenstelsels, de stelsels van de sociale zekerheid van werknemers en zelfstandigen en het stelsel van de inkomensgarantie. In dit hoofdstuk baseren we ons op het verslag van de SCvV van juli 2021.

Bij haar analyse gebruikt de Studiecommissie voor de vergrijzing een referentiescenario waarbij de macro-economische hypothesen op korte en op middellange termijn gebaseerd zijn op de “Economische vooruitzichten 2021-2026” van het Federaal Planbureau (juni 2021). Op korte termijn zijn die vooruitzichten natuurlijk sterk getekend door de gezondheids crisis. In het referentiescenario gaat de SCvV op lange termijn uit van een geleidelijk herstel van de productiviteitsgroei, die vanaf 2045 jaarlijks 1,5 % bedraagt. Enerzijds merken we op dat de jaarlijkse gemiddelde groei van de arbeidsproductiviteit amper 1,2 % bedraagt over de hele projectieperiode tussen 2020 en 2070, en anderzijds dat deze veronderstelde productiviteitsgroei op lange termijn identiek is aan de hypothese van de Ageing Working Group. De structurele werkloosheidsgraad op lange termijn is vastgelegd op 7 %.

Voor zijn demografische hypothesen baseert de Studiecommissie voor de vergrijzing zich op de “Bevolkingsvooruitzichten 2020-2070” die door het Federaal Planbureau (FPB) en Statbel zijn gepubliceerd. De nationale bevolkingsvooruitzichten berusten op drie soorten hypothesen: vruchtbaarheid, levensverwachting en internationale migraties. Het conjuncturele vruchtbaarheidscijfer (of het gemiddeld aantal kinderen per vrouw) is 1,59 in 2019. De referentieprojectie gaat ervan uit dat de pandemie (toegenomen onzekerheid, moeilijkheden op de arbeidsmarkt, enz.) en bepaalde maatregelen die daartegen zijn genomen (beperking van de sociale contacten) een negatieve impact hebben gehad op de vruchtbaarheid, die voor 2021 daalt tot 1,54. Die indicator zal vervolgens geleidelijk stijgen tot 1,6 in 2027 om tot 1,72 te komen in 2038, niveau op lange termijn als hypothese vastgelegd. Tussen 2020 en 2070 stijgt de levensverwachting bij de geboorte met 9,6 jaar voor mannen (van 79,6 jaar in 2019 naar 88,3 jaar in 2070) en met 6,5 jaar voor vrouwen (van 84 jaar in 2019 naar 89,8 jaar in 2070). Het migratiesaldo (d.w.z. immigraties min emigraties) is positief over de hele periode 2020-2070. De immigraties gaan van 174.600 personen in 2019 naar 152.100 personen in 2070, en de emigraties van 119.600 personen naar 130.300 personen. Dat betekent een nettomigratie die evolueert van 55.000 personen in 2019 naar bijna 22.000 personen in 2070.

des différents régimes légaux des pensions, des régimes de sécurité sociale des travailleurs salariés et indépendants et du régime de la garantie de revenus aux personnes âgées, liées à l'évolution démographique. Dans ce chapitre nous allons nous baser sur le rapport du CEV de juillet 2021.

Pour faire son analyse, le Comité d'étude sur le vieillissement utilise un scénario de référence dont les hypothèses macroéconomiques à court et à moyen terme sont basées sur les « Perspectives économiques 2021-2026 » du Bureau fédéral du Plan (juin 2021). À court terme, ces perspectives sont naturellement extrêmement marquées par la crise sanitaire. Dans le scénario de référence, le CEV table à long terme sur une reprise progressive de la croissance de la productivité qui atteint un taux annuel de 1,5 % à partir de 2045. Il faut remarquer d'une part, que sur l'ensemble de la période de projection, la croissance annuelle moyenne de la productivité du travail n'est que de 1,2 % entre 2020 et 2070, et, d'autre part, que cette hypothèse de gains de productivité à long terme est identique à celle de l'Ageing Working Group. Le taux de chômage structurel de long terme est fixé à 7 %.

Pour ses hypothèses démographiques, le Comité d'étude sur le vieillissement se base sur les « Perspectives démographiques 2020-2070 » publiées par le Bureau fédéral du Plan (BFP) et Statbel. Les projections démographiques nationales reposent sur trois types d'hypothèses : la fécondité, l'espérance de vie et les migrations internationales. L'indice conjoncturel de fécondité (ou le nombre moyen d'enfants par femme) est de 1,59 en 2019. La projection de référence suppose que la pandémie (aggravation de l'incertitude, difficulté sur le marché du travail...) et certaines mesures prises pour la contrer (restrictions des contacts sociaux) auraient eu un impact négatif sur la fécondité qui se réduit à 1,54 pour 2021. Cet indicateur remonterait ensuite progressivement jusqu'à 1,6 en 2027, pour atteindre 1,72 en 2038, niveau de long terme établi par hypothèse. Entre 2020 et 2070, le gain d'espérance de vie à la naissance est de 9,6 années pour les hommes (de 79,6 ans en 2019 à 88,3 ans en 2070) et de 6,5 années pour les femmes (de 84 ans en 2019 à 89,8 ans en 2070). Le solde migratoire (c'est-à-dire les immigrations diminuées des émigrations) est positif sur toute la période 2020-2070. Les immigrations passent de 174 600 personnes en 2019 à 152 100 personnes en 2070 et les émigrations de 119 600 personnes à 130 300 personnes. Ce qui correspond à une migration nette qui évolue de 55 000 personnes en 2019 à près de 22 000 personnes en 2070.

Tabel 16: Demografische hypothesen vanaf 2019

Tableau 16 : Hypothèses démographiques à partir de 2019

| | 2019 | 2050 | 2070 | |
|--|------|------|------|---|
| Vruchtbaarheidsgraad | 1,59 | 1,72 | 1,73 | Taux de fécondité |
| Levensverwachting bij de geboorte: mannen | 79,6 | 85,5 | 88,3 | Espérance de vie à la naissance: hommes |
| Levensverwachting bij de geboorte: vrouwen | 84,0 | 87,8 | 89,8 | Espérance de vie à la naissance: femmes |
| Migratiesaldo (in duizendtallen) | 55,0 | 20,6 | 21,8 | Solde migratoire (en milliers) |

Bron: jaarverslag van de Studiecommissie voor de vergrijzing, juli 2021

Source : Rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2021

Volgens het referentiescenario opgenomen in het verslag 2021 van de Studiecommissie voor de vergrijzing van juli 2021 zouden de budgettaire kosten van de vergrijzing, gedefinieerd als de verhoging van de totale sociale uitgaven tussen twee jaar uitgedrukt in procentpunt van het bbp, tussen 2019 en 2070 5,2 % van het bbp bedragen. Het betreft een verhoging met 0,9 procentpunt ten opzichte van de resultaten van de SCvV van juli 2020. Enkel iets meer dan 20 % van dit verschil kan worden toegeschreven aan de middellangetermijnperiode 2019-2026 (0,2 procentpunt).

Er moet worden vermeld dat het verslag van de SCvV van juli 2021 rekening houdt met bepaalde gevolgen van de coronacrisis. De budgettaire kostprijs van de vergrijzing houdt immers rekening met de impact van de coronacrisis op de demografie en op sommige macro-economische variabelen (bbp, werkloosheid, ...), en met de tijdelijke steun- en herstelmaatregelen (bijvoorbeeld het plan voor herstel en veerkracht) die op middellange termijn een invloed zullen hebben op de economische groei. Het beperkt zich daarentegen tot wat becijferd kan worden op basis van de indicatoren of resultaten die doorgaans in het jaarverslag worden voorgesteld en kan niet alle economische en sociale gevolgen van de coronacrisis doorgronden.

Tussen 2019 en 2070 zouden alle sociale uitgaven stijgen van 24,6 % naar 29,8 % van het bbp. Deze uitgaven zouden tegen 2050 hun hoogste niveau bereiken, 30,1 % van het bbp.

Deze stijging van de sociale uitgaven op lange termijn (+5,2 procentpunt van het bbp tussen 2019 en 2070) wordt verklaard door een stijging van de pensioenuitgaven (+3,4 procentpunt van het bbp) en van de gezondheidsuitgaven (+2,7 procentpunt van het bbp), die gedeeltelijk wordt gecompenseerd door een daling van de andere uitkeringen (werkloosheid, kinderbijlagen, ...) (-0,9 procentpunt van het bbp).

De tabel hieronder bevat een gedetailleerd overzicht van de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens het referentiescenario van de SCvV.

Selon le scénario de référence du rapport 2021 du Comité d'étude sur le vieillissement de juillet 2021, le coût budgétaire du vieillissement, défini comme l'accroissement de l'ensemble des dépenses sociales entre deux années, exprimé en point de pourcentage du PIB, s'établirait à 5,2 % du PIB entre 2019 et 2070. Il s'agit d'une augmentation de 0,9 point de pourcentage par rapport aux résultats du CEV de juillet 2020. Seul un peu plus de 20 % de cet écart est imputable à la période de moyen terme 2019-2026 (0,2 point de pourcentage).

Il faut indiquer que le rapport du CEV de juillet 2021 tient compte de certains impacts relatifs à la crise du coronavirus. En effet, le coût budgétaire du vieillissement prend en compte l'impact de la crise du coronavirus sur la démographie et sur certaines variables macro-économiques (PIB, chômage, ...) et des mesures temporaires de soutien et de relance (par exemple, le plan pour la reprise et la résilience) influençant la croissance économique à moyen terme. Par conséquent, il se limite à ce qui peut être quantifié à partir des indicateurs ou résultats présentés habituellement dans le rapport annuel et ne peut appréhender l'ensemble des conséquences économiques et sociale de la crise du coronavirus.

Entre 2019 et 2070, l'ensemble des dépenses sociales passerait de de 24,6 % à 29,8 % du PIB. Ces dépenses atteindraient un maximum de 30,1 % du PIB à l'horizon 2050.

Cette hausse des dépenses sociales à long terme (+5,2 points de pourcentage du PIB entre 2019 et 2070), s'explique par une hausse des dépenses de pension (+3,4 points de pourcentage du PIB) et des dépenses de santé (+2,7 points de pourcentage du PIB), partiellement compensée par une baisse des autres prestations (le chômage, les allocations familiales, ...) (-0,9 points de pourcentage du PIB).

Le tableau ci-après détaille le coût budgétaire du vieillissement selon le scénario de référence du CEV.

Tabel 17: de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens het referentiescenario van de SCvV (in % van het bbp)

Tableau 17: Le coût budgétaire du vieillissement selon le scénario de référence du CEV (En % du PIB)

| Componenten van de budgettaire kosten van de vergrijzing | 2019 | 2022 | 2026 | 2050 | 2070 | 2019-2050 | 2050-2070 | 2019-2070 | Composantes du coût budgétaire du vieillissement |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|-------------|------------|---|
| Pensioenen | 10,5 | 11,4 | 12,3 | 13,9 | 14,0 | 3,4 | 0,0 | 3,4 | Pensions |
| Wememersregeling | 5,9 | 6,6 | 7,2 | 8,4 | 8,1 | 2,5 | -0,3 | 2,2 | Salariés |
| Zelfstandigenregeling | 0,8 | 0,9 | 1,1 | 1,3 | 1,4 | 0,5 | 0,1 | 0,6 | Indépendants |
| Overheidssector ^a | 3,8 | 3,9 | 4,0 | 4,1 | 4,4 | 0,4 | 0,3 | 0,6 | Secteur public ^a |
| Gezondheidszorg ^b | 7,8 | 8,4 | 8,7 | 10,3 | 10,5 | 2,5 | 0,2 | 2,7 | Soins de santé ^b |
| Arbeidsongeschiktheid | 2,0 | 2,3 | 2,5 | 2,1 | 2,0 | 0,1 | -0,1 | 0,0 | Invalidité |
| Werkloosheid ^c | 1,3 | 1,3 | 1,2 | 1,0 | 0,9 | -0,3 | -0,1 | -0,4 | Chômage ^c |
| Kinderbijslag | 1,5 | 1,5 | 1,4 | 1,2 | 1,0 | -0,3 | -0,2 | -0,5 | Allocations familiales |
| Overige sociale uitgaven ^d | 1,5 | 1,7 | 1,7 | 1,6 | 1,4 | 0,1 | -0,1 | 0,0 | Autres dépenses de sécurité sociale ^d |
| Totaal | 24,6 | 26,5 | 27,8 | 30,1 | 29,8 | 5,5 | -0,3 | 5,2 | Total |
| p.m. Lonen van het onderwijzend personeel ^e | 4,0 | 4,2 | 4,2 | 4,1 | 4,0 | 0,1 | -0,1 | 0,0 | p.m. Rémunérations de l'enseignement ^e |

Bron: Jaarverslag van de SCW juli 2021

Source : Rapport annuel du CEV juillet 2021

a. Inclusief de pensioenen van de overheidsbedrijven ten laste van de overheid (de resultaten in dit verslag houden geen rekening met de verhoging van de leeftijds- en loopbaanvoorwaarden voor het vervroegd pensioen, noch met de verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd in die regelingen) en de IGO

b. Overheidsuitgaven voor (acute en langdurige) gezondheidszorg.

c. Inclusief werkloosheid met bedrijfstoeslag, tijdskrediet en loopbaanonderbreking.

d. Vooral de uitgaven voor arbeidsongevallen, beroepsziekten, Fondsen voor bestaanszekerheid (uitsluitend het deel dat relevant is voor de sociale zekerheid volgens de ESR2010-principes), tegemoetkomingen aan personen met een handicap en leefloon.

e. Volgens de SCvV-definitie maken de lonen van het onderwijzend personeel geen deel uit van de totale budgettaire kosten van de vergrijzing. De onderwijsuitgaven worden daarentegen verrekend in de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens de concepten van de Ageing Working Group.

a. Y compris les pensions des entreprises publiques à charge de l'État (les résultats présentés dans ce rapport n'intègrent pas le relèvement de l'âge et de la condition de carrière pour retraite anticipée, ni le relèvement de l'âge légal de la retraite dans ces régimes) et la GRAPA.

b. Dépenses publiques de soins de santé, aigus et de longue durée.

c. Y compris chômage avec complément d'entreprise et crédit-temps et interruption de carrière

d. Principalement les dépenses pour accidents de travail, maladies professionnelles, Fonds de sécurité d'existence (seulement la partie relevant de la sécurité sociale selon les principes du SEC 2010), les allocations pour personnes handicapées et le revenu d'intégration

e. Selon la définition du CEV, les rémunérations du personnel enseignant ne font pas partie du total du coût budgétaire du vieillissement. Par contre, les dépenses d'enseignement sont comptabilisées dans le coût budgétaire du vieillissement selon les concepts de l'Ageing Working Group.

In haar verslag 2021 heeft de SCvV drie alternatieve macro-economische scenario's uitgewerkt om hun weerslag op de raming van de vergrijzingskosten te beoordelen. Deze alternatieve hypothesen hebben betrekking op de groei van de arbeidsproductiviteit (die de evolutie van het gemiddelde loon bepaalt) en de structurele werkloosheidsgraad op lange termijn. Deze hypothesen worden eerst afzonderlijk en vervolgens gecombineerd getoetst.

Op lange termijn hangt de bbp-groei af van de groei van de arbeidsproductiviteit en van de werkgelegenheid. Deze twee factoren zijn essentieel voor de raming van de kosten van de demografische vergrijzing, omdat de sociale uitgaven in procent van het bbp worden uitgedrukt en de berekening van talrijke sociale uitkeringen op het loon wordt gebaseerd.

In het eerste alternatieve scenario wordt verondersteld dat de jaargroei van de arbeidsproductiviteit gevoelig lager ligt dan in het referentiescenario. Hij bedraagt ceteris paribus 1 % vanaf 2032 in plaats van 1,5 % vanaf 2045. In dit geval ligt de gemiddelde jaarlijkse groeivoet van de productiviteit 0,3 procentpunt lager over de hele

Dans son rapport 2021, le CEV a développé trois scénarios macroéconomiques alternatifs afin d'évaluer leur incidence sur l'estimation du coût du vieillissement. Ces hypothèses alternatives concernent la croissance de la productivité du travail (qui détermine l'évolution du salaire moyen) et le taux de chômage structurel de long terme. Ces hypothèses sont chacune testées séparément puis de façon combinée.

A long terme, la croissance du PIB dépend de la croissance de la productivité du travail et de l'emploi. Ces deux facteurs sont essentiels dans l'estimation du coût du vieillissement démographique car les dépenses sociales sont exprimées en pourcentage du PIB et le calcul de nombreuses allocations sociales se base sur le salaire.

Dans le premier scénario alternatif, la croissance annuelle de la productivité du travail est supposée sensiblement moins élevée que dans le scénario de référence. Elle s'élève à 1 % à partir de 2032, au lieu de 1,5 % à partir de 2045, tout autre hypothèse restant inchangée. Dans ce cas, le taux de croissance annuel

projectieperiode. Bij ongewijzigde werkgelegenheid leidt die lagere productiviteitsgroei in scenario S1 tot een bbp dat in 2040 1,4 % en in 2070 14,5 % lager is dan het bbp in het referentiescenario. De budgettaire kosten van de vergrijzing over de periode 2019-2070 stijgen met 2,3 procentpunten van het bbp tot 7,5 % van het bbp. De toename is bijzonder sterk op het vlak van de uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg.

In het tweede alternatieve scenario gaat men uit van een structurele werkloosheidsgraad op lange termijn van 7,7 % in 2026 om tot 8 % te stijgen in 2027, in plaats van tot 7 % te dalen vanaf 2029 zoals in het referentiescenario. Tussen 2020 en 2040 stijgt de werkgelegenheid in scenario S2 minder snel dan in de referentieprojectie en het bbp-niveau ligt er 1,1 % lager in 2040. Na 2040 evolueert de groei van de werkgelegenheid aan hetzelfde ritme als in het referentiescenario, net als het bbp. De budgettaire kosten van de vergrijzing over de periode 2019-2070 stijgen met 0,5 procentpunt van het bbp tot 5,7 % van het bbp.

Wanneer beide alternatieve scenario's worden gecombineerd (lagere productiviteitsgroei en hogere werkloosheidsgraad dan in het referentiescenario) ligt het bbp-niveau in 2040 2,4 % en in 2070 15,4 % lager ten opzichte van het referentiescenario, en stijgen de budgettaire kosten van de vergrijzing met 2,7 procentpunten van het bbp tot 8% van het bbp tussen 2019 en 2070.

In haar verslag 2021 heeft de SCvV ook drie alternatieve demografische scenario's uitgewerkt om hun weerslag op de raming van de vergrijzingskosten te beoordelen. Die alternatieve hypothesen betreffen het sterftecijfer (dat een impact heeft op de afhankelijkheidsratio van de ouderen) en de twee volgende een lager en hoger migratiesaldo, in vergelijking met het referentiescenario.

In het eerste alternatieve demografische scenario vermindert een hoger sterftecijfer de kosten van de vergrijzing met 1,4 procentpunt van het bbp om uit te komen op 3,8 % van het bbp tussen 2019 en 2070. Dat wordt verklaard door lagere uitgaven voor pensioenen en langdurige zorg.

In het tweede scenario leidt een hoger migratiesaldo tot een vermindering met 0,8 procentpunt van het bbp van de budgettaire kosten van de vergrijzing om uit te komen op 4,4 % van het bbp tussen 2019 en 2070. In dat scenario wordt de stijging van de sociale uitgaven, die te wijten is aan een groter aantal uitkeringsgerechtigden, meer dan gecompenseerd door een hoger bbp, wat het gewicht vermindert van alle sociale uitgaven als percentage van het bbp.

moyen de la productivité est inférieur de 0,3 point de pourcentage sur l'ensemble de période de projection. A emploi inchangé, ces moindres gains de productivité entraînent dans le scénario S1 un PIB inférieur de 1,4 % en 2040 au PIB du scénario de référence et de 14,5 % en 2070. Le coût budgétaire du vieillissement sur la période 2019-2070 s'accroît de 2,3 points de pourcentage du PIB pour représenter 7,5 % du PIB. La hausse se marque particulièrement au niveau des dépenses de pension et de soins de santé.

Dans le second scénario alternatif, le taux de chômage structurel de long terme part de 7,7 % en 2026 pour augmenter jusqu'à 8 % en 2027, au lieu de diminuer à 7 % à partir de 2029 comme dans le scénario de référence. Entre 2020 et 2040, l'emploi progresse moins rapidement dans le scénario S2 que dans la projection de référence et le niveau du PIB y est inférieur de 1,1 % en 2040. Après 2040, le taux de croissance de l'emploi évolue au même rythme que dans les scénario de référence, de même que le PIB. Le coût budgétaire du vieillissement sur la période 2019-2070 s'accroît de 0,5 point de pourcentage du PIB pour représenter 5,7 % du PIB.

Lorsque ces deux scénarios alternatifs sont combinés (moins croissance de la productivité et taux de chômage plus élevé que dans le scénario de référence), le niveau du PIB est inférieur de 2,4 % en 2040 et de 15,4 % en 2070 par comparaison au scénario de référence et le coût budgétaire du vieillissement s'alourdit de 2,7 points de pourcentage du PIB pour s'établir à 8 % du PIB entre 2019 et 2070.

Dans son rapport 2021, le CEV a également développé trois scénarios démographiques alternatifs afin d'évaluer leur incidence sur l'estimation du coût du vieillissement. Ces hypothèses alternatives concernent le taux de mortalité (qui impacte le coefficient de dépendance des âgés) et les deux suivants à un solde migratoire inférieur et supérieur, par rapport au scénario de référence.

Dans le premier scénario démographique alternatif, une mortalité plus élevée réduit le coût du vieillissement de 1,4 point de pourcentage du PIB pour s'établir à 3,8 % du PIB entre 2019 et 2070. Cela s'explique par des dépenses de pensions et de soins de longue durée moins élevées.

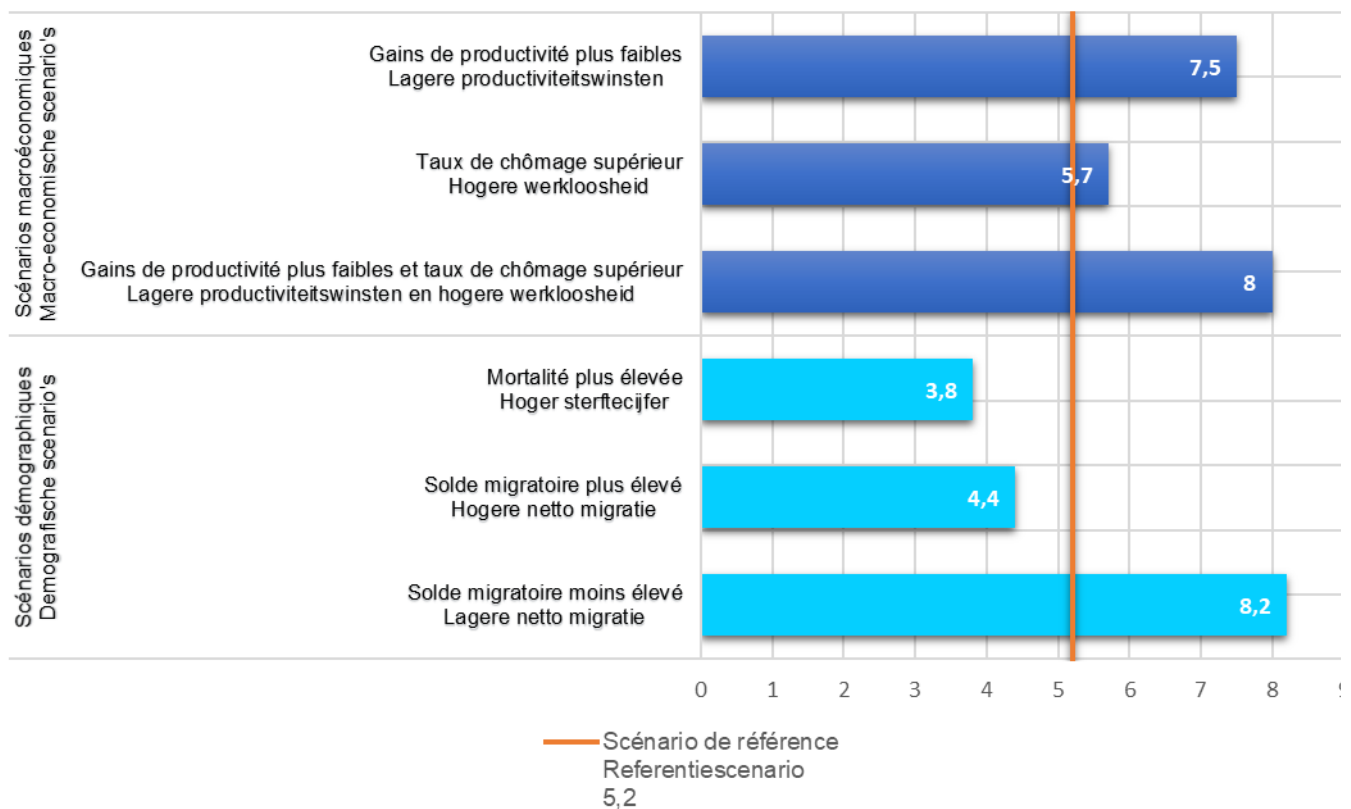
Le second scénario, un solde migratoire plus élevé engendre une réduction de 0,8 point de pourcentage du PIB du coût budgétaire du vieillissement pour atteindre 4,4 % du PIB entre 2019 et 2070. Dans ce scénario, l'augmentation des dépenses sociales, due à un plus grand nombre de bénéficiaires, est plus que contrebalancée par un PIB plus important qui allège le poids de toutes les dépenses sociales en pour cent du PIB.

Ten slotte zien we in het laatste scenario met een lager migratiesaldo het tegenovergestelde effect met sociale uitgaven die lager zijn maar een kleiner bbp dat het gewicht vergroot in percentage van het bbp van die uitgaven. De budgettaire kosten van de vergrijzing bedragen tussen 2019 en 2070 dus 8,2 % van het bbp, dat is 3 procentpunt meer dan in het referentiescenario.

Grafiek: Budgettaire kosten van de vergrijzing tussen 2019 en 2070, referentiescenario en alternatieve scenario's (in %-punten van het BBP)

Enfin, dans le dernier scénario avec solde migratoire moins élevé, c'est l'effet inverse qui se produit avec des dépenses sociales qui sont moins élevées mais un PIB réduit qui augmente le poids en pourcent du PIB de ces dites dépenses. Le coût budgétaire du vieillissement entre 2019 et 2070 s'élève alors à 8,2 % du PIB, à savoir 3 points de pourcentage de plus que dans le scénario de référence.

Graphe: Coût budgétaire du vieillissement entre 2019 et 2070, scénario de référence et scénarios alternatifs (en point de % du PIB)



Beleidsstrategie

Om de uitdaging van de demografische vergrijzing het hoofd te bieden, heeft de Belgische overheid een globale strategie ontwikkeld waarvan het begrotingsbeleid slechts één luik is. Deze strategie wordt toegespitst op drie fundamentele luiken:

- Budgettair luik: het regeerakkoord van 30 september 2020 voorziet van 2021 tot 2024 in een jaarlijkse vaste budgettaire inspanning van 0,2 % van het bbp, waarbij vanaf 2022 nog een variabele inspanning komt die zal afhangen van de groei en het economisch herstel. In het kader van de opmaak van de begroting voor elk van

Stratégie politique

Afin de répondre au défi du vieillissement démographique, les autorités belges ont développé une stratégie globale, dont la politique budgétaire ne constitue qu'un axe. Cette stratégie s'articule autour de trois axes essentiels :

- Budgétaire : L'accord de gouvernement du 30 septembre 2020 prévoit, de 2021 jusqu'à 2024, un effort budgétaire fixe de 0,2 % du PIB par année auquel s'ajoutera, à partir de 2022, un effort variable qui sera fonction de la croissance et de la reprise économique. Dans le cadre de l'élaboration du budget pour chacune des

die jaren zal de regering een beslissing nemen over het niveau van de variabele inspanning voor het betrokken jaar. Voor 2022 bedraagt de structurele variabele inspanning 0,3 % van het bbp.

- Economisch luik: de economische groei wordt gestimuleerd door de verlagingen van de lasten op arbeid en de structurele hervormingen van de arbeidsmarkt en van de pensioenen. Dankzij die versterkte groei worden de sociale uitgaven verminderd en wordt de grondslag tot financiering ervan uitgebreid.
- Sociaal luik: de regering wil de sociale zekerheid moderniseren in samenwerking met de sociale partners om de duurzaamheid ervan te waarborgen en de doeltreffendheid ervan te vergroten.

Deze drie krachtlijnen versterken elkaar. De vooruitgang die in één luik wordt geboekt, draagt bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de andere luiken.

Bovendien voert de regering een heroplevingsbeleid dat eruit bestaat de tewerkstellingsgraad te verhogen, de koopkracht te vergroten en te zorgen voor meer investeringen, om de budgettaire impact van de vergrijzing van de bevolking te beperken, door de financieringsbasis te verhogen.

5.2 Contingent liabilities

5.2.1 Entiteit I

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën wordt niet alleen bepaald, naast andere factoren, door de evolutie van de vaststaande verplichtingen van de overheid, maar ook door die van de voorwaardelijke verplichtingen (contingent liabilities). Die voorwaardelijke verbintenissen maken geen deel uit van de overheidsschuld maar vormen slechts een potentiële schuld. Wanneer waarborgen worden ingeroepen, leiden ze tot kapitaaloverdrachten en hebben ze aldus een ongunstige weerslag op het vorderingensaldo en bijgevolg op de overheidsschuld. De federale overheid heeft tot nu toe nog nooit een betaling moeten uitvoeren in het kader van een waarborgovereenkomst gesloten tijdens de financiële crisis met een financiële instelling. De aanvraag voor voorschotten in de tweede waarborgregeling in het kader van de coronacrisis is geraamd op 808,16 duizend EUR in maart 2022.

In maart 2020 sloten de federale overheid en de financiële sector een akkoord om gezinnen en bedrijven

années suivantes, le gouvernement prendra une décision sur le niveau de l'effort variable pour l'année concernée. Pour l'année 2022, l'effort variable structurel s'élèvera à 0,3 % du PIB.

- Économique : La croissance économique est stimulée par les réductions de charges pesant sur le travail et les réformes structurelles du marché du travail et des pensions. Grâce à cette croissance dynamisée, les dépenses sociales sont réduites et la base permettant leur financement est élargie.
- Social : Le gouvernement souhaite moderniser la sécurité sociale en collaboration avec les partenaires sociaux afin de garantir sa durabilité tout en développant son efficacité.

Ces trois lignes de force se renforcent mutuellement. Les progrès réalisés dans un axe contribuent à la réalisation des objectifs des autres axes.

De plus, le gouvernement a une stratégie de relance qui se base sur le relèvement du taux d'emploi, l'augmentation du pouvoir d'achat et l'augmentation des investissements, ayant pour but de limiter l'impact budgétaire du vieillissement de la population, en augmentant la base de financement.

5.2 Engagements conditionnels

5.2.1 Entité I

La soutenabilité des finances publiques est déterminée, entre autres facteurs, non seulement par l'évolution des engagements fermes des pouvoirs publics, mais également par celle des engagements conditionnels (contingent liabilities). Ces engagements conditionnels ne font pas partie de la dette publique et ne représentent qu'une dette potentielle. Lorsqu'il est fait appel aux garanties, il s'ensuit des transferts de capitaux qui ont alors un impact défavorable sur le solde de financement et, par conséquent, sur la dette publique. Jusqu'à présent, le pouvoir fédéral n'a encore jamais été amené à effectuer un paiement dans le cadre d'un accord de garanties conclu durant la crise financière avec une institution financière. La demande d'avances dans le deuxième régime de garantie dans le cadre de la crise du coronavirus a été estimée à 808,16 milliers EUR en mars 2022.

En mars 2020, le pouvoir fédéral et le secteur financier ont conclu un accord pour fournir un financement

van voldoende financiering te voorzien tijdens de coronacrisis. Met de wet van 27 maart 2020 en het koninklijk besluit van 14 april 2020 werd een staatswaarborgregeling ingevoerd voor nieuwe kredieten van maximaal 1 jaar die aan bepaalde voorwaarden voldoen (Garantie I). De regeling liep initieel af op 30 september 2020 en werd verlengd tot 31 december 2020 met het koninklijk besluit van 16 september 2020. Het maximale bedrag aan kredieten gewaarborgd door de federale Staat is 50 miljard EUR. De uiterlijke datum van aanspreking van de waarborg is 30 juni 2023. Er werd een totaalbedrag van 5,92 miljard EUR toegekend onder deze regeling en het uitstaande bedrag aan gewaarborgde kredieten is momenteel (28 februari 2022) 88,77 miljoen EUR.

Bij het ontwerp van deze waarborgregeling in maart 2020 werd er nog van uitgegaan dat de coronacrisis een relatief korte duur zou hebben. Met de wet van 20 juli 2020 werd een aanvullende staatswaarborgregeling ingevoerd. Deze tweede regeling (Garantie II) heeft betrekking op bepaalde nieuwe kredieten verstrekt aan kmo's met een vereiste looptijd tussen 1 en 3 jaar, die met het koninklijk besluit van 24 december 2020 tot 5 jaar werd verlengd. De regeling, die op 31 december 2020 zou aflopen, werd tweemaal verlengd bij wege van koninklijk besluit, respectievelijk tot 30 juni en 31 december 2021. Het maximale waarborgbedrag van deze aanvullende regeling bedraagt 20 % van de enveloppe van de eerste waarborgregeling. Dat betekent dat kredieten met een gezamenlijke hoofdsom van ten hoogste 10 miljard EUR van de staatswaarborg kunnen genieten. De uiterlijke datum voor de aanspreking van de staatswaarborg, die oorspronkelijk werd vastgesteld op 30 juni 2025, is sinds 27 juni 2021 18 maanden na de laatste vervaldag van het krediet. Eind 2021 werd een totaalbedrag van 671,23 miljoen EUR toegekend onder deze regeling en het uitstaande bedrag aan kredieten gewaarborgd door de Staat is momenteel (28 februari 2022) 444,12 miljoen EUR.

In het kader van de financiële crisis sinds 2008 werden door de federale overheid waarborgen toegekend op enerzijds interbankenleningen van Dexia en anderzijds op gestructureerde risicovolle activa van enkele financiële instellingen. Sinds de herfst van 2014 geniet enkel nog Dexia de staatswaarborg omdat de uitstaande bedragen van de waarborgen ten gunste van KBC en Ageas 0 miljard EUR waren geworden.

Tot 31 december 2021 liep alleen nog de waarborgregeling van 2013 ten gunste van Dexia voor een maximaal bedrag van 85 miljard EUR, waarin België een aandeel heeft van 51,41 % (bijna 43,7 miljard EUR). De gewaarborgde verbintenissen moesten uiterlijk op 31 december 2021 uitgegeven worden en een maximale looptijd van 10 jaar hebben. Eind 2021 bedroeg de blootstelling van België aan Dexia 24,73 miljard EUR, tegenover 28,50 miljard EUR eind 2020.

suffisant aux ménages et aux entreprises pendant la crise du coronavirus. La loi du 27 mars 2020 et l'arrêté royal du 14 avril 2020 ont introduit un régime de garantie d'État pour les nouveaux crédits d'une durée maximale de 1 an répondant à certaines conditions (Garantie I). Le régime expirait initialement le 30 septembre 2020 et a été prolongé jusqu'au 31 décembre 2020 par l'arrêté royal du 16 septembre 2020. Le montant maximal des crédits garantis par l'État fédéral est de 50 milliards EUR. La date limite d'appel à la garantie est le 30 juin 2023. Un montant total de 5,92 milliards EUR a été accordé au titre de ce régime et l'encours des crédits garantis s'élève actuellement (28 février 2022) à 88,77 millions EUR.

Lorsque ce régime de garantie a été conçu en mars 2020, il était encore supposé que la crise du coronavirus aurait une durée relativement courte. La loi du 20 juillet 2020 a introduit un régime complémentaire de garantie d'État. Ce deuxième régime (Garantie II) couvre certains nouveaux crédits octroyés aux PME dont la durée requise, initialement comprise entre 1 et 3 ans, a été élargie jusqu'à 5 ans par l'arrêté royal du 24 décembre 2020. Le régime, qui devait arriver à échéance au 31 décembre 2020, a été prolongé à deux reprises par voie d'arrêté royal, respectivement jusqu'au 30 juin et 31 décembre 2021. Le montant maximal de la garantie de ce régime complémentaire est de 20 % de l'enveloppe du premier régime de garantie. Cela signifie que des crédits peuvent bénéficier de la garantie d'État pour un montant en principal global pouvant atteindre 10 milliards EUR. La date limite d'appel à la garantie d'État, initialement fixée au 30 juin 2025, a été portée le 27 juin 2021 à 18 mois après la dernière date d'échéance du crédit. À la fin de 2021, un montant total de 671,23 millions EUR a été accordé au titre de ce régime et l'encours des crédits avec garantie d'État s'élève actuellement (28 février 2022) à 444,12 millions EUR.

Depuis 2008, dans le cadre de la crise financière, le pouvoir fédéral a octroyé des garanties d'une part, sur les emprunts interbancaires de Dexia et, d'autre part, sur les actifs structurés à risque de quelques organismes financiers. Depuis l'automne 2014, seule Dexia bénéficie encore de la garantie d'État étant donné que le montant de l'encours des garanties en faveur de KBC et Ageas est passé à 0 milliard EUR.

Jusqu'au 31 décembre 2021, seul le régime de garantie de 2013 en faveur de Dexia était encore actif pour un montant maximal de 85 milliards EUR, dans lequel la Belgique détient une part de 51,41 % (près de 43,7 milliards EUR). Les engagements couverts devaient être émis au plus tard le 31 décembre 2021 et avoir une durée de maturité maximale de 10 ans. À la fin de 2021, l'exposition de la Belgique par rapport à Dexia était de 24,73 milliards EUR, contre 28,50 milliards EUR à la fin de fin 2020.

Terwijl deze waarborgregeling ten gunste van Dexia op 31 december 2021 afliep, werd een verlenging ingevoerd met de wet van 27 juni 2021 en het koninklijk besluit van 11 juli 2021. De door de regeling van 2021 gedekte verbintenissen mogen worden aangegaan vanaf 1 januari 2022 tot uiterlijk 31 december 2031, en mogen een looptijd hebben van maximum 10 jaar. Het maximale waarborgbedrag wordt verlaagd naar 75 miljard EUR (waarvan 72 miljard EUR voor obligatie-uitgiftes en 3 miljard EUR voor interbancaire debetstanden). Het aandeel van de Luxemburgse overheid in de waarborg wordt verdeeld onder de Belgische en Franse overheid. Het aandeel van België in de waarborg neemt aldus toe tot 53 %. De verlaging van het maximale waarborgbedrag leidt er echter toe dat de maximale blootstelling van België aan Dexia afneemt met 3,95 miljard EUR tot 39,75 miljard EUR.

Op 31 maart 2022 beliep het totale uitstaande bedrag van de Staatswaarborg ten gunste van Dexia 23,16 miljard EUR (waarvan 19,78 miljard EUR voor de regeling 2013 en 3,38 miljard EUR voor de regeling 2021). Dit is 1,6 miljard EUR minder dan het bedrag eind 2021. De financiële toestand van Dexia wordt op regelmatige wijze opgevolgd. Zoals de zaken er nu voor staan, is er thans op basis van de prospectieve risicoanalyse van de Algemene Administratie van de Thesaurie geen risico op korte of middellange termijn dat een beroep zal moeten worden gedaan op de staatswaarborg ten gunste van Dexia, de restbank die thans op ordelijke wijze wordt afgewikkeld.

Afgezien van de waarborgen toegekend in het kader van de financiële crisis en de coronacrisis was er globaal gezien een dalende trend van de schulden van instellingen of ondernemingen waarvan de schuldendienst gewaarborgd is door de federale Staat. Eind 2021 bedroeg die door de Staat gewaarborgde schuld, inclusief de beperkte historische schulden voor de schoolgebouwen van de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap van vóór 1988 (derde staats hervorming), 2,72 miljard EUR.

Aldus bedroeg de totale door de federale Staat gewaarborgde schuld (exclusief coronamaatregelen) eind 2021 27,45 miljard EUR of 5,43 % bbp. Dit is een afname met bijna 13 % ten opzichte van eind 2020 (31,48 miljard EUR), voor het grootste deel toe te schrijven aan de afname van de gewaarborgde schuld van Dexia. Op te merken valt dat dit bedrag niet de bedragen bevat die gewaarborgd zijn door de depositobescherming beheerd door het Garantiefonds voor de financiële diensten en de bescherming van de financiële instrumenten beheerd door het Beschermingsfonds, een functie uitgeoefend door de Algemene Administratie van de Thesaurie.

Als vergoeding voor het toekennen van de waarborgen (service fee) in het kader van de financiële crisis werd op basis van vastgestelde rechten door de federale

Alors que ce régime de garantie en faveur de Dexia est arrivé à échéance le 31 décembre 2021, une prolongation a été introduite par la loi du 27 juin 2021 et l'arrêté royal du 11 juillet 2021. Les engagements couverts par le régime de 2021 peuvent être conclus à partir du 1er janvier 2022 et jusqu'au 31 décembre 2031 au plus tard, et peuvent avoir un terme de 10 ans au plus. Le montant maximal de garantie est réduit à 75 milliards EUR (dont 72 milliards EUR d'émissions de dette et 3 milliards EUR au titre de découverts interbancaires). La part de l'État luxembourgeois dans la garantie est répartie entre l'État belge et l'État français. La part de la Belgique dans la garantie augmente ainsi à 53 %. La diminution du montant maximal de garantie a toutefois pour effet que l'exposition maximale de la Belgique par rapport à Dexia baisse de 3,95 milliards EUR à 39,75 milliards EUR.

Le 31 mars 2022, l'encours total des garanties d'État en faveur de Dexia s'élevait à 23,16 milliards EUR (dont 19,78 milliards EUR pour le régime de 2013 et 3,38 milliards EUR pour le régime de 2021), soit 1,6 milliard EUR de moins que le montant à la fin de 2021. La situation financière de Dexia est régulièrement suivie. Dans l'état actuel des choses et sur la base de l'analyse prospective des risques de l'Administration générale de la Trésorerie, il n'y a aucun risque à court ou moyen terme qu'il soit nécessaire de recourir à la garantie d'État en faveur de Dexia, la banque résiduelle qui est à présent en résolution ordonnée.

Abstraction faite des garanties accordées dans le cadre de la crise financière et de la crise du coronavirus, les dettes des organismes ou entreprises dont le service de la dette est garanti par l'État fédéral ont suivi globalement une tendance baissière. À la fin de 2021, cette dette garantie par l'État, y compris les dettes historiques limitées pour les bâtiments scolaires de la Communauté française et de la Communauté flamande datant d'avant 1988 (troisième réforme de l'État), s'élevait à 2,72 milliards EUR.

À la fin de 2021, le montant total de la dette garantie par l'État fédéral (hors mesures liées au coronavirus) atteignait ainsi 27,45 milliards EUR ou 5,43 % du PIB. Il s'agit d'une diminution de près de 13 % par rapport à la fin de 2020 (31,48 milliards EUR), essentiellement suite à la baisse de la dette garantie de Dexia. Il convient de préciser que ce montant ne comprend pas les montants garantis par la protection des dépôts gérée par le Fonds de garantie pour les services financiers et la protection des instruments financiers gérée par le Fonds de protection, fonction exercée par l'Administration générale de la Trésorerie.

À titre d'indemnité pour l'octroi des garanties (service fee) dans le cadre de la crise financière, le pouvoir fédéral a reçu des organismes financiers

overheid 16,59 miljoen EUR in 2020 en 13,57 miljoen EUR in 2021 van financiële instellingen ontvangen. Voor dit jaar zouden die niet-fiscale ontvangsten volgens de recentste raming 12,00 miljoen EUR bedragen. Sinds 2015 blijft enkel nog waarborgen over ten gunste van Dexia, die daarvoor slechts een heel geringe vergoeding toekent. De vergoedingen van de regelingen in verband met de coronacrisis bedroegen 0 miljoen EUR in 2020 en 20,30 miljoen EUR in 2021 en zouden 4,80 miljoen EUR in 2022 bedragen.

Volledigheidshalve, moet nog worden opgemerkt dat, België, als lidstaat van het eurogebied en naar aanleiding van de Europese overheidsschuldencrisis, ook de door de EFSF uitgegeven financiële instrumenten garandeert in verhouding tot zijn aandeel in het kapitaal van de ECB (aangepast met de uitsluiting van de landen waaraan leningen werden verstrekt, momenteel 3,73 %) tot 160 % van het totaal. Ter herinnering, het EFSF werd in juni 2010 gecreëerd als tijdelijk mechanisme om financiële steun te verlenen aan Ierland, Portugal en Griekenland. Deze garanties verleend aan het EFSF worden niet opgenomen in de "contingent liabilities" omdat de door het EFSF verstrekte leningen rechtstreeks worden opgenomen in de geconsolideerde bruto overheidsschuld door Eurostat. Eind 2019 stond België garant voor 13,55 miljard EUR (hoofdsom en interesten van de schuld vermenigvuldigd met een factor van over-garantie van 160 %). Dit bedrag liep terug tot 13,24 miljard EUR in 2020 en 12,85 miljard EUR of 2,54 % van het bbp eind 2021. Het gedeelte van de door het EFSF verstrekte leningen reeds opgenomen in de Belgische overheidsschuld bedraagt 6,53 miljard EUR, of 1,29 % van het bbp in 2021. In 2019 heeft Portugal een eerste vervroegde terugbetaling gemaakt, waardoor de impact van het EFSF op de Belgische schuld is afgenomen met 74 miljoen EUR. Merk tenslotte op dat ingeval de door het EFSF verstrekte leningen niet zouden worden terugbetaald, het EFSF alles in het werk zal stellen om de impact op de lidstaten zo klein mogelijk te houden.

De functie van het EFSF werd in oktober 2012 overgenomen door het permanente Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) dat in organisatie substantieel verschilt van het EFSF. Het onderschreven kapitaal door de leden, namelijk de 19 eurolidstaten, bedraagt 704,80 miljard EUR. Het Belgische aandeel hierin is 24,32 miljard EUR (3,45 %). Het volstort kapitaal bedraagt 80,55 miljard EUR, waarvan het Belgische aandeel 2,78 miljard EUR bedraagt of 0,55 % van het bbp van 2021. Eurostat beschouwt dat de impact op de overheidsschuld van de leden beperkt is tot hun kapitaalinzet, in zoverre zij niet genieten van de financiële ondersteuningsoperaties van het ESM. Het resterende opvraagbare kapitaal wordt beschouwd als een "contingent liability". Het totale uitstaande bedrag aan leningen verstrekt door het ESM aan Spanje, Griekenland en Cyprus bedraagt momenteel

16,59 millions EUR en 2020 et 13,57 millions EUR en 2021 sur la base des droits constatés. Pour cette année, selon la dernière estimation, ces recettes non fiscales s'élèveraient à 12,00 millions EUR. Depuis 2015, il reste uniquement des garanties en faveur de Dexia, qui n'octroie pour cela qu'une très faible indemnité. Les primes des régimes liés à la crise du coronavirus se sont élevées à 0 million EUR en 2020 et à 20,30 millions EUR en 2021 et s'élèveraient à 4,80 millions EUR en 2022.

Dans un souci d'exhaustivité, il convient encore de noter que, suite à la crise de la dette souveraine européenne, la Belgique, en tant qu'État membre de la zone euro, garantit également les instruments financiers émis par le FESF proportionnellement à sa participation au capital de la BCE (ajusté par l'exclusion des pays auxquels des prêts sont octroyés, actuellement 3,73 %) jusqu'à 160 % du total. Pour rappel, le FESF a été créé en juin 2010 en tant que mécanisme temporaire afin d'apporter un soutien financier à l'Irlande, au Portugal et à la Grèce. Ces garanties accordées au FESF ne sont pas reprises dans les engagements conditionnels car les prêts octroyés par le FESF sont directement comptabilisés par Eurostat dans la dette publique brute consolidée. À la fin de 2019, la Belgique garantissait 13,55 milliards EUR (capital et intérêts de la dette multipliés par un facteur de sur-garantie de 160%). Ce montant a diminué en 2020 pour atteindre 13,24 milliards EUR en 2020 et 12,85 milliards EUR ou 2,54 % du PIB à la fin de 2021. La part des prêts accordés par le FESF déjà reprise dans la dette publique belge est de 6,53 milliards EUR, soit 1,29 % du PIB en 2021. En 2019, le Portugal a réalisé un premier remboursement anticipé, à la suite de quoi l'impact du FESF sur la dette belge a diminué de 74 millions EUR. Enfin, notons que dans le cas où les prêts accordés par le FESF ne seraient pas remboursés, le FESF mettra tout en œuvre pour limiter au maximum l'impact sur les États membres.

La fonction du FESF a été reprise en octobre 2012 par le Mécanisme européen de stabilité (MES) permanent dont l'organisation diffère substantiellement du FESF. Le capital souscrit par les membres, à savoir les 19 États membres de la zone euro, s'élève à 704,80 milliards EUR. La part de la Belgique dans ce montant est de 24,32 milliards EUR (3,45 %). Le capital libéré s'élève à 80,55 milliards EUR et la part belge dans ce montant est de 2,78 milliards EUR ou 0,55 % du PIB de 2021. Eurostat considère que l'impact sur la dette publique des membres se limite à leur apport de capital, pour autant qu'ils ne bénéficient pas des opérations de soutien financier du MES. Le capital appelable résiduel est considéré comme un engagement conditionnel. Actuellement, l'encours total des prêts octroyés au titre du MES à l'Espagne, la Grèce et Chypre s'élève à 89,85 milliards EUR mais n'a

89,85 miljard EUR maar heeft enkel een impact op de overheidsfinanciën van de begunstigde lidstaten.

une incidence que sur les finances publiques des États membres bénéficiaires.

Tabel 18: Contingent liabilities (enkel de Federale Overheid, toestand op 1/1/2022) in % bbp

Tableau 18 : Engagements conditionnels (uniquement le Pouvoir fédéral, situation au 1/1/2022) en % du PIB

| | Lijst met maatregelen | Datum van goedkeuring / Date d'adoption | Maximum bedrag voorwaardelijke verplichtingen (% bbp) / Montant maximal des engagements conditionnels (% du PIB) (1) | Geraamde impact (% bbp) / Utilisation estimée (% du PIB) (2) | Liste des mesures | |
|-------------------------|---|---|--|--|--|------------------------|
| Als reactie op Covid-19 | Waarborgregeling kredieten voor levensvatbare niet-financiële bedrijven, kmo's, zelfstandigen en non-profit organisaties - Garantie I | 27/03/2020 | 9,9% | 0,0% | Système de garantie des crédits aux entreprises non financières viables, PME, travailleurs indépendants et organisations à but non lucratif - Garantie I | En réponse au Covid-19 |
| | Waarborgregeling kredieten voor kmo's - Garantie II | 20/07/2020 | 2,0% | 0,1% | Système de garantie des crédits aux PME - Garantie II | |
| | Subtotaal | | 11,9% | 0,1% | Sous-total | |
| Andere | Waarborgen aan overheidsbedrijven | / | 0,5% | 0,5% | Garanties aux entreprises publiques | Autres |
| | Waarborgen aan de financiële sector | 19/12/2012 | 8,6% | 4,9% | Garanties au secteur financier | |
| | Waarborgen diverse | / | 0,0% | 0,0% | Garanties diverses | |
| | Subtotaal | | 9,2% | 5,4% | Sous-total | |
| | Totaal | | 21,0% | 5,5% | Total | |

(1) bbp van 2021 in lopende prijzen (FPB, februari 2022)
(2) Geraamde opname op datum van 1 januari 2022

PIB de 2021 à prix courants (BFP, février 2022) (1)
Utilisation estimée à la date du 1er janvier 2022 (2)

5.2.2 Entiteit II

Vlaamse Gemeenschap

Het merendeel van de gewaarborgde schulden door Vlaanderen zijn aflopende schulden.

De lijst van de gewaarborgde schulden door het Vlaams Gewest is divers, maar kan worden opgedeeld in drie grote categorieën: 1) waarborgen aan (lokale) overheden, 2) waarborgen gedekt door activa en 3) economische waarborgen. Het risico dat de Vlaamse overheid loopt op de eerste groep is zeer beperkt. Ze zijn namelijk verstrekt aan lokale overheden of in min of meerdere mate verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid. Die categorie wordt gesubsidieerd vanuit de Vlaamse overheid. Bovendien heeft de Vlaamse overheid veelal een controlerende functie via regeringscommissarissen of het Agentschap Binnenlands Bestuur. De tweede categorie is gedekt door onderliggende activa. Veelal beschikt de Vlaamse overheid over voldoende zekerheden om de uitgewonnen bedragen in substantiële mate terug te winnen. Die zekerheid is in vele gevallen een hypotheek. Het risico op uitwinning is zeer beperkt. Een derde categorie betreft de waarborgen verleend aan bedrijven ter versterking van de economie en innovatie. Die categorie is de meest risicovolle. Het waarborgpercentage bedraagt hier echter bijna nooit de

5.2.2 Entité II

Communauté flamande

La majorité des dettes garanties par la Flandre sont des dettes venant à échéance.

La liste des dettes garanties par la Région flamande est diverse, mais peut être subdivisée en trois catégories principales : 1) garanties à des pouvoirs (locaux), 2) garanties couvertes par des actifs et 3) garanties économiques. Le risque encouru par l'Autorité flamande par rapport au premier groupe est fort limité. Ces garanties ont en effet été octroyées à des pouvoirs locaux ou à des agences plus ou moins autonomisées de l'Autorité flamande. Cette catégorie est subventionnée par l'Autorité flamande. En outre, l'Autorité flamande exerce généralement une fonction de contrôle via les commissaires de gouvernement ou l'Agentschap Binnenlands Bestuur. La deuxième catégorie est couverte par des actifs sous-jacents. Souvent, l'Autorité flamande dispose de suffisamment de sûretés qui lui permettent, le cas échéant, de récupérer une part substantielle des montants réquisitionnés. Il s'agit dans de nombreux cas d'une hypothèque. Le risque qu'il y soit fait appel est très limité. Une troisième catégorie comprend les garanties octroyées à des entreprises en vue de stimuler l'économie et l'innovation. C'est la plus risquée. Le

volle 100% van de lening. Bovendien zijn veelal pari passu-overeenkomsten opgemaakt met de banken of kan de waarborg pas uitgewonnen worden nadat alle (persoonlijke) zekerheden benut zijn.

Het totaal uitstaand bedrag op 31 december 2021 van de door het Vlaams Gewest gewaarborgde schuld bedraagt 12,32 miljard euro wat een heel lichte stijging is t.o.v. 2020 (12,30 miljard euro). De stijging van de gewaarborgde schuld is onder andere het gevolg van de coronacrisis. Voor de volgende jaren wordt een verdere daling van de gewaarborgde schuld verwacht.

In de loop van 2015 heeft de Vlaamse Regering beslist om zelf in te staan voor de financiering van een aantal belangrijke actoren in de sociale huisvestingssector (VMSW en VWF) waar deze voorheen zelf gewaarborgde leningen bij banken of verzekeringsmaatschappijen opnamen. Daarnaast werd bij het VIPA zowel voor woonzorgcentra als voor ziekenhuizen een nieuw forfaitair subsidiesysteem uitgewerkt waarbij er geen nieuwe waarborgverstrekking meer is toegestaan. Als gevolg hiervan daalt de gewaarborgde schuld van deze 3 actoren die zich in de categorie gedekt door activa bevinden waar deze voorheen een sterke stijging kenden. De waarborgen aan (lokale) overheden kenden een lichte stijging. In de sector van de economische waarborgen stegen de waarborgen als gevolg van de coronacrisis.

Tabel 19 : Contingent liabilities

pourcentage de la garantie ne représente cependant presque jamais 100 % de l'emprunt. En outre, des accords pari passu ont souvent été conclus avec les banques ou il ne peut être fait appel à la garantie qu'après avoir fait appel à toutes les sûretés (personnelles).

L'encours global au 31 décembre 2021 de la dette garantie par la Région flamande s'élève à 12,32 milliards d'euros, ce qui représente une légère augmentation par rapport à l'année 2020 (12,30 milliards d'euros). Cette hausse est en partie due à la crise du coronavirus. Pour les années à venir, on table sur une nouvelle diminution de la dette garantie.

Au cours de l'année 2015, le Gouvernement flamand a décidé d'assurer lui-même le financement d'une série d'acteurs importants du secteur du logement social (le VMSW – Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen – et le VWF – Vlaams Woningfonds) alors qu'ils prenaient auparavant eux-mêmes des emprunts garantis auprès de banques ou de compagnies d'assurances. Par ailleurs, un nouveau système de subventions forfaitaires a été élaboré auprès du VIPA tant pour les centres de services de soins et de logement que pour les hôpitaux ; ce système n'autorise plus aucun octroi de garanties. Par conséquent, la dette garantie de ces trois acteurs appartenant à la catégorie couverte par des actifs baisse, alors qu'auparavant elle augmentait. Les garanties aux pouvoirs (locaux) sont en légère hausse. Dans le secteur des garanties économiques, les garanties ont augmenté à la suite de la crise du coronavirus.

Tableau 19 : Contingent liabilities

| | Lijst met maatregelen | Datum invoering/ Date de l'adoption | Maximum bedrag voorwaardelijke verplichtingen Montant maximum des engagements conditionnels (1) | Geraamde opname Estimation de l'utilisation (2) | Liste des mesures | |
|----------------------------|---|--|---|--|---|--------------------------|
| Als reactie op Covid-19 | In het kader van de tijdelijke versoepeling van de Europese staatssteunregels ingevolge de coronacrisis, zal Gigarant (Waarborgregeling boven € 1,5 miljoen) een aangepaste COVID-19-waarborg in de markt kunnen zetten, die meer flexibiliteit biedt. De waarborgcapaciteit van Gigarant wordt hiervoor opgetrokken van de huidige € 1,5 miljard naar € 3 miljard. | ingevoerd adopté | 1.500 | 195 | Dans le cadre de l'assouplissement temporaire des règles européennes en matière d'aides d'État à la suite de la crise corona, Gigarant (régime de garantie supérieur à 1,5 million d'euros) pourra commercialiser une garantie COVID-19 adaptée, qui offre plus de flexibilité. La capacité de garantie de Gigarant passera de 1,5 milliard d'euros actuellement à 3 milliards d'euros. | En réponse à covid 19 |
| | Subtotaal | | 1.500 | 195 | Sous-total | |
| Andere | De Watergroep | ingevoerd adopté | 147 | 147 | De Watergroep | Autres |
| | Universiteiten (sociale sector) | | 2 | 2 | Universiteiten (secteur social) | |
| | UZ Gent | | 39 | 39 | UZ Gent | |
| | Kerkfabriek Sint-Baafs | | 25 | 25 | Kerkfabriek Sint-Baafs | |
| | Sociale Huisvesting | | 912 | 912 | Sociale Huisvesting | |
| | EVA VMSW (Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen) | | 3.520 | 3.520 | EVA VMSW (Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen) | |
| | Vlaams Woningfonds CVBA | | 2.068 | 2.068 | Vlaams Woningfonds CVBA | |
| | IVA AGION (Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs) | | 390 | 390 | IVA AGION (Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs) | |
| | IVA VIPA (Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden) | | 1.772 | 1.772 | IVA VIPA (Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden) | |
| | Lantis (Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel NV) | | 256 | 256 | Lantis (Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel NV) | |
| | Project Brabo 1 NV | | 110 | 110 | Project Brabo 1 NV | |
| | Scholen van Morgen | | 1.444 | 1.444 | Scholen van Morgen | |
| | Deurganckdoksluis | | 161 | 161 | Deurganckdoksluis | |
| | PMV/z-Waarborgen | | 869 | 869 | PMV/z-Waarborgen | |
| | Gigarant NV - reguliere waarborgen | | 1.500 | 376 | Gigarant NV - reguliere waarborgen | |
| | VLIF (Vlaams Landbouwinvesteringsfonds) | | 9 | 9 | VLIF (Vlaams Landbouwinvesteringsfonds) | |
| | VIB (Vlaams Instituut voor Biotechnologie) | | 1 | 1 | VIB (Vlaams Instituut voor Biotechnologie) | |
| | IMEC | | 15 | 15 | IMEC | |
| | Jansen Pharmaceutica NV | | 9 | 9 | Jansen Pharmaceutica NV | |
| | | | Subtotaal | | 13.248 | |
| | Totaal | | 14.748 | 12.319 | Total | |

Frans Gemeenschap

De gewaarborgde leningen van de FG bedragen eind 2021 794 miljoen EUR, dit is een stijging met 31 miljoen EUR ten opzichte van eind 2020. Dit valt voornamelijk toe te schrijven aan de stijging van de gewaarborgde lening die werd toegekend aan de RTBF in het kader van het Mediasquareproject.

Er werd geen enkel bijzonder risico geïdentificeerd ten aanzien van deze voorwaardelijke vastleggingen.

Tabel 20: Uitstaand bedrag van de schulden en graad van beroep op de gewestelijke waarborg

Communauté française

Les emprunts garantis par la CF s'élèvent à fin 2021 à 794 millions EUR, soit une hausse de 31 millions EUR par rapport à fin 2020, principalement imputable à la hausse de la garantie accordée à la RTBF dans le cadre du projet Mediasquare.

Aucun risque particulier n'a été identifié par rapport à ces engagements conditionnels.

Tableau 20 : Encours des dettes et taux d'appel à la garantie régionale

| | Lijst met maatregelen (in miljoen €) | Datum invoering/ Date de l'adoption | Maximum bedrag voorwaardelijke verplichtingen Montant maximum des engagements conditionnels (1) | Geraamde opname Estimation de l'utilisation (2) | Liste des mesures (en millions €) | |
|----------------------------|---|--|---|--|---|--------------------------|
| Als reactie op Covid-19 | | | | | | en réponse à covid-19 |
| | Subtotaal | | | | Sous-total | |
| Andere | Palace | 2013 | 9,0 | 6,5 | Palace | Autres |
| | RTBF | 2021 | 40,0 | 40,0 | RTBF | |
| | Bois St Jean | 2008 | 25,1 | 15,6 | Bois St Jean | |
| | Fonds de garantie des bâtiments scolaires | 5/02/1990 | 1230,0 | 731,0 | Fonds de garantie des bâtiments scolaires | |
| | Centre sportif et culturel des Fourons asbl | 30/03/2018 | 0,7 | 0,6 | Centre sportif et culturel des Fourons asbl | |
| | Subtotaal | | 1304,7 | 793,7 | Sous-total | |
| | Totaal | | 1304,7 | 793,7 | Total | |

(1) Elke mogelijke budgetaire impact in verband met het beroep doen op deze garanties moeten worden vermeld in de tabel inzake discretionaire maatregelen
Tout impact budgétaire éventuel lié à l'appel de ces garanties doit être indiqué dans le tableau sur les mesures discretionnaires

(2) Geraamde opname op datum van 1 april 2022
Estimation de l'utilisation en date du 1 avril 2022

Waals Gewest

De belangrijkste instellingen met Waalse garanties zijn de Société Wallonne du Crédit Social (2 630 miljoen EUR), de Société Wallonne du Logement (1 298 miljoen EUR), het Fond du Logement de Wallonie (1 144 miljoen EUR) en de Société Wallonne du Logement (1 216 miljoen EUR).

Alternatieve financiering, via de programma's van het Centre Régional d'Aide aux Communes (CRAC) en de Société Wallonne pour la gestion du Financement Alternatif (SOWAFINAL), is goed voor in totaal 485 miljoen EUR aan garanties.

Ook de publieke investeringsmaatschappijen kennen garanties toe, wat uiteraard het geval was tijdens de coronaperiode. Deze garanties worden toegekend volgens transparante regels en via speciale programma's. Deze garanties komen in de plaats van of vormen een aanvulling op deelnemingen.

Het Waals Gewest heeft ook garanties toegekend in het kader van de bouw van een ziekenhuis (CHC Mont Legia) voor een bedrag van 120 miljoen EUR.

Het toezicht op de garanties van het Gewest is toevertrouwd aan de Cel Financiële informatie. De voorwaarden van de leningen die door de verschillende instellingen worden verstrekt, worden gecontroleerd en gevalideerd door de Cel Schuld en Financiering van het Waals Gewest.

Door zijn governance te versterken beschikt Wallonië over de nodige instrumenten om de beste financieringsvoorwaarden voor alle instellingen te garanderen.

Région wallonne

Les principaux organismes qui portent de la garantie wallonne sont la Société Wallonne du Crédit Social (2 630 millions EUR), la Société Wallonne du Logement (1 298 millions EUR), le Fond du Logement de Wallonie (1 144 millions EUR) et la Société Wallonne du Logement (1 216 millions EUR).

Le financement alternatif, via les programmes du Centre Régional d'Aide aux Communes (CRAC) et la Société Wallonne pour la gestion du Financement Alternatif (SOWAFINAL), porte un montant de 485 millions EUR de garanties.

Les sociétés d'investissements publics octroient également des garanties, ce qui a été évidemment le cas pendant la période du covid. Ces garanties sont octroyées selon des règles transparentes et via des programmes dédiés. Ces garanties viennent en lieu et place ou en complément de prises de participations.

La Région wallonne a également octroyé des garanties dans le cadre de la réalisation d'un hôpital (CHC Mont Legia) pour un montant de 120 millions EUR.

Le suivi des garanties de la Région est confié à la Cellule d'Informations Financières. Les conditions des emprunts réalisés par les différents organismes sont vérifiées et validées par la cellule de la dette et du financement de la Région wallonne.

Par un renforcement de sa gouvernance, la Wallonie dispose des outils nécessaires pour s'assurer des meilleures conditions de financement pour l'ensemble des organismes.

Tabel 21: Uitstaand bedrag van de schulden en graad van beroep op de gewestelijke waarborg

Tableau 21 : Encours des dettes et taux d'appel à la garantie régionale

| | Lijst met maatregelen Liste des mesures | En millions EUR |
|--------------------------|--|--------------------|
| Garanties Ponctuelles | CENTRE HOSPITALIER CHRETIEN | 120,30 |
| | FLW | 1144,07 |
| | CRP LES MARRONNIERS | 3,51 |
| | Le Circuit de Spa-Francorchamps SA de droit public | 15,40 |
| | SOFICO | 612,07 |
| | SOWAER SA (OS) (2) | 187,24 |
| | OTW (ex. SRWT) | 299,99 |
| | SWCS | 2630,31 |
| | SWDE | 0,11 |
| | Société Wallonne du Logement (SWL) | 1216,74 |
| | Grand Hôpital de Charleroi (1) | |
| | AIR BELGIUM | 1,50 |
| | ALIA2 | 0,50 |
| | ARLEX | 0,88 |
| | ASL AIRLINES BELGIUM | 2,00 |
| | BELGA FILMS | 2,17 |
| | BELREF | 1,76 |
| | BIA GROUP | 2,50 |
| | CHALLENGE Handling (LACHS) | 2,22 |
| | CHAUSSURES MANIET | 4,22 |
| | CORETEC ENGINEERING | 0,50 |
| | CORETEC MAINTENANCE | 0,13 |
| | DECUBE | 0,20 |
| | DELTA Group | 0,80 |
| | DYNAMIC EVENTS | 1,00 |
| | E & S Holding | 0,50 |
| | EDITOR BELGIUM | 0,15 |
| | EHP | 0,25 |
| | EMS | 0,13 |
| | EMZ - WERKE MANDERFELD | 0,25 |
| | ENZYBEL | 1,00 |
| | EXKI | 1,48 |
| | FCC MSI | 0,10 |
| FRANKI | 1,50 | |
| GINION GROUP | 1,50 | |
| G-TEC | 1,24 | |
| HAINAUT CARAVANING | 0,50 | |
| HOTEL NIVELLES SUD | 0,65 | |
| I-CARE | 0,75 | |

| | Lijst met maatregelen Liste des mesures | En millions EUR |
|---------------------------------------|--|--------------------|
| Garanties Ponctuelles | ICARUS | 2,25 |
| | IDEM PAPERS | 0,50 |
| | JOHN COCKERILL | 5,00 |
| | JOSKIN | 2,50 |
| | KARRAS | 0,76 |
| | LA CHOCOLATERIE GALLER | 1,30 |
| | LAMPIRIS | 0,88 |
| | LAVERGNE Belgique | 1,50 |
| | LES ENTREPOTS DE LA FAMM | 0,25 |
| | LOUYET GROUPE | 1,50 |
| | MACLOT (groupe DECUBE) | 0,13 |
| | MANEXCO (GROUPE MANIET) | 0,48 |
| | MARICHAL KETIN | 3,00 |
| | MATRENT (filiale BIA GROUP) | 0,18 |
| | MAXI TOYS INTERNATIONAL (HOLDING) | 1,50 |
| | MEDI MARKET GROUP | 1,48 |
| | MISOHAMA | 3,57 |
| | MITHRA | 5,00 |
| | MONNAIE (groupe DECUBE) | 0,48 |
| | MYDIBEL | 7,50 |
| | NOVACEC SERVICES | 0,50 |
| | ODOO | 0,18 |
| | Ph EMOND Bmw | 0,50 |
| | PROVA | 0,65 |
| | PROXISTORE | 0,25 |
| | PROXY SERVICES | 0,27 |
| | RENAULT MOTORS | 1,25 |
| | RENOWINDOW | 4,41 |
| | ROM AG | 3,92 |
| | ROYEN | 0,23 |
| | SALM INVEST | 0,83 |
| | SCAM | 3,00 |
| | SIG | 0,40 |
| | TAYLOR DATA MAILING | 0,55 |
| TELEPHERIQUE DE LA CITADELLE DE NAMUR | 0,63 | |
| TIGER STORES BELGIUM 2 | 0,25 | |
| TPF | 1,40 | |
| TRENDY FOODS BELGIUM | 1,50 | |
| UHODA Group | 1,50 | |
| VANDEPUTTE | 5,00 | |

| | Lijst met maatregelen Liste des mesures | En millions EUR |
|--------------------------|--|--------------------|
| Garanties Ponctuelles | VEVIBA | 0,50 |
| | WAMOS BENELUX | 0,98 |
| | XPRESS Biologics | 0,88 |
| | ZIRCOR | 0,50 |
| | PROGRESKOM | 0,15 |
| | JDC INNOVATION | 0,02 |
| | Rue du web | 0,00 |
| | DEME | 1,20 |
| | OILCO | 1,18 |
| | NLMK Sales Europe | 155,00 |
| | BBK | 0,26 |
| | BELGA FILMS | 0,68 |
| | BODYMAT (ALLMAT) | 2,20 |
| | Hamon | 3,85 |
| | VALFRAIS | 0,68 |
| | Libramont Cooperalia | |
| | Fountain | |
| | CRAC - parts opérateurs Logement | 44,72 |
| | CRAC - parts opérateurs Logement | 4,19 |
| | CRAC - parts opérateurs Batiments | 32,75 |
| | SOWAFINAL - parts opérateurs | 1,62 |
| | SOWAFINAL - parts opérateurs | 2,09 |
| | SOWAFINAL - parts opérateurs | 3,74 |
| | CRAC LT - ancien régime | 135,98 |
| | CRAC LT - nouveau système | 49,24 |
| | CRAC LT - nouveau système Belgacom | 8,49 |
| | CRAC LT - sans intervention régionale | 202,29 |
| | Totaal - Total | 6980,23 |

Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het uitstaande bedrag op 31/12/2021 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gewaarborgde schulden bedraagt 3,2 miljard EUR.

De jaarlijkse graad van beroep op de waarborg was 0,1429 % voor 2021. Dit percentage was 0,0099 % voor 2020.

Vier entiteiten vertegenwoordigen meer dan 90 % van de door het Gewest gewaarborgde schulden op 31/12/2021 : het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT), het Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Vivaqua en de Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer (BMWV).

Région de Bruxelles-Capitale

L'encours de la dette garantie par la Région de Bruxelles-Capitale au 31/12/21 s'élève à 3,2 milliards EUR.

Le taux annuel d'appel à la garantie s'élève à 0,1429 % pour 2021. Ce taux était de 0,0099 % en 2020.

Quatre entités représentent plus de 90 % des dettes garanties par la Région au 31/12/2021 : le Fonds Régional Bruxellois de Refinancement des Trésoreries Communales (FRBRTC), le Fonds du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale, Vivaqua et la Société Bruxelloise de Gestion de l'Eau (SBGE). Les mécanismes de dotation, et la présence d'actifs sous-

Door de dotatiemechanismen en de aanwezigheid van onderliggende activa die de gegarandeerde schulden dekken, is het risico dat op de gewestelijke garantie een beroep wordt gedaan zeer gering voor deze entiteiten (financiële activa, hypotheek, inkomsten, enz.).

Het is belangrijk te noteren dat, volgend op de consolidatie in 2014 en 2015 van talrijke maatschappijen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de sector van de overheidsadministraties (S1312), een groot deel van de voorwaardelijke verplichtingen van het Gewest betrekking hebben op schulden die in het ESR worden geconsolideerd: 73 % van de gewaarborgde schulden op 31/12/2021 worden op die manier al opgenomen in de bruto geconsolideerde schuld in de Nationale Rekeningen.

Het uitstaand encours van de gegarandeerde schuld van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is 3.167.979.621,32 EUR op 1/4/22.

De maximale verwachte evolutie van het uitstaand encours van de gewestelijke waarborgen is 3.550.979.621,32 EUR op 31/12/22.

Tabel 22 : Contingent liabilities

jacents qui couvrent les dettes garanties, rend le risque d'appel à la garantie régionale très faible pour ces entités (actifs financiers, prêts hypothécaires, recettes etc).

Il est important de noter que, suite à la consolidation en 2014 et 2015 de nombreuses sociétés de la Région de Bruxelles-Capitale dans le secteur des administrations publiques (S1312), une part importante des engagements conditionnels de la Région portent sur des dettes qui sont consolidées dans le SEC : 73 % des dettes garanties au 31/12/2021 sont ainsi déjà reprises dans le calcul de la dette brute consolidée des Comptes nationaux.

Au 1/4/22, l'encours de la dette garantie par la Région de Bruxelles-Capitale s'élève à 3.167.979.621,32 EUR.

L'évolution maximale attendue au 31/12/22 des garanties régionales s'élève à 3.550.979.621,32 EUR.

Tabel 22 : Contingent liabilities

| | Lijst met maatregelen Liste des mesures | Datum invoering/ Date de l'adoption | Maximum bedrag voorwaardelijke verplichtingen Montant maximum des engagements conditionnels (1) | Geraamde opname Estimation de l'utilisation (2) |
|---|---|--|---|--|
| Als reactie op Covid-19/ en réponse à covid-19 | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | Subtotaal - Sous-total | | | |
| Andere/ Autres | Bruxelles – énergie / Brussel Energie | NA | 576.413,7 | 576.413,7 |
| | Eco-prêts / Eco-leningen | NA | 6.306.176,3 | 6.306.176,3 |
| | Fonds de garantie / Waarborgfonds | NA | 35.566.073,3 | 35.566.073,3 |
| | Fonds du logement | NA | 1.360.841.516,7 | 1.150.841.516,7 |
| | FRBRTC / BGHFGT | NA | 1.229.185.824,8 | 1.079.185.824,8 |
| | Vivaqua | NA | 349.596.551,7 | 349.596.551,7 |
| | Port de Bruxelles / Haven van Brussel | NA | 15.725.393,9 | 15.725.393,9 |
| | SBGE / BMWB + Aquiris | NA | 427.997.890,6 | 407.997.890,6 |
| | SFAR (filiale SRIB) | NA | 30.292.669,0 | 30.292.669,0 |
| | SLRB / BGHM | NA | 43.000.777,0 | 43.000.777,0 |
| | Sociétés de crédit social : actifs et passifs / Sociaal krediet maatschappijen : Activa en pass | NA | 48.837.482,9 | 45.837.482,9 |
| | STIB / MIVB | NA | 2.000.000,0 | 2.000.000,0 |
| | WIELS | NA | 1.052.851,5 | 1.052.851,5 |
| Subtotaal - Sous-total | | 3.550.979.621,3 | 3.167.979.621,3 | |
| | Totaal - Total | | 3.550.979.621,3 | 3.167.979.621,3 |

(1) Elke mogelijke budgetaire impact in verband met het beroep doen op deze garanties moeten worden vermeld in de tabel inzake discretionaire maatregelen
Tout impact budgétaire éventuel lié à l'appel de ces garanties doit être indiqué dans le tableau sur les mesures discretionnaires

(2) Geraamde opname op datum van 1 april 2022
Estimation de l'utilisation en date du 1 avril 2022

6. Kwaliteit van de overheidsfinanciën

De voorbije twee jaren hebben de verschillende regeringen hard ingezet op het neutraliseren van de negatieve gevolgen van de sanitaire crisis. Vanuit een macro-economische oogpunt is het crisisbeleid een succesverhaal. De economische schade en het verlies aan jobs is uiteindelijk zeer beperkt gebleven. Het massaal aanwenden van overheidsmiddelen legde tevens de basis voor een snel herstel van de Belgische economie. De sanitaire crisis heeft, zoals ook in andere Europese landen, een momentum gecreëerd om over te gaan tot een sterke verhoging van de overheidsinvesteringen.

De verschillende overheden hebben in uitvoering van recente aanbevelingen bovenop de in het kader van het RRF toegestane middelen bijkomende investeringsplannen ingevoerd en hebben programma's van spending reviews of vergelijkbare technieken gelanceerd om de efficiëntie van de overheidsuitgaven te verbeteren.

Er wordt hieronder kort op beide elementen ingegaan.

Meer ruimte voor overheidsinvesteringen

Het Belgisch plan voor herstel en veerkracht werd op 13 juli 2021 door de Ecofin raad goedgekeurd en is nu in volle uitvoering. Naast de uitrol van de RRF-gefinancierde investeringen namen de verschillende regeringen bijkomende initiatieven.

Op het niveau van de federale overheid werden de middelen uit het RRF (1,3 miljard EUR) via drie beslissingen verder aangevuld. Bij de begrotingscontrole 2021 werd er bovenop het RRF voor 0,3 miljard EUR aan bijkomende investeringen beslist. Bij de opmaak van de initiële begroting 2022 werd een plan voor herstart en transitie goedgekeurd met een totale investeringsenveloppe van 1 miljard EUR. In het kader van het in maart goedgekeurde energiepakket werden er nog eens voor 0,3 miljard EUR aan bijkomende investeringen beslist. Dit brengt de totale bijkomende investeringsenveloppe voor entiteit I op 2,9 miljard EUR.

In Vlaanderen lanceerde de regering eind september 2020 het Vlaams relanceplan Vlaamse veerkracht. Met een bedrag van 4,3 miljard euro (waarvan 2,25 miljard euro in het kader van het RRF) rust dit plan op zeven pijlers: (i) de coronacrisis beheren en de gevolgen van de brexit opvangen, (ii) het Vlaamse zorg- en welzijnssysteem versterken, (iii) investeren in mensen

6. Qualité des finances publiques

Ces deux dernières années, les différents gouvernements se sont vivement employés à neutraliser les répercussions négatives de la crise sanitaire. D'un point de vue macro-économique, la politique de crise a porté ses fruits. Les dommages économiques et la perte d'emplois ont finalement pu être strictement limités. Grâce à l'affectation massive de fonds publics, l'économie belge a pu mettre en place une reprise rapide. Comme dans d'autres pays européens, la crise sanitaire a été l'occasion de procéder à une forte augmentation des investissements publics.

Suite aux récentes recommandations, les différents gouvernements ont introduit des plans d'investissement supplémentaires en plus de ceux autorisés par le RRF et ont lancé des programmes de révision des dépenses ou des techniques similaires pour améliorer l'efficacité des dépenses publiques.

Ces deux éléments sont brièvement discutés ci-dessous.

Plus d'espace pour investissements publics

Le plan belge pour la relance et la résilience a été approuvé par le Conseil Ecofin le 13 juillet 2021 et est maintenant en pleine mise en œuvre. Outre le déploiement des investissements financés par la RRF, les différents gouvernements ont pris des initiatives supplémentaires.

Au niveau du pouvoir fédéral, les ressources du PRR (1,3 milliard EUR) ont été complétées par trois décisions. Lors du contrôle budgétaire 2021, des investissements supplémentaires de 0,3 milliard EUR en plus du PRR ont été décidés. Lors de la confection du budget initial 2022, un plan de redémarrage et de transition a été approuvé avec une enveloppe d'investissement totale de 1 milliard EUR. En outre, des investissements supplémentaires de 0,3 milliard EUR ont été décidés dans le cadre du paquet énergie adopté en mars. Cela porte l'enveloppe d'investissement supplémentaire totale pour l'entité I à 2,9 milliards EUR.

En Flandre, le gouvernement a lancé fin septembre 2020 le plan de relance flamand (Vlaamse veerkracht). D'un montant de 4,3 milliards d'euros (dont 2,25 milliards d'euros dans le cadre de la RRF), ce plan repose sur sept piliers : (i) la gestion de la crise sanitaire et des conséquences du brexit, (ii) la consolidation du système flamand des soins de santé et du bien-être, (iii)

en talenten, (iv) investeren in infrastructuur, (v) economie en samenleving verduurzamen, (vi) Vlaanderen digitaal transformeren en (vii) de overheid efficiënter maken.

Eind oktober 2021 heeft de Waalse regering haar herstelplan goedgekeurd, met een budget van 7,644 miljard euro tussen nu en 2024 (6,164 exclusief RRF). Het is opgebouwd rond zes assen: (i) inzetten op de Waalse jeugd en talenten, (ii) een duurzame ontwikkeling op milieugebied verzekeren, (iii) de economische ontwikkeling bevorderen, (iv) welzijn, solidariteit en sociale inclusie ondersteunen, (v) zorgen voor een innovatieve en participatieve governance en (vi) de wederopbouw en de veerkracht van de getroffen gebieden ondersteunen.

De regering van de Federatie Wallonië-Brussel heeft negen investeringsprojecten en twee hervormingsprojecten geselecteerd voor een maximumbedrag van 495 miljoen euro in het kader van haar RHP rond vier pijlers: (i) de energietransitie van gebouwen via infrastructuurrenovatie, (ii) de digitalisering van de cultuur- en mediasector, (iii) de digitale strategie in het onderwijs met als doel de digitale vaardigheden van leerkrachten en leerlingen te versnellen en te intensiveren, (iv) de ontwikkeling van kennis en innovaties in verband met de ecologische transitie via een ad-hocplatform. Bovendien werden verschillende hervormingen doorgevoerd: er werd onder meer een strategisch plan voor de renovatie van de schoolinfrastructuur op tien jaar goedgekeurd voor een totaalbudget van 1 miljard euro. Op het vlak van onderzoek werd steun verleend voor de internationalisering van de actoren van het Franstalig, Belgisch onderzoek.

In Brussel stelde de regering in juli 2020 haar relance- en herontwikkelingsplan voor gebaseerd op een volledige diagnose van de sociaaleconomische, territoriale en ecologische situatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tijdens en na de coronacrisis. Met een bedrag van bijna 500 miljoen euro voor de dringende steunmaatregelen rust dit plan drie pijlers: (i) sociaaleconomische transitie en werk, (ii) welzijns- en gezondheidsbeleid, en (iii) territoriale ontwikkeling en leefmilieu.

De regering van de Duitstalige Gemeenschap plant in het kader van haar herstel- en investeringsplan hervormingsprojecten in diverse domeinen ten belope van 720 miljoen euro om een multisectoraal wederopbouwproces op gang te brengen als gevolg van de verschillende crisissen die ze het hoofd heeft moeten bieden.

les investissements dans l'humain et les talents, (iv) les investissements dans les infrastructures, (v) la durabilité de l'économie et de la société, (vi) la transformation numérique de la Flandre et (vii) l'amélioration de l'efficacité des autorités.

Fin octobre 2021, le gouvernement wallon a approuvé son plan de relance assorti d'un budget de 7,644 milliards d'euros et couvrant la période d'aujourd'hui à 2024 (6,164 hors RRF). Il s'articule autour de six axes : (i) miser sur la jeunesse et le talent, (ii) assurer un développement durable au niveau environnemental, (iii) amplifier le développement économique, (iv) soutenir le bien-être, la solidarité et l'inclusion sociale, (v) veiller à une gouvernance innovante et participative et (vi) soutenir la reconstruction et la résilience des zones sinistrées.

Le gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles a retenu neuf projets d'investissement et deux projets de réforme pour un montant maximum de 495 millions d'euros dans le cadre de son PRR autour de quatre axes : (i) la transition énergétique des bâtiments via rénovation des infrastructures, (ii) la numérisation des secteurs culturels et médiatiques, (iii) la stratégie numérique dans l'enseignement visant à accélérer et intensifier les compétences numériques des enseignants et des apprenants, (iv) le développement de connaissances et d'innovations liés à la transition écologique au travers d'une plateforme ad hoc. En complément, diverses réformes ont été mises en place notamment, un plan stratégique de rénovation des infrastructures scolaires à 10 ans a été approuvé pour un budget total de 1 milliard d'euros. En recherche, un soutien à l'internationalisation des acteurs de la recherche belge francophone.

À Bruxelles, le gouvernement a élaboré en juillet 2020 son plan de relance et de redéploiement fondé sur un diagnostic complet de la situation socio-économique, territoriale et environnementale de la Région de Bruxelles-Capitale au lendemain de la crise sanitaire. D'un montant de près de 500 millions d'euros à destination des mesures d'aide urgentes, ce plan repose sur trois piliers : (i) la transition socio-économique et l'emploi, (ii) la politique en matière de bien-être et de santé, et (iii) le développement territorial et l'environnement.

Le gouvernement de la Communauté germanophone prévoit, dans le cadre de son plan de relance et d'investissement, des projets de réforme dans différents domaines à hauteur de 720 millions d'euros afin d'engendrer un processus de reconstruction multi-sectoriel suite aux différentes crises auxquelles elle a également dû faire face.

De federale ministerraad van 25/03/2022 heeft naast een aantal maatregelen om overheidsinvesteringen gunstiger te behandelen in het bestaande begrotingskader en ook transparant te communiceren over de investeringsinspanning van de overheid, beslist om een Hoge Raad voor Overheidsinvesteringen op te richten. Deze laatste moet het analytisch vermogen over en de coördinatie van overheidsinvesteringen versterken.

Spending reviews

Naar aanleiding van de landspecifieke aanbevelingen van de Europese Commissie om de samenstelling en efficiëntie van de overheidsuitgaven te verbeteren om marges te creëren om de overheidsinvesteringen te vergroten, werden er door de verschillende deelentiteiten initiatieven genomen om de kwaliteit van de overheidsfinanciën te verbeteren. Dit onder meer door de implementatie van spending reviews of vergelijkbare budgettaire technieken.

Hieronder volgt een overzicht van genomen initiatieven door de verschillende deelentiteiten.

Entiteit I

Het regeerakkoord van de huidige regering voorziet in de introductie van spending reviews: "Door middelen zoals een rationalisering van de regelgeving (overlappende en slapende regelgeving), een correcte toepassing van de regelgevingsimpactanalyse en een analyse van uitgaven (spending reviews en zero based budgeting) worden deze doelen nagestreefd".

De Ministerraad van 18 december 2020 keurde de aanpak goed voor de introductie van spending reviews op het federaal niveau. De aan de Ministerraad voorgelegde nota bouwde verder op het voorbereidend werk dat in het kader van Europees Structural Reform Support Programme met de OESO was geleverd. Er was onder meer voorzien om in een eerste fase te starten met een drietal pilootprojecten.

Op 12 februari 2021 heeft de Ministerraad de onderwerpen en taakomschrijving van volgende drie pilootprojecten goedgekeurd :

- vrijstellingen inzake bedrijfsvoorheffing;
- impact van een veralgemeend telewerk op de organisatie en het gebouwenbeheer van de federale overheid;
- efficiënte gezondheidszorg.

Le Conseil des ministres fédéral du 25/03/2022 a décidé, outre un certain nombre de mesures visant à traiter plus favorablement les investissements publics dans le cadre budgétaire existant et à communiquer de manière transparente sur l'effort d'investissement du gouvernement, de créer un Conseil supérieur des investissements publics. Ce dernier devrait renforcer la capacité analytique et la coordination des investissements publics.

Spending reviews

Suite aux recommandations spécifique par pays de la Commission européenne d'améliorer la composition et l'efficacité des dépenses publiques afin de créer des marges pour accroître les investissements publics, les différentes entités fédérées ont pris des initiatives visant à améliorer la qualité des finances publiques. Et ce, notamment par la mise en œuvre de spending reviews ou des techniques budgétaires comparables.

Voici un récapitulatif des initiatives prises par les différentes entités fédérées.

Entité I

L'accord de gouvernement actuel prévoit l'introduction de revues de dépenses : « La poursuite de ces objectifs par des moyens tels qu'une rationalisation des réglementations (réglementations se chevauchant et dormantes), l'application correcte des analyses d'impact de la réglementation et une analyse des dépenses (spending reviews et zero based budgeting) ».

Le Conseil des ministres du 18 décembre 2020 a approuvé l'approche pour l'introduction des revues de dépenses au niveau fédéral. La note présentée au Conseil des ministres s'appuie sur le travail préparatoire qui a été réalisé avec l'OCDE dans le cadre du Structural Reform Support Programme de l'Europe. Il était notamment prévu de commencer par trois projets pilotes dans une première phase.

Le 12 février 2021, le Conseil des ministres a marqué son accord sur les sujets et la description des tâches des trois projets pilotes suivants :

- les dispenses de versement du précompte professionnel ;
- l'impact d'un télétravail généralisé sur l'organisation et la gestion des bâtiments de l'État fédéral ;
- des soins de santé efficaces.

De pilootprojecten werden uitgevoerd en in het kader van de voorbereiding van de opmaak van de begroting 2022 werd een eerste evaluatie doorgevoerd. Deze evaluatie was positief, ook al werden er een aantal verbeterpunten gedetecteerd.

Elke doorgevoerde spending review maakt het voorwerp uit van een specifieke notificatie van de ministerraad met een duidelijke definiëring van het gevolg dat er aan gegeven wordt. De federale ministerraad van 10 november 2021 heeft besloten een vervolg te geven aan de maatregelen betreffende de vrijstelling van de betaling van bronbelasting en het opleggen van uniforme rapportagesystemen, alsmede masterplannen en de mogelijkheid van centralisatie van diensten te bestuderen. Met het oog op de volgende uitgavenherzieningscyclus in 2022 heeft de ministerraad ook besloten een volgende ronde van spending reviews op te starten over volgende thema's:

- het nucleair passief (Belgoproces, IRE, SCK);
- opties ontwikkelen om de omkaderingsuitgaven van de federale wetenschappelijke instellingen efficiënter te organiseren door onder meer een centralisatie van uitgaven bij BELSPO te onderzoeken;
- opties voor verregaandere samenwerking voor de inrichtingsinstellingen voor heffingen op inkomens.

Ter voorbereiding van de volgende cyclus van spending reviews in 2023 zullen voorbereidende studies worden verricht om de beschikbaarheid van gegevens voor de volgende onderwerpen te beoordelen: asiel en migratie, de doeltreffendheid van federale steun voor O&O, justitie (gerechtskosten in strafzaken).

Entiteit II

Brussels-Hoofdstedelijk Gewest

Teneinde de structurele verankering van spending reviews in het Brussel Hoofdstedelijk Gewest voor te bereiden en de administratie met deze tool vertrouwd te maken, werden met technische assistentie van de Europese Commissie, twee pilootprojecten in de sociale huisvesting en in mobiliteit opgestart en eind 2021 afgerond. De bevoegde ministers buigen zich momenteel over de resultaten. Een bespreking in de schoot van de regering volgt, teneinde met de resultaten rekening te kunnen houden bij de volgende begrotingsopmaak.

Parallel werd een alomvattende PEFA (Public Expenditure and Financial Accountability) analyse van de sterke en zwakke punten van het publiek financieel

Les projets pilotes ont été mis en œuvre et une première évaluation a été réalisée dans le cadre de la préparation du budget 2022. Cette évaluation était positive, même si un certain nombre de points à améliorer ont été détectés.

Chaque examen des dépenses effectué fait l'objet d'une notification spécifique du Conseil des ministres avec une définition claire des mesures à prendre. Le Conseil des ministres fédéral du 10 novembre 2021 a décidé de donner suite aux mesures concernant l'exemption du paiement de l'impôt à la source et l'imposition de systèmes de déclaration uniformes, ainsi que des masterplans et d'étudier la possibilité de centraliser des services. Dans la perspective du prochain cycle d'examen des dépenses en 2022, le conseil des ministres a également décidé de lancer un nouveau cycle d'examen des dépenses sur les sujets suivants :

- les passifs nucléaires (Belgoproces, IRE, CEN);
- développer des options pour organiser plus efficacement les dépenses d'encadrement des institutions scientifiques fédérales en examinant, entre autres, la centralisation des dépenses au sein de BELSPO ;
- options pour une collaboration plus poussée entre les organismes de perception des prélèvements sur les revenus.

En préparation du prochain cycle de révision des dépenses en 2023, des études préparatoires seront menées pour évaluer la disponibilité des données pour les sujets suivants : asile et migration, l'efficacité du soutien fédéral à la R&D, justice (frais de justice dans les affaires pénales).

Entité II

Région de Bruxelles-Capitale

Afin de préparer l'ancrage structurel des spending reviews dans la Région de Bruxelles-Capitale et de familiariser l'administration avec cet outil, deux projets pilotes dans le domaine du logement social et de la mobilité ont été lancés avec l'assistance technique de la Commission européenne, et ont été achevés fin 2021. Les ministres compétents étudient actuellement les résultats. Une discussion au sein du Gouvernement suivra, afin que les résultats puissent être pris en compte dans le prochain budget.

En parallèle, une analyse PEFA (Public Expenditure and Financial Accountability) exhaustive des forces et des faiblesses de la gestion des finances publiques a

management uitgevoerd, daar spending reviews maar maximaal renderen als ze ingebed worden in een matuur begrotingsstelsel met een waardevolle begrotingsvoorbereiding, een strategische middellangetermijnfocus en een voldoende sterke link tussen budget, beleid en resultaten.

Op basis van de ervaring met de spending review pilootprojecten, alsook de resultaten van de PEFA gap analyse, werden – eveneens met technische assistentie van de Europese Commissie – aanbevelingen geformuleerd in verband met de structurele verankering van de tool in het begrotingsproces. Op basis hiervan zal de regering nog dit jaar een beslissing moeten nemen over de manier waarop spending reviews in het begrotingsproces ingebed zullen worden, inclusief een concrete kalender met topics voor de resterende jaren van deze legislatuur en een ruimere strategie.

Om ervoor te zorgen dat de administratie in de toekomst in staat zal zijn om dergelijke complexe beleidsevaluaties zelfstandig uit te voeren, zal in de komende maanden een nieuw project met de Europese Commissie opgestart worden. Het project heeft als doel om de administratie te ondersteunen bij de ontwikkeling van een methodologie en zal tevens voorzien in bijkomende trainings en de sensibilisering van de topambtenaren. Het betreft hier immers een structurele hervorming waarvan het welslagen niet enkel afhangt van het engagement van de minister van financiën en zijn administratie, maar van het engagement van de hele regering en alle administraties waarvan het beleid op een bepaald moment onder de loep zal worden genomen.

Dit najaar zullen twee nieuwe projecten opgestart worden. Het is de bedoeling deze in juni 2023 af te ronden, zodat de resultaten meegenomen kunnen worden in de begrotingsopmaak voor 2024.

Tenslotte is het de bedoeling om het principe van spending reviews tegen eind 2023 in de regelgeving te verankeren.

Franse Gemeenschap

Sinds september 2020 krijgt de Franse Gemeenschap steun van de OESO voor de uitvoering van haar beleid inzake de herziening van uitgaven. Deze steun wordt gefinancierd door de Europese Commissie in het kader van het programma voor technische bijstand (TSI).

Het doel van de OESO-missie is een verslag op te stellen met aanbevelingen voor de structurele uitvoering van een uitgavenherzieningsbeleid en de uitvoering ervan te ondersteunen.

été réalisée, car les spending reviews ne peuvent produire des avantages maximums que s'ils sont intégrés dans un système budgétaire mature avec une préparation budgétaire valable, une orientation stratégique à moyen terme et un lien suffisamment fort entre le budget, la politique et les résultats.

Sur la base de l'expérience des projets pilotes de spending reviews, ainsi que des résultats de l'analyse des lacunes du PEFA, des recommandations ont été formulées - également avec l'assistance technique de la Commission européenne - concernant l'intégration structurelle de l'outil dans le processus budgétaire. Sur cette base, le Gouvernement devra prendre une décision cette année sur la manière d'intégrer les examens des dépenses dans le processus budgétaire, y compris un calendrier concret des sujets pour les années restantes de cette législature et une stratégie plus large.

Afin de s'assurer que l'administration sera en mesure de réaliser des évaluations de politiques aussi complexes de manière indépendante à l'avenir, un nouveau projet avec la Commission européenne sera lancé dans les prochains mois. Le projet vise à soutenir l'administration dans l'élaboration d'une méthodologie et fournira également une formation complémentaire et une sensibilisation des hauts fonctionnaires. Après tout, il s'agit d'une réforme structurelle, dont le succès dépend non seulement de l'engagement du ministre des finances et de son administration, mais aussi de l'engagement de l'ensemble du Gouvernement et de toutes les administrations dont les politiques seront examinées à un moment donné.

Cet automne, deux nouveaux projets seront lancés. L'objectif est de les achever d'ici juin 2023, afin que les résultats puissent être pris en compte dans le budget 2024.

Enfin, l'objectif est d'ancrer le principe de spending reviews dans la réglementation d'ici fin 2023.

Communauté française

Depuis le mois de septembre 2020, la Fédération Wallonie-Bruxelles bénéficie d'un appui de l'OCDE afin de l'aider à mettre en œuvre sa politique de revue des dépenses. Cet appui est financé par la Commission européenne dans le cadre du programme d'assistance technique (TSI).

L'objectif de la mission de l'OCDE consiste à produire un rapport de recommandations pour la mise en œuvre structurelle d'une politique de revue des dépenses et à accompagner son implémentation.

Deze missie begon met een aantal ontmoetingen tussen de OESO en ministeriële kabinetten, de overheidsdiensten, de inspectie van financiën, enz. zodat de OESO zich een algemeen beeld kon vormen van de bestaande begrotingsprocedures. Er werd ook een parlementair debat georganiseerd op basis van een presentatie door de OESO.

Het rapport van de OESO wordt verwacht in het 2^{de} kwartaal 2022.

Parallel met deze werkzaamheden loopt een proefproject voor de evaluatie van de uitgaven op basis van ontwerpanalyses die door de regering zijn beslist, en die eerste resultaten moeten opleveren die bij de opmaak van de begroting 2023 zullen worden geïntegreerd. Om middelen vrij te maken voor het verrichten van uitgavenherzieningen bij het begin van het jaar, heeft de regering beslist om haar begrotingskalender te wijzigen ten opzichte van voorgaande jaren en de begrotingsaanpassing uit te stellen tot het laatste kwartaal van 2022.

Bovendien is deze pilootoefening een mijlpaal die in het kader van het RRF in het derde kwartaal van 2022 dient te worden bereikt door de Franse Gemeenschap.

Waals Gewest

Het Waals Gewest is in oktober 2020 gestart met een 360 graden evaluatie van zijn begroting, de zogenaamde zero base budgeting. Dit project heeft tot de doel de uitgaven en ontvangsten van het Waals Gewest te herzien volgens de methodologie die in mei 2020 door de regering werd gevalideerd.

De herziening van de uitgaven gebeurt zowel op het niveau van de activiteiten (elke entiteit wordt geanalyseerd op basis van haar werkings- en investeringsuitgaven) als op het niveau van haar interventieuitgaven (d.i. decreten, besluiten, subsidies, ...). Dit laatste komt vaak overeen met de term spending reviews in Europese zin.

Deze ZBB-oefening werd uitgevoerd op basis van een overheidsopdracht die liep van oktober 2020 tot maart 2022, opgedeeld in 4 gelijke golven om de volledige perimeter van het Gewest te kunnen dekken. De conclusies van deze oefening worden momenteel op regeringsniveau beoordeeld.

Naast deze ZBB-oefening geniet het Waals Gewest momenteel van technische ondersteuning van de Europese Commissie (via de OESO) om te helpen de spending review structureel te verankeren in het budgettair proces van de herziening van de uitgaven van het Waals Gewest.

Deze twee oefeningen moeten het Waals Gewest in staat stellen gunstig te reageren op de mijlpalen die zijn

Cette mission a débuté par une multitude de rencontres entre l'OCDE et les cabinets ministériels, les administrations, l'inspection des finances, etc., afin que l'OCDE puisse établir une image d'ensemble des processus budgétaires existants. Un débat parlementaire a également été organisé sur base d'une présentation de l'OCDE.

Le rapport de l'OCDE est attendu au 2e trimestre 2022.

Parallèlement à ce travail, un exercice pilote de revue des dépenses est en cours, sur base de projets d'analyses décidés par le Gouvernement, et qui doivent produire de premiers résultats à intégrer lors de l'élaboration du budget 2023. Afin de dégager des ressources pour la réalisation de revues des dépenses en ce début d'année, le Gouvernement a décidé de modifier son calendrier budgétaire par rapport aux années précédentes pour reporter l'ajustement budgétaire au dernier trimestre 2022.

En outre, cet exercice pilote constitue dans le cadre du RRF un « milestone » à atteindre au dernier trimestre 2022 par la Fédération Wallonie-Bruxelles.

Région wallonne

La Région wallonne a démarré en octobre 2020 un exercice de revue à 360 degrés de son budget appelé budget base zéro. Ce projet vise la revue des dépenses et des recettes de la Région wallonne conformément à la méthodologie validée par le gouvernement en mai 2020.

La revue des dépenses se fait à la fois au niveau des activités (chaque entité est analysée sur base de ses dépenses de fonctionnement et d'investissement) et à la fois au niveau de ses dépenses d'interventions (i.e. décrets, arrêtés, subventions, ...). Cette dernière partie correspond souvent au vocable « spending review » au sens européen.

Cet exercice BBZ a été réalisé sur base d'un marché public qui s'est étalé d'octobre 2020 à mars 2022 divisé en 4 vagues équivalentes afin de pouvoir couvrir l'ensemble du périmètre de la Région. Les conclusions de cet exercice sont en cours d'évaluation au niveau du gouvernement.

A côté de cet exercice BBZ, la Région wallonne bénéficie actuellement d'une assistance technique de la part de la Commission Européenne (via l'OCDE) afin d'aider à ancrer structurellement le spending review dans le processus budgétaire de revue des dépenses de la Région wallonne.

Ces deux exercices doivent permettre à la Région wallonne de répondre favorablement aux jalons inscrits

opgenomen in het kader van de hervormingen van de spending review die deel uitmaken van het Nationaal Plan voor Herstel en Veerkracht voor heel België.

Vlaanderen

De coronacrisis wordt ook aangewend om hervormingen voor te bereiden en door te voeren. Het departement Financiën en Begroting werkt aan een Vlaamse uitgavennorm. De uitgavennorm moet de houdbaarheid van de overheidsfinanciën in alle omstandigheden garanderen, zorgen voor stabiliteit in het beleid en ad-hoc bijstellingen afremmen. Het werken met een uitgavennorm impliceert ook dat er wordt vertrokken van middellangetermijn doelstellingen in een meerjarig perspectief.

Vanaf de meerjarenraming 2022-2027 wordt de uitgavennorm op geaggregeerd niveau gerapporteerd. Dat laat toe om ervaring op te bouwen inzake normering en meer inzicht te krijgen in de uitgavendynamieken van de Vlaamse begroting in relatie tot de ontvangstengroei. De normering wordt telkens opgesteld bij de start van een legislatuur. De bepaling van de genormeerde structureel toelaatbare overheidsuitgaven gebeurt alleen bij de begrotingsopmaak.

De Vlaamse Regering heeft eind 2021 ook een aantal thema's vastgelegd voor een uitgaventoetsing: o.a. hoger onderwijs, duurzaam watergebruik en de organisatie van het waterlandschap, instrumenten van het woonbeleid, het Vlaams beleid i.h.k.v. productiviteit. Voor de uitvoering van de uitgaventoetsing (spending reviews) wordt voor elk thema een plan van aanpak uitgewerkt. De uitgaventoetsingen moeten ten laatste tegen eind 2022 worden opgestart. Doel van de uitgaventoetsingen is om de resultaten ten laatste bij de volgende regeringsvorming te kunnen meenemen. Bij de zesmaandelijksse rapportering in het kader van de FHV wordt de voortgang van de opgestarte uitgaventoetsingen toegelicht.

dans le cadre des réformes spending review qui font partie du Plan National pour la Reprise et la Résilience pour l'ensemble de la Belgique.

Flandre

On met aussi à profit la crise du coronavirus pour préparer et mener des réformes. Le « département Financiën en Begroting » s'attelle à une norme de dépenses flamande qui doit garantir la viabilité des finances publiques en toutes circonstances, assurer la stabilité de la politique et freiner les ajustements ponctuels. En outre, elle implique de travailler avec des objectifs à moyen terme dans une perspective pluriannuelle.

À partir de l'estimation pluriannuelle 2022-2027, la norme de dépenses sera rapportée à un niveau agrégé. Cela permettra d'acquérir de l'expérience en matière de normes et de mieux comprendre les dynamiques des dépenses du budget flamand par rapport à la croissance des recettes. Les normes sont à chaque fois établies en début de législature, tandis que les dépenses publiques structurellement admissibles et normées sont définies uniquement à l'élaboration du budget.

Le Gouvernement flamand a également fixé fin 2021 une série de thèmes pour un examen des dépenses (*spending reviews*), parmi lesquels l'enseignement supérieur, l'utilisation durable de l'eau et l'organisation du paysage aquatique, les instruments de la politique du logement, la politique flamande dans le cadre de la productivité. Pour mener à bien ces *spending reviews*, un plan d'approche est élaboré pour chaque thème. Ils doivent être lancés pour fin 2022 au plus tard. L'objectif est d'intégrer les résultats au plus tard pour la formation du prochain gouvernement. L'état d'avancement des *spending reviews* en cours est expliqué dans les rapports semestriels dans le cadre de la FRR.

BIJLAGEN**ANNEXES****Bijlage 1 : Sectoriële balansen****Annexe 1 : Balances sectorielles**

| <i>In % bbp</i> | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | <i>En % du PIB</i> |
|-------------------------------------|------|------|------|------|------|---|
| 1. Vorderingsaldo t.o.v. buitenland | 1,0 | 0,9 | 0,6 | 0,6 | 0,5 | 1. Surplus (+) ou déficit (-) vis-à-vis de l'étranger |
| 2. Vorderingsaldo privésector | 6,5 | 6,2 | 4,2 | 4,0 | 3,2 | 2. Surplus (+) ou déficit (-) du secteur privé |
| 3. Vorderingsaldo overheid | -5,5 | -5,2 | -3,6 | -3,4 | -2,7 | 3. Surplus (+) ou déficit (-) du secteur public |
| 4. Statistische discrepantie | | | | | | 4. Ecart statistique |

Bijlage 2 : Ramingen bij ongewijzigd beleid**Annexe 2 : Évolution à politique inchangée**

| | 2021 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | |
|--|---------------|------------------|------|------|------|------|---|
| | <i>Niveau</i> | <i>% bbp/PIB</i> | | | | | |
| 1. Totale ontvangsten bij ongewijzigd beleid | 250.004 | 49,3 | 48,9 | 49,5 | 49,4 | 49,4 | 1. Recettes totales à politique inchangée |
| 2. Totale uitgaven bij ongewijzigd beleid | 277.969 | 54,8 | 54,2 | 53,4 | 53,4 | 52,9 | 2. Dépenses totales à politique inchangée |

Bijlage 3 : Bedragen uit te sluiten van de uitgavenbenchmark**Annexe 3 : Montants à exclure du critère des dépenses**

| | 2021 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | |
|--|------------------------------|-----------------|------|------|------|------|---|
| | <i>Niveau (miljoen EUR)</i> | <i>% bbp</i> | | | | | |
| | <i>Niveau (millions EUR)</i> | <i>% du PIB</i> | | | | | |
| 1. Uitgaven voor EU-programma's die volledig door inkomsten van EU-fondsen worden gedekt | | 0,1 | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 1. Dépenses au titre des programmes UE totalement couvertes par des recettes au titre de fonds UE |
| 2. Cyclische uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen | 456 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 2. Dépenses liées aux prestations pour chômage conjoncturel |
| 3. Discretionaire inkomstenstijgingen | 1.262 | 0,2 | 0,1 | 0,4 | 0,4 | 0,7 | 3. Hausse des recettes discrétionnaires |
| 4. Inkomstenstijgingen bij wet | | | | | | | 4. Hausse des recettes par la loi |